

**МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ
И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ
В КРЫМСКОМ
ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ**

ЭКСПЕРТНЫЙ ДОКЛАД 2015

**РАСПРЕДЕЛЕННЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖРЕЛИГИОЗНЫХ ПРОБЛЕМ**

РАСПРЕДЕЛЕННЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖРЕЛИ-
ГИОЗНЫХ ПРОБЛЕМ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
«Крымский федеральный университет»

МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В КРЫМСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

ЭКСПЕРТНЫЙ ДОКЛАД 2015 ГОДА

Под общей редакцией академика
В. А. Тишкова

Москва – Симферополь
2016

УДК 316.6: 323
ББК 60.5: 66.3
М 43

Авторский коллектив:
Степанов В.В. (*научный ред.*), Гросфельд Е.В., Киселёва Н.В.,
Филатов А.С. (*региональный координатор*), Харабуга В.В.

М 43 **Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Крымском федеральном округе.** Экспертный доклад 2015 года / Ред. Тишков В. А., Степанов В. В. – Москва-Симферополь: ООО «Антиква», 2016. – 88 с.

ISBN 978-5-9907857-6-2

Второй экспертный доклад, посвященный анализу состояния межэтнических отношений и религиозной ситуации в Крымском федеральном округе, подготовлен Распределенным научным центром по изучению межнациональных и межрелигиозных проблем. Доклад включает обзор основных событий и новейших тенденций государственной национальной политики в 2015 году.

Для экспертов в области этнической, миграционной, социально-культурной и молодежной политики, ученых и студентов гуманитарных специальностей.

ISBN 978-5-9907857-6-2 УДК 316.6: 323
ББК 60.5: 66.3
М 43

© Министерство образования и науки РФ, 2016
© Институт этнологии и антропологии РАН,
Сеть этномониторинга, 2016
© Крымский федеральный университет, 2016
© ООО «Антиква», 2016

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие. Задачи доклада <i>(Тишков В.А.)</i>	4
Введение. Факторы и тенденции развития этноконфессиональных отношений в Крыму <i>(Филатов А.С.)</i>	5
Раздел 1. Республика Крым	
Анализ межэтнических отношений и религиозной ситуации <i>(Гросфельд Е.В., Киселёва Н.В., Филатов А.С., Харабуга В.В.)</i>	11
Деятельность органов власти	11
Социально-экономические процессы и общественное восприятие блокады Крыма	19
Земельный вопрос и преодоление конфликтов	29
Демография и миграция. Обустройство репатриантов	39
Языковая ситуация, образование и СМИ	44
Межгрупповые отношения. Неправительственные организации	51
Религиозная ситуация	70
Раздел 2. Город федерального значения Севастополь	
Мониторинг этноконфессиональных отношений <i>(Гросфельд Е.В., Филатов А.С.)</i>	76
Этнокультурная ситуация	76
Религиозные отношения	77
Общественные настроения и общественная активность	81
Регулирование межэтнических отношений и предупреждение экстремизма	85

О распределенном научном центре в Крымском федеральном округе

В соответствии с решением Президента Российской Федерации № 3230 от 4 апреля 2012 г. Минобрнауки России совместно с Российской академией наук создан на базе Института этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН и РОО «Содействие осуществлению этнологического мониторинга и раннему предупреждению конфликтов» Распределенный научный центр межнациональных и межрелигиозных проблем (РНЦ) в Северо-Кавказском, Южном, Приволжском, Центральном федеральных округах, с 2015 г. также и в Крымском федеральном округе.

Институт этнологии и антропологии (ИЭА РАН) и РОО «Содействие осуществлению этнологического мониторинга и раннему предупреждению конфликтов» (Сеть этнологического мониторинга) разработали концепцию РНЦ как сетевого сообщества ведущих ученых и экспертов, осуществляющих исследования в области межнациональных и конфессиональных проблем и работающих в научных учреждениях и вузах указанных регионов, с общей координацией со стороны Российской академии наук и Минобрнауки России.

РНЦ выполняет актуальные и приоритетные исследования прикладного значения, которые содействуют более эффективной работе органов государственной власти и управления, предупреждению и разрешению межэтнической напряженности и конфликтов, утверждению российского самосознания и гражданского согласия.

В основу работы РНЦ положен метод подготовки аналитических докладов с рекомендациями, а также подготовка научных, справочных и методических материалов для государственных служащих, политических и общественных деятелей, работников средств массовой информации. Публикация исследований РНЦ имеет целевую аудиторию, носит открытый

характер, рассылается по списку, согласованному с Аппаратом Совета Безопасности Российской Федерации и аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, направляется в Федеральное агентство по делам национальностей.

С 1 марта 2013 г. действует центральный офис РНЦ на базе ИЭА РАН, который обеспечивает общую методологию и направления работ, координацию исследований.

В 2015 г. Распределенный научный центр по изучению межнациональных и межрелигиозных проблем провел работу по комплексной оценке состояния межэтнических отношений и религиозной ситуации в Крымском федеральном округе – Республике Крым и городе Севастополе. Уже опубликован мониторинговый доклад о ситуации в Крыму за первое полугодие¹. Задачей текущего экспертного доклада является представление результатов годового мониторинга.

Аналитические материалы включают обзор общественно-политических процессов в Крыму, которые оказали влияние на межнациональные и религиозные отношения. Изучены законодательные и управленческие действия федеральных и крымских властей в сфере государственной национальной, языковой и социальной политики, а также общественные инициативы, осуществляемые в процессе перехода Крыма в новое правовое поле в условиях беспрецедентного давления международных санкций на Крым и в целом на Российскую Федерацию.

*академик В.А. Тишков
научный руководитель
Института этнологии
и антропологии РАН*

¹ Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Крымском федеральном округе. Экспертный доклад за первое полугодие 2015 года. – Москва-Симферополь, 2015.

Факторы и тенденции развития этноконфессиональных отношений в Крыму

Ситуация в сфере межэтнических отношений в Крымском федеральном округе Российской Федерации в течение 2015 г. была стабильной, явных конфликтов не наблюдалось, хотя полуостров подвергся разным видам международного давления и блокаде с территории Украины, осложнивших социальную и гуманитарную ситуацию.

Вместе с тем, некоторая напряженность проявилась в религиозной сфере, что было связано с судебным разбирательством о принадлежности одной из старейших мечетей Крыма «Джума-Джами» («Хан-Джами») в г. Евпатории и попытками ее переподчинения от Центрального духовного управления мусульман – Таврического муфтията (ЦДУМ) к Духовному управлению мусульман Крыма и Севастополя (ДУМКС).

Верховный Суд Республики Крым подтвердил 9 июля 2015 г. право собственности Духовного управления мусульман Крыма и Севастополя на историческую мечеть «Джума-Джами» в Евпатории и обязал освободить мечеть от представителей Центрального Духовного управления мусульман – Таврического муфтията. Коллегия судей постановила оставить решение суда первой инстанции без изменений, апелляционные жалобы представителей Таврического муфтията имама мечети «Джума-Джами» Эльмара Абдулганиева и председателя мусульманской общины «Джума-Джами» Энвера Усеинова и других лиц оставить без удовлетворения. Суд обязал «Таврический муфтият» освободить все занятые ими помещения мечети «Джума-Джами» в Евпатории.

Возникновение конфликта связано с тем, что в августе 2014 г. имам мечети, ранее работавший в структуре ДУМКС, объявил о своем выходе из подчинения и переходе в состав ЦДУМ–Таврического муфтията. Было проведено переизбрание членов общины «Джума-Джами», и таким образом имущество общины и само здание мечети выводилось из ведения ДУМКС.

С учетом того, что инициатива перехода из одного крымского управления мусульман в другое и ее переход были произведены самим имамом мечети и большинством прихожан, они оставили в своем распоряжении все правоустанавливающие документы и печать мусульманской общины «Джума-Джами», а также хранившиеся в сейфе мечети денежные средства, которые являлись пожертвованием верующих¹. При этом, незначительное количество прихожан, оставшееся верными ДУМКС, в суде потребовали вернуть финансовые сбережения. Такая постановка вопроса и его поддержка Верховным Судом Крыма вызвали недовольство прихожан общины «Джума-Джами».

Необходимо сказать, что по традиции, мусульманская община обладает широкими полномочиями определять свое внутреннее устройство, выбор и приглашение имама для осуществления богослужения, выбор *мазхаба* (направления) и степени подчиненности вышестоящим организационным структурам. Потому в случае с мечетью «Джума-Джами» будет сложно выполнить решение государственных инстанций. Проблема не только в исполнении судебного решения, но и в том, в какой мере ДУМКС получит поддержку прихожан этой мечети.

Уже 3 сентября была проведена попытка исполнения судебного решения судебными приставами и представителями ДУМКС. Однако, имам Абдулганиев и члены общины отказались покинуть мечеть, они не дали представителям ДУМКС провести намаз в мечети. Правоохранительные органы Крыма отказались от силового способа исполнения решения суда, вследствие чего представители ДУМКС вынужденно покинули оспариваемую территорию. Данная конфликтная ситуация не затронула другие группы верующих-мусульман Крыма, однако

¹ Суд Крыма обязал «Таврический муфтият» освободить мечеть Хан-Джами (<http://www.islamnews.ru/news-467596.html>).

на протяжении года конфликтная ситуация вокруг мечети «Джума-Джами» не была исчерпана.

Возникшие разногласия имеют определенные институциональные основания. Сторонников ЦДУМ-ТМ относят к *хабашитам*, суфийской школе, возникшей на базе *шафиитского* мазхаба в исламе. А ДУМКС придерживается *ханафитского* мазхаба. Расхождения между хабашистами-шафиитами и ханафитами незначительны и непринципиальны². Вместе с тем, шафиитский мазхаб широко распространен на арабском Ближнем Востоке (в Сирии, Ливане, Палестине и Иордании он доминирует среди верующих), а также в Дагестане, Чечне и Ингушетии, в то время как ханафитский мазхаб является господствующим правовым толком в современном исламе и традиционно доминирует в Турции. Таким образом в мусульманской среде Крыма обозначились два мировоззренческих вектора – арабо-мусульманский (хабашиты-шафииты ЦДУМ-ТМ) и турецко-мусульманский (ханафиты ДУМКС).

В Таврическом муфтияте объединились верующие-мусульмане и их руководители, которые настроены оппозиционно не только к ДУМКС, но и к организации, именующей себя «курултаем-меджлисом крымскотатарского народа». А для ДУМКС основной целью в этом противостоянии с Таврическим муфтиятом является стремление сохранить широкую поддержку верующих-мусульман.

Представители ДУМКС указывают на связи нынешних руководителей ЦДУМ-ТМ с Духовным управлением мусульман Украины (ДУМУ) и его руководителем Ахмедом Тамимом. Таврический муфтият действительно формировался на базе Духовного центра мусульман Крыма – муфтията Крыма, который был создан А. Тамимом и ДУМУ в 2008 г. По этой причине оказалось невозможно договориться А. Тамиму с тогдашним председателем «меджлиса» М. Джемилевым, контролировавшим Духовное управление мусульман Крыма. ДУМУ, как самая

крупная мусульманская организация Украины, хотела включить в свою структуру и крымских мусульман. Убедившись, что с Джемилевым договориться не получится, Тамим решил создать в Крыму мусульманскую организацию, которая уже в своем названии – муфтият Крыма – претендовала на доминирование в среде крымских мусульман. Тамим и ДУМУ, пользуясь влиянием на мусульман Донбасса, выстраивали дружественные связи с тогдашним президентом В. Януковичем, а после государственного переворота на Украине 22 февраля 2014 г., стали искать поддержку у новой власти, заявляя о своей готовности сотрудничать с ней во всем, включая антироссийские акции. Впрочем, и Духовное управление мусульман Крыма еще полтора года назад занимало антироссийские позиции.

Нынешний Таврический муфтият предстает пророссийски ориентированным, он сотрудничает с крымскотатарским общественным движением «Единый Крым» («Къырым бирлиги») под председательством Сейтумера Ниметуллаева, который до весны 2014 г. был главой Генической районной государственной администрации в Херсонской области Украины и многолетним членом Партии регионов. После государственного переворота в Киеве, он, в отличие от многих бывших «регионалов», являвшихся на тот момент депутатами и чиновниками разного уровня, заявил о непризнании новой украинской власти, приветствовал воссоединение Крыма с Россией, оставил свою должность в Геническе (многое при этом потеряв) и переехал в Крым, основав упомянутое общественное движение. В это время, сторонники «меджлиса», в т.ч. муфтий ДУМКС Э. Аблаев, выступали против российского выбора крымчан.

В настоящее время ДУМКС по-прежнему входит в структуру «курултая», а Э. Аблаев является членом «меджлиса», председателем которого Р. Чубаров – один из организаторов продовольственной блокады Крыма, высланный за пределы Российской Федерации за провокационную деятельность, направленную на разжигание межэтнического и межконфессионального конфликта. Крымский прокурор Н. Поклонская особо отметила, что «меджлис» является незаконной организацией, не имеющей юридической регистрации в соответствии с рос-

² Шафиитский мазхаб, как правовая школа в суннитском исламе, сложился под сильным влиянием ханафитского и маликитского мазхабов и воспринял их особенности. Крымские татары исторически придерживались традиций, заложенных ханафитским мазхабом, который был характерен для Османской империи, длительное время владевшей Крымским полуостровом.

сийским законодательством³ (к слову, в период юрисдикции Украины над Крымом «меджлис» также отказывался регистрировать свою структуру).

По масштабам влияния на верующих мусульман Крыма Центральное Духовное управление мусульман – Таврический муфтият значительно уступает Духовному управлению мусульман Крыма и Севастополя. С этой позиции наиболее оптимальной политикой федеральной и региональной власти является выстраивание взаимодействия с ДУМКС и ЦДУМ-Таврического муфтията, что, собственно говоря, и наблюдается с осени 2014 г.

Нельзя не отметить, что нынешнее расположение к сотрудничеству с российской властью со стороны ДУМКС и ряда бывших руководителей «меджлиса» подкрепляется в целом лояльным отношением всего крымскотатарского общества к Российской Федерации, вернувшей в свое политическое пространство Крымскую землю. Высока доля крымских татар, кто не просто лоялен к российской государственности, но и активно поддерживает ее. Можно не прибегать к социологическим опросам, а сослаться на тот факт, что объявленные 20 сентября 2015 г. изгнанными из Крыма руководители «курултая-меджлиса» М. Джемилев и Р. Чубаров не нашли поддержки у крымскотатарского сообщества. В таких условиях ДУМКС принял решение сотрудничать с российской властью.

В области межэтнических отношений состояние стабильности во многом обеспечивается нейтрализацией экстремистски настроенных крымскотатарских политиков, принадлежащих к нелегальной организации «курултай-меджлис». Это касается, кроме уже упоминавшихся Джемилева и Чубарова, А. Чийгоза и Э. Небиева, арестованных за организацию провокации и участие в беспорядках у стен Верховного Совета АР Крым 26 февраля 2014 г., повлекшей за собой гибель двух человек, это касается сбежавшего на Украину Л. Ислямова и других.

Однако руководители организации «меджлис» и активисты (по экспертным оценкам – до 50 человек) высказываются в поддержку продовольственной и иной бло-

кады Крыма со стороны крымскотатарских и украинских националистов, призывают к отторжению Крыма от Российской Федерации. Примечательно, что позиции «меджлиса» имеют не только антироссийскую направленность. В период, когда Крым входил в состав Украины «меджлис» был сторонником оппозиционных действующему правительству сил – и во времена президентства Л. Кравчука, и при Л. Кучме, и при В. Януковиче. Даже при В. Ющенко, которого «меджлис» публично поддерживал, их взаимоотношения складывались непросто. Уже в первый год правления Ющенко конфликтность «меджлиса» проявилась в том, что М. Джемилев и его окружение отказались (в 1995 г.) убрать из «Декларации крымскотатарского народа» положение о создании крымскотатарского государства в Крыму, хотя на этом изъятии настаивал президент Украины.

С формальной точки зрения, в Крыму существует три многочисленные этнические группы – русские, украинцы и крымские татары. Истоки подобной этнической дифференциации следует видеть в моделях управления, которые использовались в СССР в 1920-30-е гг. Но с учетом того, что в Крыму политика украинизации была последовательной только в период 1991-2013 гг. (нахождение полуострова в составе постсоветского украинского государства), глубоких различий между этническими русскими и украинцами не возникло. Наоборот, в бытовой культуре, менталитете, мировоззренческих ориентациях, языке, духовной культуре, конфессиональной принадлежности русские и украинцы в Крыму представляют собой единое общество. По этой причине, правильнее видеть в Крыму не две этнические, а одну этнокультурную группу.

Во время Всеукраинской переписи населения 2001 г. часть крымчан обозначила себя украинцами по причине политической целесообразности и благодаря «украинским оттенкам» в своих фамилиях. Даже в условиях украинского статуса полуострова у жителей не было массовой ориентации на украинский язык, не было его и среди выпускников общеобразовательных школ при сдаче единого экзамена.

После перехода в состав Российской Федерации в Крыму проведена перепись 2014 г., которая показала, что около 80% местных украинцев родным языком называли рус-

³ Поклонская: Меджлис может быть признан экстремистским (<http://riafan.ru/452095-poklonskaya-mezhdilis-mozhet-byit-priznan-ekstremistskim>).

ский язык. Это – весомое подтверждение русскокультурной самоидентификации. Свидетельством общности русских и украинцев в Крыму является массовое желание родителей обучать своих детей в русской школе, а не в украинских. Мониторинг и социологические опросы показывают, что на бытовом уровне украинский официальный язык фактически не используется – украинцы в Крыму говорят либо на русском языке, либо на «малороссийском наречии» русского языка. Численность людей, использовавших в быту украинский язык до осени 2014 г., исчислялась в Крыму тысячами долями процента – в основном это были немногочисленные выходцы с Западной Украины, часть которых после воссоединения Крыма с Россией вернулись на Украину.

Если говорить об «этническом выборе» в Крыму, то в сравнении с переписями 1989 и 2001 гг. доля украинцев по переписи 2014 г. стала заметно меньшей. Предыдущие переписи показывали соответственно 25,8% и 24%, теперь же доля украинцев стала 15,1%. По переписи 1989 г. русских в Крыму было 67,1%, в 2001 г. – 60,4%, а в 2014 г. – 65,3%. В количественном выражении русские в 2001 г. по отношению к 1989 г. «потеряли» 179 тыс., украинцы – 49 тыс. Такие же показатели в соотношении с 2014 г. дает уменьшение украинцев на 232 тыс. и увеличение русских почти на 42 тыс. Названные пропорции показывают, что перепись 2001 г. зафиксировала «перетекание» русских в украинцев, а перепись 2014 г. выявила обратный процесс «перетекания» украинцев в русских. Русские и украинцы нередко определяют свою этническую принадлежность по стране проживания – если на Украине, то «украинцы», если в Российской Федерации, то «русские». Определяют и в зависимости от политической конъюнктуры – совершается этнический «транзит» в расчете на социальные дивиденды. Отмечаемая мобильность этнических «перемещений» показывает, что между категориями «русский» и «украинец» в Крыму нет принципиальных различий.

Что касается политической установки, то здесь общность русских и украинцев в едином этнокультурном пространстве Крыма проявляется еще более наглядно. Достаточно указать на результаты крымского референдума 16 марта 2014 г., подтвердившего всеобщее желание воссоединения с Российской Федерацией.

В референдуме участие крымчан было массовым: в Автономной республике Крым – 83,1%, в Севастополе – 89,5% избирателей. За воссоединение с Российской Федерацией проголосовали в АРК 96,77%, в г. Севастополе – 95,6% голосовавших избирателей. Сравнительный анализ процедур голосования в современных обществах показывает, что средний объем неучастия (абсентеизма) составляет 10-15 процентов. Это те лица, которые в силу своей субъективно-психологической мотивации отказываются принимать участие в голосовании. В Севастополе процент «абсентеистов» соответствует сложившейся мировой практике. В АРК этот процент несколько выше за счет того, что в преддверии крымского референдума активную агитацию против волеизъявления крымчан проводили члены крымскотатарской организации «курултай-меджлис» и телеканал АТР (позиционировавший себя как «первый крымскотатарский телеканал»). Однако их усилия не привели к массовому отказу крымских татар от участия в референдуме – количество «абсентеистов» из их числа вряд ли превысило 20%.

Крымские татары по численности и общественно-политической активности – вторая группа в Крыму, они составляют 12,14% жителей. Процентное соотношение крымских татар в сравнении с советской переписью 1989 г. по данным украинской переписи 2001 г. значительно менялось в сторону увеличения (после массовых переселений в 1990-е гг.) с 1,58% до 10,2%.

Крымскотатарское общество с 1980-х гг. находилось под пристальным вниманием различных западных, главным образом – из США, учреждений, служб, организаций и фондов. Последние стремятся в своих политических и геополитических интересах использовать активность крымских татар. «Сепаративные» ориентации усиленно внедрялись в этом сообществе четверть века.

Доминирующей в среде интеллигенции крымских татар является идея уникальности своего народа, безусловного отличия от волжских (казанских) татар. Приводят аргументы этнографического характера. Известно, что в состав крымских татар входят три группы – южнобережцы *ялыбойлу*, горцы *таты* и степняки *ногаи*. Разнообразие происхождения создает, с точки зрения сторонников идеи, особую этнокультурную среду крымских татар. Крымские татары

перестали связывать свою историю с Золотой Ордой. В различных крымскотатарских изданиях, в публицистических работах, политических заявлениях обозначалась ориентация на культурное наследие древних тавров и скифов... Во многом трактовка истории подчинялась стремлению добиться этнической государственности, как минимум, – этнической автономии Крыма. Эту политическую цель обосновывали «статусом» коренного народа. Зачастую сторонники крымскотатарской этнической автономии на территории всего Крыма (м.б. за исключением Севастополя) обращались в поисках обоснования своих намерений к периоду существования Крымской АССР 1921-1945 г. в составе РСФСР. Подобные ссылки можно встретить у нынешних поборников крымскотатарского этнического государства на, «планируемого» на территории Крымского полуострова и юга Херсонской области, в частности у представителей «меджлиса крымскотатарского народа». Однако таковые притязания имеют не больше оснований, нежели попытки установить прямую связь современных крымских татар с древними скифами.

Есть и другой вектор – интеграционный, он связан с самооценками и самоидентификацией крымских татар как части большого татарского народа. В 2001 г. во время украинской переписи в Крыму было зафиксировано 13 тыс. человек, которые определили себя как татары – 5,3% от общего количества татар в Крыму. При этом следует учесть, что количество волжских татар в Крыму весьма незначительно, а сибирских и астраханских нет вовсе. В 2014 г. в результате переписи населения себя идентифицировали татарами уже 45 тыс. человек, что составило 16,2% всех татар в Крыму. Даже в 2001 г. количество «татар» было невозможно объяснить массовой миграцией в Крым поволжских или астраханских татар. Органы статистики в 1990-е гг. ничего подобного не фиксировали. В последующие годы также не было массовой миграции татар с материковой России или других регионов. По переписям, налицо увеличение общей численности татар в Крыму (крымских татар и татар) – с 258,8 тыс. в 2001 г. до 277,3 тыс. в 2014 г., и снижение численности крымских татар – с 245,3 до 232,3 тыс. С учетом того, что естественной демографической убыли крымскотатарского населения не зафиксиро-

вано, объяснить скачки цифр можно корректировкой самоопределения самих крымских татар.

В среде крымских татар возможен еще «турецкий» вектор, но он слабо проявляется в текущих условиях. Гипотетически он может усиливаться исходя из определенных исторических аналогий (Крымское ханство с некоторыми автономными правами входило в состав Османской Порты, а южное побережье и район Керчи были под юрисдикцией Порты в статусе вилайета). Однако, все этносоциологические исследования фиксируют чрезвычайно низкий уровень влияния турецкого вектора на крымских татар. Ни крымскотатарская диаспора в Турции (представителей которых именуются крымскими турками, а не татарами), ни собственно турецкое государство, за последние двадцать пять лет «блуждания» крымских татар в государственном устройстве Украины, не сумели в свое время «воспользоваться» ситуацией.

Еще одно маргинальное направление представлено политическими проектами включения крымских татар в среду национального украинства. Единственными персонализированными носителями идеи украинства крымских татар за время, когда Крым находился в составе Украины, были деятели «меджлиса» и активисты крымскотатарских организаций, существовавших на гранты США и Евросоюза. Их украинская направленность выразилась в умении изъясняться на украинском языке.

Примечательно, что ни одна из инициатив покинувших Крым вождей «курултая-меджлиса» М. Джемилева и Р. Чубарова не нашла широкой поддержки крымских татар. Не удалось сформировать и широко анонсированное на Украине в 2014 г. подразделение из числа крымских татар для карательной экспедиции украинских войск на Донбассе. Вначале сообщалось о формировании «крымскотатарского батальона», затем, стали вести речь о «сотне», а к 2015 г. военная затея и вовсе пропала из поля зрения, не получив поддержки крымских татар.

В плане политических установок до недавнего времени была характерна выжидательная позиция части крымских татар. Однако к началу 2015 г. в их среде все более преобладающими стали, если не российские, то уж точно не антироссийские на-

строения. По опросам и иным данным, среди крымских татар около половины позитивно оценивают исторический факт воссоединения Крыма с Россией.

Нельзя исключать, что есть и стремление использовать пример Татарстана для образования в Крыму «еще одной» татарской республики. Эта идея обозначается некоторыми общественными организациями крымских татар, таких как «Милли фирка» («национальная / народная партия»).

Влияние на общественные настроения крымских татар в Крыму оказывают многочисленные факторы. Важнейший фактор – политическая и социально-экономическая катастрофа на Украине вкупе с военными действиями центральных украинских властей против Донецка и Луганска. Крымские татары имеют возможность оценить глубину

и опасность кризиса в соседнем государстве. У некоторых есть родственники и друзья, проживающие в соседней Херсонской области, имеется и личный опыт торгово-посреднической деятельности по доставке сельхозпродукции с Украины в Крым.

Для восприятия крымских татар важен фактор сильного Российского государства, которое способно предоставить людям защиту, решить социальные проблемы. Для крымских татар стал принципиально важным законодательный акт «О реабилитации репрессированных народов Крыма», подписанный президентом России 21 апреля 2014 г. – вскоре после воссоединения Крыма с Россией.

Филатов А.С.

Анализ межэтнических отношений и религиозной ситуации

В данном разделе представлены результаты этномониторинга социальных, экономических и общественно-политических процессов в Крыму, которые в 2015 г. оказали влияние на межэтнические и религиозные отношения. Внешние силы не прекращали свои попытки экономической и энергетической блокады Крыма, провоцировали межэтническую напряженность. За пределами полуострова заметно активизировались идейные противники интеграции крымских татар. Тем не менее, анализ ситуации в самом Крыму показывает, что реализуемая российскими властями политика безусловно способствует сохранению межэтнического мира и согласия, эффективному решению проблем в области национальных отношений. Имеющиеся в Крыму определенные противоречия разрешаются цивилизованным путем.

Религиозные отношения в Республике Крым в 2015 г. также не были простыми, однако в условиях переходного периода религиозную ситуацию можно квалифицировать как в целом бесконфликтную, близкую к оптимальной. Это подтверждается отсутствием заметных религиозных противостояний, сотрудничеством религиозных организаций с крымскими властями, согласованной реакцией духовных лидеров на внешние и внутрикрымские события, консолидированной позицией по многим важным вопросам. Общественное согласие подтверждается проведением многочисленных совместных мероприятий, созданием межрелигиозных структур.

Социальные и экономические проблемы в Крыму, провоцируемые международными санкциями и чинимыми со стороны Украины препятствиями, в целом не привели на полуострове к межобщинной напряженности. В этой связи важен фактор своевременного и адекватного управления, причем не только в экономической, но и гуманитарной сфере. Особенно актуальна в условиях Крыма тема эффективности государственной национальной политики.

Деятельность органов власти. Для освещения ситуации в Крыму, прежде всего необходимо сказать о деятельности Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан. Уже в апреле 2014 г. была открыта Общественная приемная Комитета, деятельность которой направлена на решение социально-бытовых и юридических вопросов репрессированных граждан, получение консультаций по вопросам гражданства, земельным отношениям, помощь в получении российских паспортов и прием документов на выдачу справок о реабилитации. А в октябре создан Общественный совет при Государственном комитете с целью обеспечения взаимодействия с общественными объединениями. Тогда же началась подготовительная работа по созданию государственного бюджетного учреждения РК «Центр информационных и социальных технологий развития межнациональных коммуникаций в Республике Крым» и государственного бюджетного учреждения РК «Дом дружбы народов», государственного автономного учреждения «Медиацентр им. И. Гаспринского», прорабатывались вопросы создания крымскотатарской газеты «Крым хаберлери» и интернет издания, о выделении телевизионных и радиочастот для вещания крымскотатарской государственной телерадиокомпании.

«Центр информационных и социальных технологий развития межнациональных коммуникаций в Республике Крым». Его открытие состоялось 13 марта 2015 г. в Симферополе. Данное учреждение подведомственно Госкомитету по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым. Центр создан в целях реализации государственной национальной политики Российской Федерации в РК, предупреждения конфликтов и напряженности в межнациональных и межконфессиональных отношениях в Республике Крым. Деятельность Центра будет определяться целями и задачами, поставленными

Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.

Уже определены функции Центра: мониторинг СМИ, действий органов власти, фактов, способных негативно повлиять на состояние межнациональных отношений в Республике Крым; освещение межнациональных, межконфессиональных и межкультурных отношений на полуострове; содействие органам государственной власти и местного самоуправления, в осуществлении государственной информационной, культурной и национальной политики; информационная, методическая и организационная поддержка деятельности национально-культурных автономий и других подобных общественных организаций, поддержка их инициатив в сфере массовых коммуникаций; проведение просветительской работы, направленной на повышение уровня межнационального согласия, развитие межкультурных коммуникаций в Республике Крым.

В острых общественно-политических условиях вокруг Крыма особенно важны совместные усилия властей и гражданского общества в гуманитарной и культурной сфере. При организационной и финансовой поддержке Государственным комитетом было организовано около 70 мероприятий, включая 4 круглых стола и 45 совещаний с представителями институтов гражданского общества по теме межнациональных отношений, проведено 20 культурно-массовых мероприятий, в том числе армянский праздник «Терендез» (Сретение Господне), национальный греческий праздник «Панаир», национальный праздник «Всекрымский Сабантуй-2014», армянский церковный праздник «Вардавар», греческий национальный праздник «День Охи», Дни эстонской культуры, Дни чешской культуры, открытие дней французской культуры в г. Феодосии, проведен всекрымский конкурс ученического творчества «Язык – душа народа», отмечено 10-летие создания народного музея крымчаков, открылись Дни паломничества крымских караимов на Джугут-Кале (археологический памятник Чуфут-Кале в г. Бахчисарай), проведено мероприятие, посвященное 25-летию Крымского республиканского культурно-просветительского общества крымчаков «Кърымчахлар», проведен международный турнир по борьбе *куреш*,

прошли мероприятия, посвященные празднованию 700-летия мечети Хана-Узбека, мероприятия, приуроченные к 70-летию со Дня памяти жертв депортации из Крыма, открыта выставка работ иконописца Надежды Макриды «Византийское искусство», приуроченной к 70-й годовщине депортации народов, отмечен День памяти жертв депортации из Крыма армян, болгар и греков, открыт памятный знак в память о 70-летию депортации греков из с. Чернополье Белогорского района, проведены памятные мероприятия, посвященные годовщине депортации немцев, проведены мероприятия, посвященные дню памяти жертв нацизма, проведены мероприятия, посвященные дню памяти трагедии деревни Улу-Сала¹.

В марте 2015 г. под руководством Крымского французского общества и при поддержке Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым были проведены Дни французской культуры.

День Победы 9 мая был торжественно отмечен по всему полуострову. В Симферополе состоялся торжественный парад, посвященный 70-летию Победы советского народа в борьбе с фашистской Германией. Люди шли с транспарантами, на которых читались надписи «Крым наш!». На площади Ленина прошли праздничные мероприятия – массовая акция «Бессмертный полк», прошла техника времен Великой Отечественной войны. В небе над Симферополем показали реконструкцию воздушного боя, высадились парашютисты со Знаменем Победы, флагами России и Крыма. Был устроен праздничный обед для ветеранов Великой Отечественной войны (на площади Ленина со стороны центрального входа в здание Совета министров Республики Крым). Состоялся концерт детских коллективов и солистов «Дети о войне», проведен молодежный митинг-концерт «Фашизм не пройдет», развернуты фоторепортажи «Стена памяти». Завершение праздника было ознаменовано мощным фейерверком Победы. Акция «Бессмертный полк» прошла во многих городах и поселках Крыма. В

¹ В 1943 г. немецкие каратели уничтожили жителей и сожгли крымскотатарскую деревню Улу-Сала (ныне п. Синапное). Погибли крымские татары, греки и советские граждане других национальностей.

городе-герое Керчь 9 мая прошел парад военной техники с участием Вооруженных Сил и Черноморского флота РФ, развернута стометровая георгиевская лента. В г. Евпатории произведен дневной салют. Участие в праздничных мероприятиях, посвященных Дню Победы, приняли более 200 тыс. человек.

В с. Мирное Симферопольского района Крыма торжественно открыли мемориальный комплекс жертвам нацистского концлагеря в котором в годы фашистской оккупации погибло свыше 210 тыс. советских граждан. По сообщению председателя комитета ГС РК по культуре и вопросам культурного наследия Светлана Савченко, бюджет создания первой очереди мемориала на месте немецкого концлагеря в совхозе «Красный» (с. Мирное), составил более 101 млн руб. Часть средств выделили другие регионы РФ (Самарская обл. перечислила на мемориал 3 млн руб., Воронежская обл. — 400 тыс., Чеченская Республика — 1 млн руб.²

В мае в Крыму масштабно отметили национальный тюркский праздник плодородия Хыдырлез. Празднование проходило 3 мая в Бахчисарайском районе. Праздник собрал порядка 40 тысяч человек, среди которых были не только крымские татары, но и представители других национальностей. Приняли участие представители власти — глава Республики Крым С. Аксенов, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Крымском федеральном округе О. Белавенцев, председатель Государственного Совета РК В. Константинов, вице-премьер РК Р. Бальбек и другие. Помимо крымчан, на праздник приехали гости из Узбекистана, Татарстана, Турции и Республики Дагестан, что, по словам главы РК, является свидетельством уважения культуры и традиций крымскотатарского народа. Вице-премьер Руслан Бальбек отметил, что ранее не наблюдалось такого интереса к празднику со стороны других народов Крыма, сейчас ситуация изменилась и это результат консолидации крымского общества.

На наш взгляд, в дальнейшем консолидация усилий руководства республики и

крымскотатарской общественности по празднованию Хыдырлеза может стать благоприятным фактором для усиления взаимопонимания между этническими группами Крыма. Желательно шире привлекать к участию в этом празднике представителей других национальностей.

Накануне праздника было опубликовано заявление меджлиса «О ситуации с правами человека в Крыму и проведении Всекрымского национального праздника "Хыдырлез"», в котором сообщалось, что меджлис не считает возможным организовывать и проводить Всекрымский национальный праздник Хыдырлез, а также считает невозможным участие в официальных и массовых праздниках, организуемых и проводимых властями Крыма. На данное обращение отреагировал вице-спикер парламента Республики Крым, глава межрегионального движения крымскотатарского народа «Къырым» Ремзи Ильясов. Он заявил, что бойкотирование национального праздника Хыдырлез, навязанное меджлисом, посеет недоверие и вражду как внутри крымских татар, так и среди всех жителей Крыма. Вице-спикер указал на то, что позиция меджлиса и проводимая им агитационная работа по бойкотированию участия в празднике, является ничем иным, как следствием порочной логики разделения на «своих» и «чужих» во имя достижения личных политических амбиций, что подтолкнуло бы крымских татар к изоляции. В своем обращении к народу Р. Ильясов подчеркнул, что вместо того, чтобы присоединиться к празднику, показать стремление сохранить культуру, язык, традиции и обычаи, меджлис пытается посеять страх и недоверие, провоцируя противостояние как внутри собственного народа, так и с представителями других национальностей³. В оргкомитете по подготовке и проведению Хыдырлеза заявление меджлиса посчитали навязанным политическими деятелями, «пришвартовавшимся к киевским националистам».

Накануне праздника правоохранителями в Крыму была задержана группа украинских националистов, пытавшихся сорвать «Хыдырлез», а до этого организовавшая ряд провокаций, направленных на подрыв межнационального согласия на полуострове. Об этом сообщил заместитель предсе-

² <http://news.allcrimea.net/news/2015/5/9/na-memorial-na-meste-kontslagerya-pod-simferopolem-potratile-bolee-101-mln-rublei-36329/>

³ См.: <http://an-crimea.ru/page/news/104153>

дателя Совета министров Республики Крым Р. Бальбек. По его словам, задержанная группа националистов ранее совершила поджог мечетей и хищение пожертвований верующих. Р. Бальбек не исключил, что провокаторы могут вновь прибегнуть к самым кощунственным методам – от осквернения мечетей нацистской символикой до погромов крымскотатарских кладбищ. В связи с этим, он призвал крымских татар не поддаваться на возможные провокации⁴.

В мае в Республике Крым прошли траурные мероприятия, приуроченные ко Дню памяти жертв депортации. В них приняли участие Глава Республики Сергей Аксенов, председатель Государственного Совета Владимир Константинов, вице-премьер Крыма Руслан Бальбек, заместитель Председателя Госсовета Ремзи Ильясов, председатель Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым Заур Смирнов, муфтий Крыма хаджи Эмир-Али Аблаев, заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Крымском федеральном округе Владимир Бобровский и другие. В рамках этих мероприятий в РК с 12 мая в старших классах прошли открытые уроки, посвященные Дню памяти жертв депортации; в ряде крымских музеев и библиотек были организованы выставки; были проведены теле- и радиопередачи с участием представителей депортированных народов; 17 мая под эгидой Крымскотатарского комитета молодежи состоялась ежегодная акция «Зажги огонек в своем сердце»; 18 мая в школах Республики прошли линейки с участием очевидцев трагедии; 18 мая во всех мечетях и православных храмах состоялся Всекрымский молебен в память о невинно погибших жертвах депортации; 18 мая состоялись традиционные возложения цветов: к закладному камню на месте будущего памятника жертвам депортации, к мемориалу жертв депортации около Ботанического сада Таврической академии КФУ имени В.И. Вернадского и к памятнику «Возрождение» в Крымском инженерно-педагогическом университете; 18 мая Глава Республики Крым С. Аксенов принял участие в закладке капсулы на месте будущего мемориального комплекса, посвященного

памяти жертв депортации, на железнодорожной станции «Сирень» в Бахчисарайском районе, первую очередь которого планируется открыть к 18 мая 2016 г. На строительство будущего комплекса отведено 1,8 га земли, на которой будут построены мечеть, церковь, музей и монумент памяти о жертвах депортации. Завершились траурные мероприятия в Государственном академическом музыкальном театре Республики Крым, где состоялся вечер-реквием.

По словам Председателя Госкомнаца РК З. Смирнова, в этом году День памяти жертв депортации приобрел новый формат – соответствующий Дню скорби и памяти. Ранее эта дата политизировалась и дискредитировала целостность народов Крыма. На митинге 18 мая крымскотатарский флаг всегда воспринимался как символ протеста, а теперь, когда законодательная реабилитация крымских татар уже состоялась, в 2015 г. флаги поднимут все реабилитированные народы Крыма, как символ единства и возрождения. Это послужит доказательством того, что отсутствие традиционного митинга в центре Симферополя, несколько не умаляет значимость этой трагедии.

По сообщению вице-премьера Крыма Р. Бальбека, в преддверии 71-й годовщины депортации крымских татар крымские власти и правоохранительные органы получали информацию о готовящихся массовых провокациях в республике, а за подготовкой провокаций стояли украинские политики, лидеры меджлиса Мустафа Джемилев и Рефат Чубаров, которые ежегодно использовали трагическую дату для расшатывания ситуации в сфере межнациональных отношений, создания искусственного противостояния на этнической и конфессиональной почве.

Представители меджлиса попытались провести мероприятия 18 мая в традиционном для себя политизированном формате. Меджлис направил в адрес главы администрации Симферополя Геннадия Бахарева уведомление о проведении 18 мая траурного митинга, посвященного 71-й годовщине со дня депортации крымскотатарского народа. В документе, опубликованном на сайте меджлиса, сообщалось, что цель массового мероприятия – «почтить память погибших в ходе депортации крымскотатарского народа 18 мая 1944 г., а также в первые годы нахождения на чужбине; выразить об-

⁴ См.: <http://ria.ru/incidents/20150507/1063039556.html>

щественную позицию по вопросу нынешнего положения крымскотатарского народа в Республике Крым».

Городская администрация Симферополя не дала официального разрешения на проведение траурного митинга в центре крымской столицы. По словам Г. Бахарева, согласно «плану дислокации», на площади Ленина не предусмотрено проведение масштабных акций, кроме мероприятий по случаю государственных праздников. Сотрудники прокуратуры Крыма 14 мая вынесли меджлису предостережение за подписью прокурора РК Натальи Поклонской о недопустимости заявленных акций в День памяти жертв депортации.

Как и в предыдущем году, руководство Крыма отказало активистам меджлиса в организации массовых траурных мероприятий в центре крымской столицы. Учитывая, что в течение десятилетий мероприятия в честь этой даты использовалась руководством меджлиса как акция, направленная на политическую мобилизацию крымских татар и разжигание межнациональной розни, запрет мероприятий властями вполне оправдан. Тем более, что заявка меджлиса на проведение акции в самом центре города заведомо носила характер провокации с целью привлечь внимание западной прессы. Ограниченные силовые методы, использованные властями в предыдущем году, возымели действие. В 2015 г. руководство меджлиса не осмелилось проводить акции противостояния, не пошло на организацию массовых беспорядков.

Как и ожидалось, профилактическая работа крымского руководства и региональных силовых структур, создала условия для проведения мероприятий в рамках Дня памяти жертв депортации без каких-либо значительных эксцессов и в цивилизованных условиях.

В память о Великой отечественной войне в июне состоялось выездное правительственное совещание по вопросу создания на 10-м км трассы Симферополь-Феодосия мемориальной аллеи памяти, посвященной жертвам фашизма. Совещание прошло под руководством председателя Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым З. Смирнова. Он провел также семинар-совещание с руководителями региональных нацио-

нально-культурных автономий и подведомственных учреждений – «Дом дружбы», «Медиацентр им. Исмаила Гаспринского» и «Центр информационных и социальных технологий развития межнациональных коммуникаций». В ходе совещания обсудили новый формат сотрудничества Госкомнаца и национальных автономий, согласно которому все вопросы, связанные с финансированием и проведением культурно-массовых мероприятий национально-культурных автономий будут проводиться совместно с «Домом дружбы», а «Центр информационных и социальных технологий развития межнациональных коммуникаций» и «Медиацентр им. Гаспринского» будут оказывать содействие в информационном сопровождении деятельности национально-культурных автономий.

В День памяти жертв депортации армян, болгар и греков, 24 июня, в Крыму состоялись траурные мероприятия. В рамках Дня памяти состоялись траурные молебны, возложение цветов к мемориалам и тематические мероприятия. Все мероприятия были активно поддержаны духовенством.

Ежегодное празднование Дня крымскотатарского флага состоялось в Республике 26 июня уже в шестой раз (первый раз – в 2010 г.). В Симферополе с помощью воздушного шара в небо был поднят самый большой крымскотатарский флаг, также в Симферополе провели самый масштабный автопробег, посвященный этому дню. Приняли участие автомобилисты из всех регионов республики и Севастополя, также автопробеги состоялись в гг. Саки и в Бахчисарае.

Признание национального символа крымских татар государственным флагом рассматривалось лидерами меджлиса как важный шаг к признанию национальной государственности. Празднование дня флага – отнюдь не безобидное мероприятие, поскольку оно создавалось для утверждения и легитимации государственных символов будущей татарской государственной атрибутики в Крыму. Флаг «Кок-байрак» рассматривается не как национальный символ крымских татар, а именно как государственный. В период нахождения Крыма под украинской юрисдикцией этот праздник носил политический характер и использовался лидерами меджлиса как один из инструментов формирования у крымскотатарской мо-

лодежи ориентации на особую избранность как коренного народа. По мере приближения 26 июня нарастала пропагандистская кампания вокруг этой даты и велась работа по дестабилизации ситуации в Крыму путем организации несанкционированных мероприятий. Власти блокировали противоправные действия. Но в нынешних условиях междоусобицы не решился на откровенные беспорядки. Вместе с тем, призывы продемонстрировать всеми легальными способами свою символику, которую они считают государственной, были предприняты.

В соответствии с указами Главы РК, дни празднования Ураза-байрама (28 июля) и Курбан-байрама (6 октября) в Крыму впервые были объявлены нерабочими праздничными днями.

Приоритетным направлением в деятельности Госкомитета является реализация Указа Президента Российской Федерации от 21.04.2014 №268 «О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, крымскотатарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития». Действует план⁵ мероприятий мер по разработке нормативных правовых актов в сфере межнациональных отношений, обустройства, социально-культурной адаптации репатриантов, образования на государственных языках Республики Крым и изучения армянского, болгарского, новогреческого, крымскотатарского и немецкого языков, а также реализации мероприятий, направленных на удовлетворение социальных и этнокультурных потребностей репрессированных народов.

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д. Козаком утвержден Комплекс мер по восстановлению исторической справедливости, политическому, социальному и духовному возрождению армянского, болгарского, греческого, крымскотатарского и немецкого народов, подвергшихся незаконной депортации и политическим репрессиям по национальному и иным признакам на 2014-2016 годы, которым предусмотрены мероприятия, направленные на обеспечение языковых, этнокультурных, образовательных потребностей репрессированных народов Крыма, обустройство мест их компактного проживания, а также разработка и обеспечение при-

нятия нормативных, правовых актов, направленных на удовлетворение социальных потребностей народов Крыма, возвратившихся в Республику Крым из мест депортации. О мерах по обустройству см. подробнее в др. разделах данного издания.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790 утверждена федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», в соответствии с которой предусмотрено 10,3 млн. руб., направляемые на национально-культурное и духовное возрождение армянского, болгарского, греческого, крымскотатарского и немецкого народов, а также на социальное обустройство территории Республики Крым и г. Севастополя в период 2015-2020 гг.

В декабре 2014 г. Государственным Советом Республики Крым принят Закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым», в соответствии с которым гражданам из числа лиц, подвергшихся необоснованным репрессиям по политическим мотивам и впоследствии реабилитированных, и гражданам, признанным пострадавшими от политических репрессий в соответствии с Законом Российской Федерации от 18 октября 1991 года №1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» предоставлено право на получение льгот, предусмотренных Законом Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий». Постановлением Государственного Совета Республики Крым от 24.12.2014 №379-1/14 в соответствии с Законом Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» и постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 30 марта 1992 г. № 2610-1 «Об утверждении Положения о комиссиях по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий» образована Комиссия Республики Крым по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий.

Законопроект «О мерах социальной поддержки реабилитированных жертв политических репрессий» был принят в Госсовете в первом чтении 20 мая 2015 г. Этот закон позволит установить правовые гарантии социальной поддержки реабилитированных

⁵ План утвержден 27.05.2014 №436-р

лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, зарегистрированных по месту жительства на территории Республики Крым.

Во втором чтении Госсовет принял закон «О регулировании некоторых вопросов в области жилищных отношений в Республике Крым». Данным законом сохраняются все очереди на получение жилья, сформированные еще при украинской юрисдикции Крыма, в том числе и для депортированных граждан. Также, согласно норме данного закона, депортированным гражданам, которые состоят в очереди на квартиры, не нужно получать справку о реабилитации (необходимую для получения ряда льгот и выплат) для подтверждения права на улучшение жилищных условий.

Для решения задач обустройства репатриантов проводились заседания Комиссии Республики Крым по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий. На майском заседании состоялось обсуждение проекта закона Республики Крым «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий». Члены комиссии были проинформированы о мерах по выполнению принятых законодательных актов министерством здравоохранения и министерством труда и социальной защиты Республики Крым по защите прав репрессированных на территории Республики Крым и о выполненной совместной работе с Госкомитетом по созданию информационного портала Государственного комитета с единой базой данных о репрессированных и реабилитированных гражданах. По итогам заседания были даны поручения главам профильных ведомств и министерств разработать медиа-план об информировании граждан из числа репрессированных народов о необходимости получения справок о реабилитации для учета и оказания своевременной помощи.

На июньском заседании начальник отдела информационных технологий Министерства информационной политики Республики Крым Ю.Лашкин доложил о проделанной совместно с Госкомитетом работе по созданию автоматизированной информационной системы «Репатриант», получении технического задания, разработке финансово-экономического обоснования, а также дал разъяснения по вопросам созда-

ния базы учета репатриантов. На заседании обсуждался вопрос о признании за репрессированными народами права на возвращение прежних исторических названий населенным пунктам и местностям, незаконно отторгнутым в годы советской власти. В соответствии со ст.11 Закона РСФСР от 26 апреля 1991 г. № 1107-1 «О реабилитации репрессированных народов», рассмотрен краткий алгоритм действий по данному вопросу, согласно ст.7 Федерального Закона от 18 декабря 1997 года «О наименованиях географических объектов».

8 сентября 2015 г. Совет министров Крыма рассмотрел план мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики. Учтены темы, которые обсуждались общественниками на встрече с президентом РФ В. Путиным в августе. В документе указывается на необходимость учреждения Совета по межнациональным и конфессиональным отношениям при правительстве РК, предусмотрена реализация специальной программы, проведение круглых столов и семинаров о гражданском единстве. До 2017 г. в Крыму проведут социологические исследования по вопросам межнациональных отношений. В документе отражено намерение крымских властей развивать этнографический туризм. Жители республики продолжат отмечать национальные праздники разных народов и проводить дни культуры. Уже 13 октября на заседании Совета министров Правительством Республики Крым был утвержден проект распоряжения «О Совете по межнациональным и межконфессиональным отношениям при Совете министров Республики Крым», разработанный Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым с целью совершенствования взаимодействия Совета министров Республики Крым с национальными объединениями и религиозными организациями, профилактики и противодействия экстремизма⁶.

9 сентября 2015 г. в резиденции полномочного представителя Президента Российской Федерации в Крымском федеральном округе состоялось совещание с участием руководителей органов государственной власти Республики Крым, территориальных органов, федеральных органов исполни-

⁶ <http://gkmm.rk.gov.ru/rus/index.htm/news/317621.htm>

тельной власти и лидеров всех конфессий, представленных в Крыму. На совещании рассматривались вопросы реализации законодательства, регламентирующего отношения в области прав человека на свободу совести и вероисповедания, а также положения и деятельности религиозных объединений в современных условиях. Духовное управление мусульман Крыма и Севастополя на совещании представлял Муфтий республики хаджи Эмиралли Аблаев, его заместитель Айдер Исмаилов и ответственный секретарь Айдер Аджимамбетов. Духовный лидер мусульман Крыма отметил, что «традиционные религиозные институты сумели построить мост добрососедства в Крыму, который необходимо сохранить во благо будущих поколений»⁷.

23 октября 2015 прошло заседание Консультативного совета по межнациональным отношениям. На нем полпред О. Белавенцев отметил, что для решения межнациональных вопросов власти Крыма должны тесно сотрудничать с национальными организациями, он также констатировал, что межнациональные отношения в республике можно оценивать как стабильные⁸.

Объявлено также⁹, что Крым станет одним из пилотных регионов для внедрения системы мониторинга Федерального агентства по делам национальностей России (ФАДН). Система мониторинга позволит оценить состояние экономических, социальных, культурно-языковых, этнодемографических и других факторов, влияющих на возможное появление очагов напряжения. На основании результатов исследований формируется этносоциальный паспорт местности, содержащий информацию о «факторах неудовлетворенности национальных общин и диаспор и внутренних механизмах управления общинами в данной местности». Замначальника управления мониторинга, анализа и прогноза этого Агентства

Р.А. Сафронов пояснил, что система мониторинга сможет анализировать конфликтные ситуации в интернетной блогосфере, в сообщениях СМИ, а также оценивать деятельность НКО, «национальных диаспор» и религиозных сообществ. «Как только программа искусственного интеллекта это выявляет, система выдает сигнал чиновникам и муниципальным служащим о том, что это за конфликт и где он происходит»¹⁰. На сигналы данной системы чиновники будут обязаны реагировать в соответствии с предписанным «зеленым», «желтым» или «красным» уровнем угрозы.

Закономерно, что 25 декабря 2015 г. на заседании крымского парламента депутаты одобрили поправки в Закон "О муниципальной службе в Республике Крым" в части закрепление обязанностей муниципальных служащих в сфере межнациональных отношений. Документом устанавливается обязанность муниципального служащего РК соблюдать при исполнении должностных обязанностей права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, а также права и законные интересы организаций. Принятие данного правового акта позволит использовать установленные меры и процедуры привлечения к ответственности должностных лиц органов местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей в сфере межнациональных отношений, послужит основой предупреждения дискриминации.

Но, конечно, никакая автоматизированная система надзора за межнациональными отношениями не заменит аналитический труд экспертов, представляющих в РК квалифицированные управленческие кадры и научных работников. Неизменно высокой остается роль общественных и иных структур гражданского общества в заблаговременном предупреждении и урегулировании межнациональных противоречий в современном Крыму.

*Гроссфельд Е.В., Киселёва Н.В.,
Филатов А.С., Харабуга В.В.*

⁷ Межконфессиональные отношения в Крыму стабильные и не представляющие угрозы (<http://cistr.ru/ru/news/mezhkonfessionalnyie-otnosheniya-v-kryimu-stabilnyie-i-ne-predstavlyayushhie-ugrozyi.html>).

⁸ Белавенцев оценил межнациональные отношения в Крыму как стабильные (<http://ria.ru/society/20151023/1306903296.html>)

⁹ ФАДН: В Крыму внедряют систему контроля межнациональных отношений (<http://xn----8sbejflb9b0a3g>)

¹⁰ В Крыму мониторингом межнациональных отношений займется робот (<http://regnum.ru/news/society/2013244.html>).

Социально-экономические процессы и общественное восприятие блокады Крыма

Наиболее значимым событием в экономике Крыма стало введение режима свободной экономической зоны с 1 января 2015 г.¹ Но одновременно возникло и серьезное препятствие в виде международных контрмер и провокационных действий со стороны властей Украины.

Так называемая «общественная блокада Крыма» в качестве одной из своих «задач» стремилась возбудить общественное недовольство в адрес российской власти и инициировать на полуострове межэтническую напряженность. Активными исполнителями акции были руководители и активисты организации «курултай-меджлис».

Следует отметить, что с сентября 2015 г. работа этой организации по дестабилизации ситуации в Крыму нарастала. Руководители меджлиса оказались наиболее заинтересованной стороной в обострении конфликта. По мере интеграции Крыма с РФ возможности меджлиса влиять на политическую ситуацию в республике и на крымских татар все более снижались, крымская тема перестала быть главной в международных СМИ. Поэтому их задачей стала актуализация крымскотатарского вопроса и привлечение внимания к нему. Для этого был запланирован ряд акций, которые должны были, развиваясь по нарастающей, дестабилизировать обстановку в Крыму. В частности, предполагалось организовать транспортную, продовольственную (фактически торговую), энергетическую и морскую блокаду полуострова.

Накануне Генеральной ассамблеи ООН, которая произошла 28 сентября 2015 г., Власти Украины и «курултай-меджлис» развернули транспортную и продовольственную блокаду Крыма. Организаторы блокады рассчитывали вызвать недовольство крымчан ухудшением социально-экономического положения, разжечь межнациональный конфликт между славянским и татарским населением, создав «основания» для международного вмешательства и обвинения

России в «преследовании татар». Блокировались грузовые перевозки в Крым и из Крыма на Перекопе, началась блокада поставок сырья на крупнейшее предприятие полуострова – завод двуокиси титана в г. Армянске, прекратилось авиасообщение между Украиной и Россией.

Уже 8 сентября в Киеве прошла пресс-конференция главы меджлиса Р. Чубарова, Уполномоченного президента Украины по делам крымскотатарского народа М. Джемилева и бизнесмена Л. Ислямова, на которой они объявили о намерении заблокировать административную границу с Крымом с целью прекращения поставки продовольствия для «оккупационного режима». 16 сентября на заседании Верховной Рады Украины глава меджлиса и народный депутат Украины Чубаров объявил о том, что 20 сентября будет перекрыто движение для грузовиков по всем трем дорогам, ведущим из Украины в Крым, а штаб акции, дескать, находится на Чонгаре (Херсонская область), где расположен один из трех КПП на границе с Крымом². Блокада действительно началась в указанный день и час, когда сотня человек перекрыла движение грузового автотранспорта. Участниками перекрытия были крымские татары из близлежащих к пункту пропуска Чонгар населенных пунктов Херсонской области, а также бойцы украинских добровольческих батальонов «Правый сектор» и «Айдар». Заявленные цели блокады – максимальное усложнение обеспечения продовольствием крымчан.

Однако в сентябре 2015 г. продовольственные поставки с Украины составляли в Крыму не более 10-15% всех поставок продовольствия, а курортный сезон в Крыму завершился, и потому существенно снизилось потребление продуктов питания. Подобная мера могла иметь куда большие последствия полтора года назад. Ныне же Крым переориентирован на продовольствие из России и на местное сельскохозяйственное производство. Поэтому, чтобы компенсировать вероятные ограничения руководство Крыма попросту увеличило на 15% поставки продуктов из России.

¹ Закон о свободной экономической зоне в Крыму вступил в силу (http://ria.ru/crimea_news/20150101/1041082540.html).

² «Крым.Реалии», 16.09.2015 (<http://ru.krymr.com/archive/news-ru/20150916/16898/16898.html?id=27251199>).

Затем 6 октября на окраине все того же села Чонгар Херсонской области была взорвана опора высоковольтной линии Джанкой – Мелитополь, подающей электроэнергию в Крым. 20 октября вблизи этого села была заложена под опоры ЛЭП четыре мины, две из которых взорвались. 22 ноября в 00:19 час по московскому времени произошло отключение двух функционирующих на тот момент межгосударственных линий электропередачи, подающих электроэнергию из Украины на Крымский полуостров – «Каховская-Островская» и «Каховская-Джанкой». Это привело к огромному дефициту электроэнергии на территории всего Крымского федерального округа, т.к. собственная генерация полуострова покрывала чуть более трети потребностей – около 300 МВт из необходимых порядка 800 МВт. Без электроснабжения остались бытовые потребители Республики Крым и Севастополя, в общей сложности порядка 1 млн. 896 тыс. человек, остановились котельные, трамвайно-троллейбусное сообщение и объекты жизнеобеспечения.

Внезапное отключение могло привести к полной разбалансировке всей энергосистемы Крыма – на это и рассчитывали организаторы диверсии. Действия сотрудников «Крымэнерго» спасла Крым от катастрофы.

В день прекращения перетока электроэнергии стало известно, что оно вызвано именно подрывом опор ЛЭП. Ответственность за диверсию взяли на себя участники так называемой «гражданской блокады Крыма». По словам одного из главных инициаторов акции блокирования полуострова, а также и фактического организатора диверсии – М. Джемилева, возобновление электроснабжения полуострова, мол, станет возможным при выполнении ряда условий, и основное из них – освобождение из-под стражи фигурантов «дела 26 февраля», включая члена меджлиса А. Чийгоза.

Красноречивой стала позиция руководства Украины, которое предпочло «воздержаться» от категоричных оценок диверсионного акта, ведь крымский блэкаут позволил вновь привлечь внимание мировых СМИ к Украине. На встрече лидеров меджлиса с представителями дипломатических миссий 15 декабря в Киеве координатор акции гражданской блокады Крыма, вице-президент Всемирного конгресса крымских татар Л. Ислямов заявил, мол, он «прогно-

зирует» начало также и морской блокады Крыма для «максимального дискомфорта оккупантов»³. Однако оценив на трезвую голову свои возможности, лидеры меджлиса все же решили, что сил для организации морской блокады у них нет.

До того, как была организована блокада Крыма, Л. Ислямов выполнял в меджлисе информационно-пропагандистские функции с использованием собственных и привлеченных СМИ. Теперь же он выступил как организатор провокаций на границе с Крымским полуостровом. В октябре 2015 г. в отношении двух лидеров меджлиса – Р. Чубарова и Л. Ислямова правоохранными органами России были возбуждены уголовные дела. Им инкриминировались публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности РФ с призывами в СМИ. Решениями Следственного комитета и ФСБ фигурантам заочно определена мера пресечения в виде содержания под стражей.

Деятельность меджлисовцев, направленная на блокаду Крыма, преследовала цель создать напряженность в международных отношениях вокруг «крымского вопроса», сделать Крым главной темой мировых новостей, обострить российско-украинские отношения. Этим активистам для дальнейшего «политического» существования и финансовой поддержки жизненно необходимо оставаться в центре внимания.

Меджлисовцы утверждают, что их деятельность отвечает интересам крымских татар. По словам М. Джемилева, среди крымских татар в Крыму, якобы, не поддерживают инициативу блокады «считанные люди» – примерно 10%.⁴

Но в действительности проявлений симпатий крымскотатарского населения к организаторам блокады нет, нет и массовых митингов, каких-либо пикетов и демонстраций в их поддержку. А 20 сентября в Симферополе и Бахчисарае прошли акция (правда, немногочисленные) против блокады Крыма. Организаторы – члены крымско-

³ «Крым.Реалии». 15. 12. 2015
(<http://ru.krymr.com/content/news/27429981.html>).

⁴ «Крым.Реалии». 21. 12. 2015
(<http://ru.krymr.com/content/news/27440430.html>).

татарской молодежной организации «Народный самоконтроль» (ранее организация не была известна). 50-60 представителей крымскотатарской молодежи в Симферополе у здания автотранспортного предприятия «СимСитиТранс», которое принадлежит переехавшему в Киев инициатору «блокады» Крыма Ленуру Ислямову, сожгли американский флаг и разместили плакат «Позор американским прихвостням», наклеив портреты организаторов антикрымской акции Джемилева, Чубарова и Ислямова. После этого портреты забросали яйцами. Также подобную акцию крымскотатарские активисты провели у стен дома М. Джемилева в г. Бахчисарае⁵.

Затем 9 декабря в Симферополе прошел второй съезд межрегионального общественного движения крымскотатарского народа «Къырым». Накануне мероприятия глава этой структуры, вице-спикер Госсовета РК Р. Ильясов пригласил делегатов Курултая принять участие в работе съезда, призвав проявить мудрость в решении проблем крымских татар. Ильясов заявил, что 99,8% крымских татар приняли гражданство Российской Федерации и нельзя позволять Р. Чубарову и его сторонникам принимать решения и различного рода заявления от имени всего крымскотатарского народа. Он пригласил членов меджлиса принять участие в работе второго съезда межрегионального общественного движения крымскотатарского народа «Къырым».⁶

Выступая с приветственным словом к участникам съезда, полномочный представитель президента России в Крымском федеральном округе Олег Белавенцев заявил, что движение «Къырым» пришло на смену меджлису и является выразителем интересов крымскотатарского народа. Полпред назвал организованный меджлисовцами подрыв опор линий электропередач, обеспечивавших подачу электроэнергии в Крым, терактом, ударившим по крымским татарам.⁷

Участники съезда приняли резолюцию о признании блокады полуострова геноцидом. Они делегировали Р. Ильясова от имени

крымскотатарского народа выступить с законодательной инициативой в Госсовете Крыма о признании блокады Крыма геноцидом. В резолюции также говорится о решении создать народный трибунал для осуждения организаторов блокады полуострова М. Джемилева, Р. Чубарова, Л. Ислямова. В тексте резолюции, которую зачитал глава Госкомитета РК по делам национальностей З. Смирнов, также говорится о том, что сотрудничество названных деятелей с экстремистскими группами лишило их права представлять крымских татар.

В какой мере диверсионные формы блокады достигли своих целей? Торговая, продовольственная и транспортная блокада Крыма осуществлялась на маршрутах, проходящих через территорию Херсонской области, она действительно привела к полному прекращению торговли. Однако власти Крыма переориентировали торговлю на общероссийский рынок, используя транспортные коммуникации через Кубань, и крымчане не пострадали от нехватки продовольствия. В Крыму не было паники, не было резкого скачка цен на продукты питания. А вот поставщики с Украины оказались вытеснены с регионального рынка. Безусловно, продовольственная блокада вызвала у населения Крыма определенное раздражение, но не в адрес крымского или российского федерального руководства и не в отношении крымских татар. Это недовольство направлено на «курултай-меджлис» - организатора антикрымской акции. Продовольственная блокада провалилась.

Более чувствительной оказалась энергетическая блокада полуострова. Она действительно нанесла урон гражданам и экономике Крыма. По данным прокуратуры Крыма, ущерб превысил 1,1 млрд. руб. Но федеральные власти оперативно организовали снабжение Крыма электроэнергией. Была проложена первая линия энергомоста между Кубанью и Крымом, а с завершением второго этапа строительных работ весной 2016 г. проблема энергодефицита решается окончательно.

Однако не преодолеваются техническими новациями дипломатические последствия для двусторонних отношений. Руководство Украины фактически санкционировало осуществление нового этапа энергетической блокады полуострова накануне новогодних праздников. Вечером 30 декабря 2015 г.

⁵ <http://www.c-inform.info/news/id/28789>

⁶ «Крыминформ», 17. 12. 2015 (<http://www/c-inform.info/news/id/33288>).

⁷ «Крыминформ», 19. 12. 2015 (<http://www/c-inform.info/news/id/33371>).

была взорвана опора последней линии электропередачи, обеспечивавшей электроэнергией западный Крым, а это – комплекс химических предприятий в гг. Армянске и Красноперекоске, это многонаселенные районы Черноморский, Раздольненский, Сакский районы и г. Евпатория. Подразумевалось, что Крым становится как бы заложником, ведь с нового года со стороны России вступали в силу ограничения, не допускающие поставки газа на Украину без предоплаты. Также (в связи со вступлением в силу торговой части Соглашения об ассоциации Украины с Европейским союзом) с 1 января Россия отменяла в отношении Украины таможенные тарифы ЕАЭС.

Всем ясно, что Россия решит энергетическую проблему в Крыму и, что у Украины практически не осталось средств нанесения вреда полуострову. Транспортная и продовольственная блокада провалилась, энергетическая блокада навредила Крыму лишь частично. Однако СМИ Украины и меджлиса продолжают вести активную пропаганду, мол, крымчане бедствуют и среди них растет недовольство по поводу возвращения Крыма в Россию. Эта пропаганда в какой-то степени имеет эффект, однако не в Крыму, а в отношении жителей самой Украины. У самих крымчан агитация вызывает лишь усмешку.

С 1 января 2016 г. истек срок контракта между Украиной и Россией о поставках электричества из украинской энергосистемы на полуостров. Украинская сторона заявляла, что условием возобновления поставок является наличие в «следующем» контракте формулировки о том, что Крым является территорией Украины. Российское руководство инициировало проведение социологического опроса среди крымчан, согласны ли они получать электричество на таких «условиях». Крымчане оказались единодушны во мнении, заявив, что готовы пережить трудности в течение всего времени, вплоть до запуска российского энергомоста «Кубань-Крым», но не идти на подписание контракта с Украиной. По данным ВЦИОМ, об этом при опросе сказали 93% респондентов в Республике Крым и 96% в г. Севастополе.

Крымские власти, преодолевая ситуацию, связанную с блокадой, опираются в своем противодействии провокациям меджлиса на крымских татар, которые резко осуждают

экстремистские выходки бывших соотечественников. В ответ Джемилев и Чубаров обвиняют Р. Ильясова и его сторонников в «коллорабационизме», продолжают искать новые формы обострения «крымского вопроса».

Находясь за рубежом, лидеры меджлиса пытаются довести ситуацию на полуострове до уровня столкновений, носящего характер межэтнического конфликта. С этой целью они проявили инициативу по формированию отдельного крымскотатарского батальона. Координатор блокады от меджлиса Л. Ислямов в своем интервью «Одесскому кризисному медиа-центру» проболтался о том, что помощь в создании этого батальона готова оказывать Турция и критиковал украинское руководство за медлительность в решении данного вопроса.⁸ Руководитель меджлиса Р. Чубаров, подтвердив факт поддержки создания батальона правительством Украины, тем не менее, дезавуировал заявление Ислямова об оказании этому проекту иностранной помощи.

Целью «курултая-меджлиса» при планировании и осуществлении блокады являлось нагнетание межнациональной напряженности в Крыму. Меджлисовцы рассчитывали, что их действия спровоцируют «славяно-татарское» противостояние. Участники акции по блокированию поставок в Крым продовольствия и других товаров установили на пропускном пункте «Чонгар» билборд с надписью: «Украина. Крымскотатарская автономная республика. Добро пожаловать!». 6 октября 2015 г. идеолог проекта Free Crimea Тарас Березовец заявил, что данные билборды не угрожают территориальной целостности Украины, а являются жестом поддержки крымских татар, и, мол, крымские татары делают огромную работу «за государство Украина по возвращению Крыма в международную тематику».⁹

Еще 1 декабря 2015 г. (после того, как началась энергетическая блокада) в Госкомнаце РК под председательством вице-премьера крымского правительства Р. Бальбека и председателя Госкомнаца З. Смирнова состоялось совещание заместителей глав администраций и руководителей

⁸ «Одесский кризисный медиа-центр», 25. 12. 2015 (<http://www.odcrisis.org/lenur-islyamov2>).

⁹ «Крым.Реалии», 06.10.2015 (<http://ru.krymr.com/archive/news-ru/20151006/16898/16898.html?id=27289262>).

отделов по межнациональным отношениям. Согласно их отчетам, в городах и районах Крыма сохранялась стабильная ситуация. Указывая на данные опросов, организаторы совещания заявили, что крымскотатарская общественность осудила террористическую деятельность бывших лидеров меджлиса и призвала руководство Российской Федерации дать их действиям правовую оценку.

Определенная угроза нагнетания межнациональной напряженности в Крыму существовала, но была вовремя предупреждена. Крымские власти правильно реагировали на провокации, не форсировали принятие ответных мер, открыто давали взвешенные комментарии. Несмотря на провокации, большинство крымских татар на полуострове, включая и националистически настроенных, не желают кровопролития ради реализации интересов верхушки меджлиса. Население Крыма также не видит в крымских татарах врагов, а источником проблем считает зарубежных руководителей «курултая меджлиса».

Заместитель председателя Совета министров РК Р. Бальбек назвал блокаду деструктивным политическим шагом, направленным против Крыма и продиктованным западными кураторами. По его словам, основная задача таких действий – вызвать недовольство крымчан¹⁰. С этим мнением солидарен председатель Госкомитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан З. Смирнов. Глава Госкомнаца предположил, что блокада Крыма затевалась Чубаровым, Джемилевым и Ислямовым еще и с целью привлечь к себе утраченное внимание, поскольку все трое дискредитировали себя перед крымскими татарами, «предав не только интересы Крыма, но всего своего народа»¹¹.

Значительный общественный резонанс в Крыму в октябре 2015 г. получило обращение Общественной палаты Российской Федерации к генпрокурору России Ю. Чайке с просьбой проверить на экстремизм крымскотатарский меджлис. Заместитель председателя комиссии по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений ОП РФ М. Григорьев: «В ходе встреч с жителями Республики Крым нам неоднократно передавали жалобы на экстремист-

скую деятельность «меджлиса» <...> С 20 сентября «меджлис» вместе с запрещенным в России вооруженным формированием «Правый сектор» организуют нападения на грузовой транспорт, перевозящий товары в Крым. Пострадавшие свидетельствуют, что часть из них после незаконных поборов все-таки пропускается в Крым, что позволяет квалифицировать данную деятельность «меджлиса» как рэкет». В обращении говорится о том, что многим предпринимателям приходится прекращать свою коммерческую деятельность из-за угроз, получаемых со стороны «меджлиса» <...> Значительной частью пострадавших являются обратившиеся к нам представители малого бизнеса из числа крымских татар». Григорьев в письме Чайке подчеркнул, что именно после призыва лидера «меджлиса» М. Джемилева перекрыть подачу электроэнергии в Крым неизвестные подорвали опоры линии электропередачи «Мелитополь-Джанкой». «Постоянной практикой «меджлиса» является запугивание тех или иных представителей крымских татар с целью их отказа в работе других общественных организаций, а также исполнительных и законодательных органов власти Крыма. Например, «меджлис» подверг шантажу ряд представителей крымских татар с целью побудить их отказаться от работы в Общественной палате Севастополя»¹². Факты жалоб крымских татар на деятельность меджлиса подтвердил и вице-премьер крымского правительства Р. Бальбек¹³.

Комплекс социально-экономических проблем, доставшийся Крыму в наследство от верховенства Украины, усиленный международными санкциями и блокадами, тем не менее преодолевается.¹⁴ Для этих целей на долговременной основе создаются необходимые условия. Для Крыма очень важно, чтобы запас общественного доверия сохра-

¹² <http://www.c-inform.info/news/id/30341>

¹³ <http://www.c-inform.info/news/id/30323>

¹⁴ Здесь и далее сведения о восстановлении экономики в Крыму и ее влиянии на межнациональные отношения излагается по нашему более подробному источнику, см.: Гросфельд Е.В., Киселёва Н.В., Мануйлов А.Н., Филатов А.С., Харабуга В.В. Экономические процессы // Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Крымском федеральном округе. Экспертный доклад за первое полугодие 2015 года / Ред. Тишков В.А., Мануйлов А.Н., Степанов В.В. – Москва-Симферополь, 2015.

¹⁰ <http://www.c-inform.info/news/id/31584>

¹¹ <http://lenta.ru/articles/2015/09/12/blokada>

нялся на высоком уровне. Федеральный закон¹⁵ установил особый правовой режим в Крыму для обеспечения устойчивого социально-экономического развития, привлечения инвестиций в развитие действующих и создание новых производств, развития транспортной и иных инфраструктур, туризма, сельского хозяйства и санаторно-курортной сферы, а также повышения уровня и качества жизни граждан. Особый правовой режим регулирует привлечение экономической активности иностранных граждан, их въезд в Крым и Севастополь и выезд из этих регионов, а также деятельность в области морского транспорта.

Свободная экономическая зона (СЭЗ) будет действовать 25 лет до 31 декабря 2039 г. с возможным продлением этого режима на более длительный срок. Свободная экономическая зона предусматривает не только особый режим для предпринимательской и иной деятельности, но и применение "процедуры свободной таможенной зоны"¹⁶. Управлять свободной экономической зоной назначены Министерство РФ по делам Крыма, специально созданные на территории республики Крым и города Севастополя экспертные советы по вопросам СЭЗ, Министерство экономического развития Республики Крым и Департамент экономики города Севастополя¹⁷. Экспертные советы рассматривают заявки на проекты с объемом капитальных вложений более 100 млн. руб.¹⁸ Однако малый и средний бизнес также имеет возможность участвовать в этом проекте с объемом капитальных вложений (первые три года) не менее 3 млн. руб. Под капитальными вложениями при этом понимаются инвестиции в "основной капитал (основные средства), в том числе затраты на осуществление проектно-изыскательских работ, новое строительство, техническое перевооружение, модернизацию основных фондов, реконструкцию зданий, приобретение машин, оборудования,

инструментов, инвентаря"¹⁹. В целом СЭЗ предусматривает существенные налоговые льготы и таможенные преференции²⁰.

На совещании вице-премьеров в Симферополе, состоявшемся в апреле 2015 г., председатель правительства РФ Дмитрий Медведев заявил: "У Крыма огромный экономический потенциал, вот мы только что осмотрели сельхозпроизводство, оно активно развивается, но, тем не менее, еще многое предстоит сделать. При этом задача правительства не просто заливать Крым федеральными деньгами, тем более, сейчас не самая простая пора, а задача заключается в том, чтобы помочь сформировать собственные источники роста"²¹. Однако, позднее российский премьер выказывал озабоченность относительно инвестиционной активности в крымской свободной экономической зоне. В июне 2015 г. на совещании в Ялте Д. Медведев заявил: "Если мы уж на это пошли, то этот механизм должен работать. Я обращаюсь ко всем членам правительства и к руководителям Крыма и Севастополя: нужно сделать все, чтобы этот механизм заработал, надо упростить все радикальным образом, иначе не было смысла создавать эту зону"²².

Финансирование социально-экономического развития Крыма осуществляется преимущественно в рамках Федеральной целевой программы (ФЦП), заказчиком и координатором которой являлось Министерство РФ по делам Крыма²³. В июле 2015 г. это Министерство было расформировано как выполнившее свое предназначение, а его функции и обязательства переданы Президентом РФ Министерству экономического развития²⁴.

Уникальной площадкой для обсуждения экономического потенциала Крыма как субъекта Российской Федерации стал Ялтинский международный экономический форум, который состоялся 17-18 апреля в

¹⁵ Федеральный закон от 29.11.2014 № 377-ФЗ (ред. от 31.12.2014) "О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя"

¹⁶ Свободная экономическая зона: Республика Крым и город федерального значения Севастополь. [М., 2015], с.2.

¹⁷ Там же, с.3.

¹⁸ Там же, с.5.

¹⁹ Там же, с.8.

²⁰ Там же, сс. 11-13.

²¹ Цит. по: Медведев призвал эффективнее использовать потенциал Крыма (<http://www.tvc.ru/news/show/id/67119>).

²² Медведев призвал максимально упростить процедуры регистрации для резидентов СЭЗ в Крыму (<http://www.c-inform.info/news/id/24517>).

²³ <http://government.ru/docs/14254>

²⁴ Путин подписал указ о ликвидации минКрыма (<http://www.c-inform.info/news/id/25894>).

г.Ялта. Этот Форум был посвящен обсуждению вопросов "гармонизации законодательства, регионального управления, совместной экономической деятельности представителей бизнеса Республики Крым и других регионов России, а также создания благоприятных условий ведения бизнеса и привлечения инвестиций в экономику страны в целом и Крымского полуострова в частности"²⁵.

В работе Форума приняли участие региональные и международные лидеры в области политики, экономики, науки и культуры, представители российского и иностранного бизнеса, органов государственной власти Российской Федерации, представители различных национально-культурных объединений, руководители дипломатических представительств, ведущие российские и зарубежные средства массовой информации, независимые обозреватели, - всего около 600 предпринимателей и представителей компаний из 13 стран. По итогам первого форума несколько десятков инвесторов выразили желание начать развивать различные проекты на территории полуострова. В ходе Ялтинского форума власти Крыма получили 28 заявок от компаний и предпринимателей, желающих стать участниками крымской свободной экономической зоны. Еще 10 участников форума были намерены подать свои заявки после завершения форума.

На ялтинском форуме власти Крыма подписали соглашение с ГК "Легенда Крыма", которая намерена заниматься виноделием в свободной экономической зоне. Группа компаний планирует заложить 850 га виноградников в Сакском районе на западе Крыма. Инвестиционный проект предполагает создание не менее 160 рабочих мест, объем инвестиций – не менее 964 млн. рублей.

Международное экономическое сотрудничество, невзирая на санкции против Крыма, набирает обороты. По мнению зампреда республиканского правительства Георгия Мурадова, западные санкции только привлекли международное внимание к Крыму. "Навязываемый из-за океана режим незаконных санкций терпит полный крах и даже имеет обратный эффект. Чем больше западные государства шумят по

поводу того, что в Крыму нельзя работать, тем больше проявляют интерес к Крыму наши зарубежные партнеры" - заявил Г. Мурадов²⁶.

Представители Ассоциации внешне-торгового сотрудничества стран Черноморского побережья и правительства Крыма подписали соглашение о сотрудничестве. Глава ассоциации Ильтер Сагырсой сообщил, что турецкий бизнес намерен усилить свою инвестиционную деятельность в Крыму. Приоритетными направлениями сотрудничества Турции и Крыма являются туризм и медицина²⁷.

Несмотря на санкции, представители различных стран Западной Европы, востока и стран СНГ проявляют интерес к курортам Крыма. Во время встречи с представителями власти президент инвестиционной компании Thomas Vendome Investment Жан-Пьер Тома сделал акцент на нескольких сферах бизнеса: "Я являюсь советником многих крупных частных бизнес-компаний и приехал сюда, чтобы разведать обстановку, понять, в чем может заключаться наше сотрудничество. В частности, в сфере энергетики, сельского хозяйства, туризма, термальных источников и многого другого," - заявил он²⁸. Кроме того, со стороны французской делегации поступили предложения представить Крым на Санкт-Петербургской инвестиционной конференции и рассмотреть возможность сотрудничества в рамках реализации кластера горного туризма Крыма.

В рамках делового бизнес-форума «Юг России 20:15. Время отдыхать по-новому», состоявшегося в январе 2015 г., обсуждались многие вопросы туристической индустрии; состоялась презентация проекта "Золотое кольцо Юга России", который призван решить проблемы конкуренции курортов Ставропольского, Краснодарского краев и Крыма; были подведены итоги прошлогоднего туристического сезона; Российский союз туристической индустрии анонсировал открытие своего отделения в Крыму, призванного объединить туроператоров Крыма и координировать их деятельность; и т.д. В плане международного сотрудничества на туристическом

²⁶ <http://tass.ru/obschestvo/20151111>

²⁷ Там же.

²⁸ Филиппова О. Крым: французы санкций не боятся (<https://versia.ru/v-krymu-pobyval-generalnyj-direktor-francuzskoj-investicionnoj-kompanii-thomas-vendome-investment-zhan-per-toma>).

²⁵ <http://forumyalta.com>

ческом форуме присутствовали делегации из Финляндии и Эстонии. "Владелец и директор фирмы Russian Tours Oy Ltd Петер Хольст надеется, что уже к сентябрю текущего года в Крыму появятся первые организованные финские отдыхающие"²⁹.

Министр курортов и туризма республики Елена Юрченко сообщила, что представители туроператоров Китая намерены приехать в Крым, чтобы ознакомиться с туристическим потенциалом региона и сформировать предложения для китайских туристов. "В марте состоится инфотур представителей Китайской народной республики, которые приедут посмотреть, познакомиться, почувствовать, понять Крым таким, какой он есть на сегодня. Это может быть культурно-исторический туризм, потому что китайцы любят именно это направление", - заявила она³⁰.

Еще одна важная отрасль экономики Крымского федерального округа – это недвижимость. В настоящий момент в Крыму есть потенциал по развитию многих видов курортной недвижимости. Речь не только о традиционных отелях и санаториях, но и о коттеджных поселках, яхт-клубах, комплексах апартаментов и многоквартирных домах.

На официальном сайте Правительства РФ было опубликовано распоряжение от 28 марта 2015 года №538-р, согласно которому на поддержку малого и среднего предпринимательства Крым и Севастополь получают из федерального бюджета более 284 млн. рублей в виде субсидий. В соответствии с данным распоряжением Республике Крым перечислят 237 млн. 796 тыс. рублей, а Севастополю – 46 млн. 590 тыс. рублей. Субсидии из федерального бюджета выделяются в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 г.³¹

²⁹ <http://www.newc.info/articles/2582>

³⁰ <http://rusnovosti.ru/posts/363392>

³¹ Распределение субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в рамках подпрограммы "Развитие малого и среднего предпринимательства" государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновацион-

В середине апреля глава Крыма С. Аксенов сообщил о выделении правительством РФ 177 млн. руб. на создание телеканала для крымских татар. При его организации частично будут использованы ресурсы прекратившего вещание на полуострове АТР³². Новый крымскотатарский телеканал начнет круглосуточное вещание осенью 2015 г., но уже в течение ближайшего месяца телеканал будет вещать в тестовом режиме. По словам председателя Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Крыма З. Смирнова, передачи нового телеканала будут интересны не только крымским татарам, но и всем жителям полуострова. "Будет дано время для вещания и размещения контента абсолютно всем национально-культурным автономиям Крыма. Тот опыт, который сложился на "Первом крымском", где годами существовала редакция национальных программ, будет перенесен на новый телеканал", - сказал З.Смирнов³³.

В конце апреля в крымской столице состоялось заседание «Развитие предпринимательства в Республике Крым» с заместителем главы Налоговой службы Республики Крым Ризой Алиевым, организованный Молодежной «Опорой России» в РК и Ассоциацией молодых предпринимателей России при поддержке Государственного Совета Республики Крым. На встрече был поднят вопрос об упрощении документооборота для предпринимателей полуострова. В свою очередь, руководитель налогового ведомства пообещал поспособствовать решению данного вопроса. В завтрак также приняли участие представители РОО "Къырым бирлиги" Эльдар Меметов и Мария Усачева. Предпринимателей, в свою очередь, интересовали конкретные вопросы: притеснение местного бизнеса новыми бизнес-проектами из "материковой" России; изучение нового для крымчан законодательства о предпринимательской деятельности и особенно вопросов налогообложения, возможность в краткие сроки и с мини-

мая экономика", с. 2, 4.

(<http://government.ru/media/files/BN7HPIwb6Eg.pdf>).

³² Тодоров В. Канал влияния на крымского татарина: На создание крымско-татарского телеканала выделено 177 млн руб. (<http://www.gazeta.ru/business/2015/04>).

³³ <http://tnc-mo.ru/15-novosti/181-novyj-krymsko-tatarskij-kanal-skoro-nachnjot-veshchanie>

мальным набором документов зарегистрировать новый бизнес-проект. Такие встречи стали регулярными, поскольку на них решаются конкретные вопросы интеграции Крыма в российское экономическое пространство. Так, например, в третьей встрече, состоявшейся в июне, участвовал министр экономического развития Республики Крым Николай Коряжкин. Основной темой встречи стало функционирование свободной экономической зоны. Участники подчеркивали необходимость создания консультационных центров и упрощение процедуры подачи документов для представителей малого бизнеса³⁴.

В конце апреля Президент Ассоциации предпринимателей-мусульман Российской Федерации Марат Кабаев провел встречу с губернатором Севастополя Сергеем Меняйло. М. Кабаев представил севастопольскому губернатору деятельность Ассоциации и рассказал о планах развития АПМ РФ в Крыму. В ходе встречи он отметил, что "мусульмане-бизнесмены есть в каждом субъекте Федерации, и они вносят существенный вклад в дело развития страны. Одной из наших целей является и интеграция мусульман Крыма в общероссийское экономическое пространство, для этого у нас есть знания, силы и ресурсы, которыми мы хотим поделиться". Губернатор Севастополя выступил за сотрудничество и совместные проекты и отметил, что мусульманский бизнес может сыграть важную роль в развитии инфраструктуры региона и в привлечении инвестиций в Севастополь³⁵.

В начале июня в Ялте в ГК «Интурист» состоялся II Инвестиционный Форум Торгово-промышленных палат Российской Федерации в Крыму «РосКрымИнвест». Организаторами делового мероприятия выступили торгово-промышленные палаты Российской Федерации и Республики Крым, Комитет

курортно-туристической и выставочной деятельности при ТПП Крыма. В мероприятии приняли участие члены Молодежной «Опоры России» в РК. В рамках форума состоялись следующие мероприятия: пленарное заседание на тему «Развитие регионов через развитие бизнеса: Роль торгово-промышленных палат»; Выставка товаропроизводителей, сельскохозяйственных и винодельческих предприятий, банковско-финансового сектора, сферы услуг и туризма; туристическая гостиная «Узнай свою Россию» - деловая встреча комитетов по туризму торгово-промышленных палат РФ с представителями турбизнеса; рекламно-ознакомительный тур по Крыму; ознакомительные бизнес-экскурсии по Крыму; "День открытых дверей" для инвестиций в Крым, а также мастер-классы, семинары и круглые столы³⁶.

В рамках уже упоминавшейся июньской рабочей поездки Председателя Правительства РФ Дмитрия Медведева в Республику Крым он провел совещание по вопросам развития малого бизнеса на территории Крымского федерального округа. На заседании были обсуждены вопросы развития малого бизнеса на территории Крымского федерального округа. А также вопросы доступа субъектов малого предпринимательства к кредитным ресурсам, лицензирования отдельных видов деятельности, в том числе по перевозке пассажиров маломерными судами, а также функционирования свободной экономической зоны на территории республики.

Отдельной финансово-экономической проблемой Крыма является обустройство мест компактного проживания реабилитированных народов. На эту цель в РК выделено 250 млн. руб. Эта сумма включает только расходы на проектно-изыскательские работы. В Крыму насчитывается 284 места компактного проживания реабилитированных граждан, в 5% их них отсутствует электроснабжение, в 30% нет водопровода, и половина не газифицирована. Кроме того 7800 семей этой категории граждан ожидают получения жилой площади.³⁷ Такие привел председатель комитета

³⁴ См.: Сегодня в Симферополе прошел 3-й по счету бизнес-завтрак с представителем власти, где был рассмотрен вопрос функционирования свободной экономической зоны в Крыму (<http://molodelo.ru/2015/06/10/segodnya-v-simferopole-proshel-3-y-po-schetu-biznes-zavtrak-s-predstavitelem-vlasti-gde-byil-rassmotren-vopros-funktsionirovaniya-svobodnoy-ekonomicheskoy-zonyi-v-krymu/>).

³⁵ Президент АПМ РФ встретился с губернатором Севастополя (<http://islam-today.ru/novosti/2015/04/28/prezident-apm-rf-vstretilsa-s-gubernatorom-sevastopola>).

³⁶ <http://tpcrimea.ru/events/forum-roskryminvest-2015/about>

³⁷ На обустройство мест компактного проживания в РК выделено 250 млн. руб. (<http://crimea.ria.ru/society/20150718/1100480827.html>).

по межнациональным отношениям Государственного совета Республики Крым Эдип Гафаров. Он отметил: "Я как специалист считаю, что в первую очередь нужно довести до конца линии электропередач, затем решить проблему водоснабжения. Но у нас есть еще одна очень важная проблема – в этих массивах компактного проживания нет ни одного детского сада и не хватает мест в школах. В Бахчисарае в районе компактного проживания всего одна школа на 240 мест. Эта школа переоборудована из бывшего детского сада. Сегодня дети учатся там в три смены, нужно строить новую школу, и для этого уже выделен земельный участок. Согласно проекту, школа будет рассчитана на 640 ученических мест. А существующую школу нужно снова переоборудовать в детский сад. Таково предложение властей и общественности Бахчисарая, и я их поддерживаю".

Результаты проведенного мониторинга свидетельствуют об активном построении диалога между бизнес-структурами, представителями различных этнических групп и

государственными органами как на местном, так и на международном уровне. Регулярное проведение консультаций, деловых встреч, форумов и других мероприятий свидетельствует о том, что есть немало желающих организовать бизнес на территории полуострова и в Севастополе, несмотря на существующие экономические и финансовые проблемы, сложности с инфраструктурой и санкции. Как известно, в основе конфликтов всегда лежит экономический интерес и амбиции определенных людей, которые стремятся их перевести в плоскость межэтнических отношений. Очевидно, что создание эффективных бизнес-проектов и соответственно, новых рабочих мест, позволит решить инфраструктурные проблемы и минимизировать тенденцию представлять экономические вопросы в форме межэтнических противоречий.

*Гроссфельд Е.В., Киселёва Н.В.,
Филатов А.С., Харабуга В.В.*

Земельный вопрос и преодоление конфликтов

В течение 23 лет нахождения Крыма в составе постсоветской Украины на полуострове процветала практика самовольных захватов (самозахватов) земли в основном крымскими татарами¹, которая инициировалась, прежде всего, межджлисом крымскотатарского народа и близкими к нему организациями. Вопрос о наделении крымских татар землей с момента их массового возвращения в Крым являлся и продолжает оставаться одним из самых острых и конфликтных. Это связано с тем, что он затрагивает интересы не только крымских татар, но и другого населения Крыма, среди которого крымские татары расселены дисперсно. Первые самозахваты не были стихийными. За их организацией стояли крымский и региональные межджлисы и лишь в отдельных случаях ситуация ими не контролировалась.

Правительством Украины и крымскими властями прилагались серьезные усилия для решения земельного вопроса. Так, по данным Совмина АРК, к 2009 г. крымским татарам было выделено 79,9 тыс. земельных участков под индивидуальное жилищное строительство общей площадью 9,6 тыс. га. Для коммерческой деятельности репатрианты получили 1030 участков. 72 тыс. крымских татар, или 66% от их взрослого населения, проживавшего в сельской местности, получило или оформляло земельные паи общей площадью в 5,9 тыс. га. 47,1 тыс. репатриантов получили землю для ведения личного крестьянского хозяйства или оформляли участки общей площадью 106,6 тыс. га². Следовательно, утверждение о том, что в условиях Украины крымские татары были ущемлены при выделении земли, и их

проблема никак не решалась, не соответствует действительности. В период, предшествовавший событиям «крымской весны», самозахваты земли стали для определенной части крымских татар средством перераспределения земли. Многие из тех, кто уже получил участок, стали захватывать земли в курортной зоне, заповедниках, окрестностях Симферополя и других крупных городов. Сами "самозахватчики" и руководство межджлиса всячески противились организации органами власти какого-либо учета и контролирования распределения земли. Хаос в этом деле был им выгоден. В то же время действия по самозахватам продолжали планироваться межджлисом, руководители которого понимали, что сочетание экономических, социальных и национальных требований - более эффективный способ мобилизации этнической группы, чем чисто националистические лозунги. В условиях вхождения Крыма в состав России вопрос о наделении татар землей продолжает оставаться актуальным, но его решение приобретает другие координаты.

В новых условиях правительство Крыма и российские власти твердо повели борьбу с самозахватами. По информации руководителя управления Федеральной службы судебных приставов РФ по Республике Крым С. Крысина, на сегодня крымские суды вынесли порядка 150 решений о сносе незаконно возведенных строений на земельных самозахватах. Он добавил, что процедура исполнения таких решений судов достаточно сложная и длительная. До момента реального исполнения должны быть пройдены все этапы обжалования. «Если все этапы пройдены, мы будем предлагать хозяевам добровольно сносить данные самострой, если нет такой возможности – будем обращаться в местные администрации, которые, по сути, являются инициаторами этих производств», – уточнил главный судебный пристав Крыма. По его словам, в настоящее время идут судебные тяжбы по поводу решений о сносе самозахватов, а также пересмотр решений в апелляционном порядке³.

Прокуратура Крыма в ходе проверок выявила 3,5 тыс. незаконно возведенных объектов на территориях земельных само-

¹ По данным за 2006 г., например, 92% самозахватов осуществляли крымские татары, 8% - представители славянского населения полуострова, см.: Ситуация с самозахватом земли в Крыму стала неконтролируемой, - Г. Москаль (http://www.rbc.ua/rus/news/situatsiya_s_samozahvatom_zemli_v_krymu_stala_nekontroliruemoy_g_moskal__1161757178).

² СМИ: Крымскотатарскую проблему надо решать не силой, а креативом (<http://m.rosbalt.ru/ukraina/2010/09/28/775789.html>).

³ <http://www.c-inform.info/news/id/18884>

захватов. Треть из указанных объектов представляют собой капитальные строения. По результатам проверок сформирован полный реестр незаконных строений на территории Алушты, Ялты, Судака, Евпатории, Симферополя и Симферопольского района. Они расположены на территории площадью почти 1,5 тыс. га, в том числе на землях историко-культурного, сельскохозяйственного, рекреационного (пляжные зоны) назначения⁴.

В результате проведенной министерством имущественных и земельных отношений Крыма инвентаризации «полян протеста» выявлено 1639 объектов капитального строительства. По информации замминистра имущественных и земельных отношений РК Рефата Вахитова, в Симферополе выявлено 450 объектов, в Симферопольском районе – 590, в Судаке – 338, Ялте – 225 и в Евпатории – 36. Среди этих объектов выявлено 358 фундаментов, 590 фундаментов со стенами, 217 готовых домов и 474 дома в которых проживают люди. Практически во всех регионах Крыма наблюдается положительная динамика регистрации участников «полян протеста» в базе учета данных для предоставления земельных участков под индивидуальное жилищное строительство⁵.

Новые власти в Крыму пытаются ввести процесс в правовое русло, составляя списки людей нуждающихся в земельных участках. Именно это вызвало озлобление руководителей «полян протеста». Дело в том, что захватчики уже не один раз получали земельные участки, поэтому они отказываются регистрироваться и предъявлять какие-либо документы для получения новых участков. Они рассчитывают на то, что, как и ранее, самозахваты будут автоматически признаны, а они завладеют новыми участками земли. В рассматриваемый период продолжил развиваться конфликт между руководством Республики Крым и представителями общественной организации «Севбат» (крымскотат. «Стойкость»). Причина конфликта – нежелание «Севбата» согласиться с нормами разрабатываемого земельного законодательства республики, призванного, в том числе, решить проблему земельных самозахватов на территории полуострова. Так, 15 декабря глава Респуб-

лики Крым С. Аксенов, заявил о сносе незаконных строений, появившихся на самовольно захваченных земельных участках в течение последнего полугодия. По его мнению, лишь те домовладения на захваченных участках являются законными, которые были введены в эксплуатацию, а их владельцы совершали коммунальные платежи последние пять лет. «Некоторые неправильно поняли желание властей оказать всем крымчанам, независимо от национальности, помощь в получении земельных участков. Кто-то решил, как всегда, работать с властью на шантаже, на принципах выставления власти ультиматумов. Хочу сказать, что этого не будет, и прошу одуматься граждан, которые ведут сейчас самовольное строительство на незаконно занятых земельных участках. Все строения будут снесены», – отметил глава Крыма. Он также обратил внимание на то, что инвентаризация земельных участков в Крыму закончилась, и попытки создания видимости старой застройки не помогут легализовать участки. С. Аксенов заявил: «Не тратьте зря деньги – позиция обозначена. Инвентаризация самозахватов была проведена еще 3-4 месяца назад, все самозахваты сняты, сфотографированы, состояние дел на каждом из них зафиксировано рабочей группой, поэтому все появившиеся строения за последние 4-5 месяцев будут ликвидированы», – заключил Аксенов. Он поручил заместителю председателя Совета министров РК Руслану Бальбеку, прокуратуре, МВД и ФСБ Крыма провести работу по вынесению предупреждений гражданам, которые продолжают вести незаконное строительство на самовольно занятых земельных участках⁶.

Глава Республики также выступил с законодательной инициативой об упрощении процедуры сноса незаконных построек на территории Крыма. Проект разработан с целью урегулирования правоотношений, связанных с возможностью использования самовольных построек и иных самовольно установленных нестационарных объектов на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя. В частности, необходимость проекта обу-

⁴ <http://www.c-inform.info/news/id/19273>

⁵ <http://www.c-inform.info/news/id/19940>

⁶ <http://fedpress.ru/news/bild/living/1418649001-nezakonnnye-samozakhvaty-budut-sneseny-ne-tratite-zryadengi-aksenov>

словлена отсутствием в республике правового механизма участия органов местного самоуправления, муниципальных образований в регулировании правоотношений, связанных с использованием самовольных построек или иных самовольно установленных нестационарных объектов. «Нам необходимо один раз навести порядок в сфере градостроительства, очистить Крым от незаконных сооружений. Мы договорились, что выносим на голосование в Госдуму соответствующий законопроект, чтобы Крыму дали право без судебных решений, если отсутствуют необходимые документы, сносить незаконные объекты», – пояснил Глава республики. Принятие проекта будет способствовать пресечению самовольного строительства и эксплуатации объектов капитального строительства, нестационарных объектов, созданных на земельных участках, находящихся в государственной собственности Республики Крым, либо созданных без разрешений на строительство, полученных в установленном законом порядке⁷.

В апреле 2015 г. правительство Республики Крым завершило процесс формирования республиканской базы данных учета граждан, находящихся на самовольно занятых земельных участках. Всего было подано 10 635 заявлений. По словам вице-премьера Республики Руслана Бальбека, специалисты, формировавшие базу, не принимали информацию от людей, которые находились сразу на нескольких «полянах протеста», а материалы о выявленных фактах такого рода планируется передать в правоохранительные органы.

В то же время Р. Бальбек заявил, что лидеры крымских земельных «полян протеста» не предоставили правительству республики списки их участников для составления реестра нуждающихся в земельных участках крымчан. По его словам, власти Крыма в целях решения земельного вопроса создали комиссию по вопросам наделения земельными участками для строительства индивидуального жилья в местах самовольно занятых земельных массивов. Данный орган поручил всем руководителям самозахватов до 15 октября 2014 г. предоставить списки участников «полян протеста». Однако списки представили лишь 10 из 59

руководителей самозахватов. Вице-премьер добавил: «Статистика не изменилась. Это лишний раз свидетельствует о том, что существует класс посредников, которые пытаются вводить крымчан в заблуждение, показывая им ложные ориентиры и рассказывая о том, что они – якобы основные проводники в решении земельных вопросов. В самое ближайшее время мы наведем в этой сфере порядок, и все лица, причастные к сбору денежных средств, будут привлечены к ответственности»⁸. Прокуратура Республики Крым распространила сообщение о том, что надзорное ведомство совместно с МВД проверяют факты мошенничества, связанного с продажей земли на крымских самозахватах. По информации пресс-службы, правоохранители проверяют факты взимания денежных средств за получение и использование участков на территориях самозахватов без каких-либо правоустанавливающих документов. В прокуратуре добавили, что подобные проверки будут проводиться по всей территории Крыма, где имеются земельные самозахваты⁹.

В ответ на эти инициативы власти представители «Себата» провели 19 декабря 2014 г. в Симферополе пресс-конференцию, на которой потребовали отменить дальнейшее рассмотрение законопроекта «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений», принятого в первом чтении 26 ноября 2014 г. По словам одного из лидеров «Себата» Сейдамета Гемеджи, данный законопроект содержит ряд положений, которые лишают примерно 80% репатриантов права на получение земли. По его мнению, депутаты «закладывают бомбу под спокойствие Крыма» и провоцируют «очень серьезный социальный взрыв». «Вы (депутаты Госсовета РК) хотите издать закон, которым хотите сделать участников «полян протеста» среднестатистическими россиянами, не учитывая тех процессов, которые происходили с нами с 1944 года: это депортация, это потеря наших деревень, потеря городов, где мы жили, тех домов, в которых мы жили. Когда мы вернулись, нам ничего из этого не было возвращено. Мы сами за счет своих финан-

⁷ <http://rk.gov.ru/rus/index.html/news/301239.htm>

⁸ <http://www.c-inform.info/news/id/16363>

⁹ <http://www.c-inform.info/news/id/16375>

сов как-то поднимаемся», – сказал С. Гемеджи. Он также заявил, что участники «полян протеста» намерены отстаивать свои права на получение земли «всеми дозволенными Конституцией Российской Федерации методами»¹⁰. Гемеджи также обратил внимание на участвовавшие проверки «полян протеста» правоохранительными органами. По его словам, представители органов правопорядка проверяют документы и записывают номера телефонов, причем делают это, как правило, в темное время суток. «Все проходило в грубой форме. Женщины нам жаловались, у некоторых даже истерики были», – заявил Гемеджи. По данным «Себата», подобные проверки прошли практически во всех массивах самозахватов¹¹.

Вслед за этим в Симферополе прошла 22 декабря пресс-конференция участников крымских «полян протеста», которые объявили о начале сбора заявлений с жалобами на действия представителей общественной организации «Себат». По словам участника «полян протеста» в поселке Дубки Симферопольского района Ремзи Аширова, за прошедшие выходные в правоохранительные органы, в частности, в отдел внутренних дел по Симферопольскому району, подано более 20 заявлений. «И желающих написать заявление много, уже позвонили 60 человек. Думаю, мы соберем более 100, так как люди идут массово», – отметил Р. Аширов. Он рассказал, что массовое недовольство вызвано тем, что представители организации «Себат» на протяжении многих лет спекулировали земельным вопросом, безотчетно собирая денежные средства с участников «полян протеста». По неподтвержденным данным, за несколько лет «себатовцам» для разных целей было передано несколько миллионов гривен. «Например, собирали по 700-800 гривен на протестные акции в Киеве, а в конечном итоге никаких отчетов не делалось и на вопросы, куда затрачены деньги, ответов до сих пор нет, а земельный вопрос до сих пор

не решен», – добавил активист¹². Руководитель «полян протеста» в селе Николаевка Асан Иззетдинов заявил о том, что проблема сохраняется и по сегодняшний день. По его мнению, организация «Себат», несмотря на то, что при Совете министров Крыма создана профильная комиссия, претендует на то, чтобы распределять в республике земельные участки. «Всем, кто пострадал от действий организации "Себат", мы предлагаем обратиться в Государственный комитет по национальностям и в правоохранительные органы с соответствующими заявлениями», – обратился А.Иззетдинов к соотечественникам.

Он также назвал несправедливой критику «Себатов» законопроекта «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений». «Мы, старшие «полян протеста», внесли в этот законопроект свои предложения. На недавней пресс-конференции президента Путина четко было озвучено, что все репрессированные крымские татары получают землю, что все «полян протеста» будут узаконены, хочет кто-то этого или нет. Никто не может быть в стране выше президента», – заявил А. Иззетдинов¹³.

Конфликт крымской власти с провластным до недавнего времени движением «Себат» демонстрирует (как и в случае с меджлисом) изменение алгоритма взаимодействия государства с крымскотатарскими организациями. Если в украинских условиях давление на государственные институты могло быть эффективным, то российская политическая практика таких форм взаимодействия не приемлет. До тех пор, пока представители «Себата» демонстрировали лояльность и обеспечивали поддержку крымскому руководству (еще со времен президента Виктора Януковича), они не привлекали к себе внимание госорганов. Однако после того, как начался процесс подготовки и рассмотрения «земельного законопроекта», себатовцы решили артикулировать свою собственную позицию.

Дело в том, что принятие данного зако-

¹⁰ <http://krymedia.ru/society/3365767-uchastnyky-polian-protesta-v-krymu-budut-trebovat-otmeny-zemelnoho-zakonoproekta>

¹¹ <http://www.politika-crimea.ru/samozahvaty-land/8349-sebat-rossijskie-siloviki-zachastili-s-proverkami-na-polyanakh-protesta>

¹² <http://krymedia.ru/politics/3365972-uchastnyky-krymskykh-polian-protesta-utverzhdaut-cto-zemelnyi-zakonoproekt-zaschyschaet-ykh-prava>

¹³ Там же.

нопроекта создаст непреодолимые трудности для руководства этой организации. Лидеры «Себата» получили значительные средства от участников самозахватов, уверяя их в том, что смогут захваченную землю легализовать, даже несмотря на то, что некоторые члены организации заняли по несколько участков. Отсюда и такая лояльность «Себата» к властям любого государства. Законопроект, разумеется, подобных операций не предусматривает, жестко регламентируя процедуры наделения земель репатриантов. Соответственно, руководство «Себата» рискует остаться с большим количеством людей, неудовлетворенных таким итогом решения земельного вопроса, рассчитывавших на большее и уже заплативших за это. Поэтому лидеры организации стали апеллировать к федеральным органам власти с тем, чтобы те повлияли на снятие законопроекта с рассмотрения. Это, естественно, не могло понравиться крымскому руководству, которое стало жестко действовать в отношении себатовцев – как через правоохранительные органы, так и создавая оппозиционные этому движению группы в среде самозахватчиков.

Стоит отметить, что 24 декабря законопроект «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений» был принят уже во втором чтении. То есть республиканские власти, судя по всему, не намерены учитывать интересы «провластных самозахватчиков».

По данным министерства имущественных и земельных отношений Крыма, на «полянах протеста» выявлено порядка 1600 капитальных самовольных строений. 9 января 2015 г. в Совете министров Республики Крым прошло совещание по вопросам самовольно занятых участков. Представители органов власти и активисты «поляна протеста» встретились, чтобы вновь услышать аргументы друг друга и в течение года попытаться совместными усилиями снять эту проблему с повестки дня. Главным итогом совещания стало принципиальное согласие крымского руководства рассмотреть предложения по внесению изменений в земельное законодательство полуострова. Представители «Себат» также присутствовали на совещании, и им было предложено представить свои рекомендации, которые пла-

нировалось рассмотреть в 10-дневный срок. Вместе с тем С. Аксенов, который вел совещание, четко дал понять: каждый конкретный случай самозахвата будет рассматриваться в индивидуальном порядке, без посредничества каких-либо организаций. «Между органами власти и гражданами посредников в виде общественных организаций не будет. Мало того, любая общественная организация, которая выступает в этой роли, формально признает свою роль организатора в процессе самозахвата определенных конкретных территорий. Я бы никому не советовал это делать», – подчеркнул С. Аксенов¹⁴.

В этой связи на совещании было принято решение о том, что, начиная с 1 февраля 2015 г., Совет министров РК начнет собирать и обобщать сведения о кандидатах на получение земли, проверять которые будут местные власти. По словам министра имущественных и земельных отношений РК А. Гордецкого, по результатам проверки будет сформирован электронный список нуждающихся в земле. Кроме того, Сергей Аксенов поручил местным органам власти до 1 апреля предоставить в Совмин перечень земель, которые будут выделяться крымчанам бесплатно. Если законных претендентов на землю окажется больше, чем предусмотренных участков, глава республики пообещал увеличить площадь территории, выделенной под индивидуальное строительство.

При этом в очередной раз было подчеркнуто, что большая часть самозахватов легализации не подлежит. В частности, С. Аксенов пообещал ликвидировать строения, которые располагаются вдоль автодорог. Также не будут узаконены самозахваты, расположенные в пределах береговой защитной полосы. Исключение будет сделано только для капитальных домов, где уже живут люди и в течение пяти лет оплачиваются коммунальные услуги¹⁵. «Мы хотим, чтобы люди, которые стоят на «полянах протеста», живут в этом регионе, получили землю. Я это гарантирую. Просто они не получают земельный участок там, где стоял самострой. Данные строения мы, конечно же, должны

¹⁴ <http://krymedia.ru/society/3367326-orhanyzatsyi-posrednykov-v-reshenyy-problemy-samozakhvatov-bytne-dolzno-aksenov>

¹⁵ <http://krymedia.ru/society/3367361-hod-na-zakrytye-zemelnoho-voprosa>

убрать. Вы понимаете, это и репутация власти, и инвестиционная привлекательность региона», – пояснил председатель Совмина РК¹⁶.

Председатель Госкомнаца РК З. Смирнов заявил, что с октября 2015 г. комиссией по земельным вопросам были выявлены значительные несоответствия между количеством земельных участков на «полянах протеста» г. Симферополя и Симферопольского района, и это может свидетельствовать о наличии коррупционных схем. Члены комиссии выявили, что общее количество самозахватов в Симферополе и Симферопольском районе составляет 9267, а в базе данных числится 7614 человек. «По этим первым цифрам уже видно несоответствие между количеством участков и теми, кто на них стоит. Порядка двух тысяч земельных участков – это та цифра, по нашему мнению, которая предназначена для каких-либо коррупционных схем». Он также обратил внимание на то, что при фактической переключке, проведенной рабочей группой непосредственно на «полянах протеста», зафиксировано только 5541 человек, «что еще более усугубляет ситуацию <...> Мы не даем никаких правовых оценок, этим будут заниматься правоохранители. Но можно говорить, что земельный вопрос в Крыму действительно политизировался»¹⁷.

В декабре 2015 г. Госкомнац Республики Крым оповестил о необходимости гражданам, которые возвели постройки на самовольно занятых земельных участках, так называемых «полянах протеста», в срок до 1 января 2016 г. подать заявления о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения дачного хозяйства, садоводства, для ведения личного подсобного хозяйства и выдаче заключения о возможности признания таких построек жилыми домами.¹⁸

К законопроекту «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений» поступило 35 поправок, 15 из которых были поддержаны депутатами, 20 отклонены. Эти поправки были внесены заместителем председателя Госсовета

Крыма Ремзи Ильясовым и его помощниками. Ввиду того, что большинство из поправок были отклонены, Ильясов не поддержал принятие законопроекта – он воздержался.

В интервью Ильясов пояснил, что именно не устраивает его в этом законе и на что теперь могут рассчитывать нуждающиеся в земельных участках крымские татары и другие репрессированные народы: «Что касается репрессированных, я вносил поправку, что все те люди, которые являются представителями «полян протеста», родившиеся до 1991 г., имеют право получить земельный участок. В законе записано по-другому (по закону РФ, люди, подвергшиеся политическим репрессиям, которые родились до 1956 г., имеют льготы), и в этой связи я ожидаю недовольства, обращения. Потому что постановление Верховного совета СССР в 1989 г. сняло все обвинения с нашего народа, и потом появился закон в 1991 г., который однозначно позволил массово возвращаться крымским татарам на свою родину. В принятом законе есть ряд других пунктов, которые позволяют репрессированным народам получить земельные участки, есть и другие льготные категории – многодетные, инвалиды и другие. Относительно репрессированных стоит проблема раздвинуть периоды. Надо расширить этот период до 1991 г. Более того, Глава Республики Крым Сергей Аксенов поддержал меня в этой моей принципиальной позиции и обратился к своим советникам, чтобы они продумали, как это сделать. Я возражал по поводу очередности, это как раз то понятие, которое загонит нас в тупик, потому что каждый будет подавать заявления, очень трудно будет разобраться. Как правило, при принятии документов на земельный участок людей ставят не в очередь, а на учет, и при наличии земельных массивов рассматривают списки. И с учетом потребности, льготы они выделяются. Я был против оседлости – 5 лет нужно жить в том регионе, где ты хочешь получить земельный участок. Это, на мой взгляд, несправедливо ко всей территориальной громаде. Не может быть Ялта только для ялтинцев, это моя позиция. Я был против установления предельного размера жилой площади – 10 квадратных метров, – при которой человек имеет право на получение земельного участка, а те, у кого жилплощадь больше – тому не полагается. Этот пункт не распространяется на репрес-

¹⁶ Там же.

¹⁷ <http://www.c-inform.info/news/id/33727>

¹⁸ <http://gkmmn.rk.gov.ru/rus/index.htm/news/323446.htm>

сированных, потому что они в этом законе «проходят» как льготники, но распространяется на других. Могу сказать, это большей частью будет касаться людей других национальностей. Поправки, которые я обсуждал со своими помощниками, должны были быть приняты. Без этого мы не сможем урегулировать ситуацию тех людей, которые стоят на полянах протеста, которые подавали заявления до 21 марта 2014 года и им отказали, обосновывая тем, что нет земельных участков. Это около 20 тысяч человек. Я вел беседу и с главой Республики Крым, он меня поддержал, в частности, и в целесообразности учета, а не очередности нуждающихся в земельном участке. Мы договорились, что будем мониторить этот закон, как он будет действовать на самом деле. В любом случае, если возникнет необходимость, мы будем вносить те или иные поправки. Это все-таки наш, внутренний закон, мы можем сами, когда нужно, вносить поправки. Более того, глава Республики Крым Сергей Аксенов поддержал меня в этой моей принципиальной позиции относительно 1991 года и обратился к своим советникам, чтобы они продумали, как это сделать, – рассказал Ильясов¹⁹.

На наш взгляд, позиция Ремзи Ильясова является показательной в том смысле, что она продемонстрировала степень компромиссов, на которые он готов пойти в вопросах сотрудничества с российской властью. Ильясов выступает против законодательных норм, устраняющих возможности дальнейшей спекуляции на земельном вопросе и лишаящий привилегированного статуса при получении земельных участков.

Далее в поселке Никита (Большая Ялта) 11 февраля 2015 г. произошло знаменательное событие: участники самозавата сами инициировали демонтаж возведенных конструкций. «Сегодня произошло поистине историческое событие в жизни Крыма – добровольное начало искоренения такого явления, как самозаваты, которое стало одной из негативных примет Крыма, – рассказал вице-премьер РК Руслан Бальбек. – В поселке Никита участники одного из самозаватов начали разбирать свои "временки" без каких-либо дополнительных условий». По его мнению, к такому решению

люди пришли после того, как власть выстроила доверительные отношения с репатриантами и предложила нечто большее, чем привычные ранее пустые обещания. «Впервые был предложен действенный механизм реализации права на получение земли и в полном объеме учтены интересы реабилитированных лиц, отнесенных к льготной категории граждан, – отметил вице-премьер. – А после того, как мы убрали посредников из отношений власти и простых людей, они сами откликнулись, связались с членами правительственной земельной комиссии и сегодня уже разобрали свои строения»²⁰. Наиболее важным аспектом демонтажа строений Бальбек назвал добрую волю и инициативу людей. «Самое важное состоит в том, что люди по собственной инициативе разбирают временки, поверив власти. Люди и власть перестали говорить на языке ультиматумов – мы наконец пришли к пониманию того факта, что в диалоге все приобретет больше». Он подчеркнул, что люди прекрасно оценивают плюсы от взаимодействия с властью, поэтому процесс будет быстрым. «Преимущество взаимодействия с властью в том, что на месте выделения земельных участков будет предусмотрено строительство необходимой инфраструктуры за счет бюджета. Раньше, даже если человеку правдами и неправдами удавалось добиться выделения участка, то строиться ему приходилось буквально в голом поле. Сейчас мы комплексно подходим к решению проблем людей», – заявил он.

20 февраля 2015 года участники самозаватов, расположенных на территории сел Укромное и Дубки Симферопольского района, выступили с инициативой снести ранее незаконно возведенные ими строения. По словам Р. Бальбека, они обратились за поддержкой в органы местного самоуправления и в правоохранительные органы. «Завтра нас пригласили активисты в село Дубки, люди готовы около 200 домиков демонтировать собственными силами. Они обратились уже к органам местного самоуправления в части содействия, обратились к правоохранителям, чтобы обеспечили общественный порядок», – подчеркнул Р. Бальбек²¹.

¹⁹ <http://qha.com.ua/ru/politika/ilyasov-obyasnil-pochemu-ne-podderjal-zakon-o-zemle/142069>

²⁰ <http://www.c-inform.info/news/id/18862>

²¹ <http://www.c-inform.info/news/id/19307>

Руководство меджлиса не могло не отреагировать на действия крымских властей по решению земельного вопроса. В случае успеха мероприятий правительства Республики Крым у меджлисовцев исчезает один из эффективных инструментов влияния на межнациональные отношения в Крыму. Исходя из их концепции, что Крым является незаконно аннексированной частью Украины, они инициировали выступления представителей меджлиса, в которых те обращались к Верховной Раде Украины с просьбой «наделить крымских татар землей». Так, по мнению члена меджлиса, руководителя Комитета по защите прав крымскотатарского народа Эскендера Бариева, Верховная Рада Украины должна наделить репатриантов земельными участками в Крыму. «Местная власть начала разрушать дома на так называемых самостроях, которые формировались на протяжении 20 лет, еще в период полного контроля над Крымом со стороны украинского государства. Поэтому предлагаем принять постановление Верховной Рады Украины об обеспечении земель депортированных в населенных пунктах, которые были созданы во время репатриации до аннексии Крыма Россией».²² Бариев также заявил, что после принятия указанного постановления самопоселенцы, мол, станут «легальными» собственниками земли и тех строений, которые есть на этих участках. «Таким образом, местная власть, разрушая данные самострои, приобретает проблему не просто с украинским государством, а с десятками тысяч семей, потому что таким образом нарушается имущественное право. Потом эти люди будут иметь право подавать в международные суды на посягательства на частную собственность. И насколько мы знаем, во всем мире, это достаточно серьезно воспринимается».²³ Такой подход, считает Бариев, является одним из способов донести всему миру, крымчанам и россиянам, кто является хозяином в Крыму.

Руководители Бахчисарайского регионального крымскотатарского меджлиса в 2004-2006 гг. организовали мошенническую схему получения земельных участков, в результате которой пострадали их же соотечественники. Как установила проверка

прокуратуры Крыма по обращению местных жителей, "лидеры народа" воспользовались доверием людей и за их счет добились выделения земли ряду приближенных лиц. «Установлены признаки противоправности в деяниях, совершенных в земельной сфере по отношению к представителям крымскотатарского народа», – сообщил «Крыминформу» источник в надзорном ведомстве. По его данным, в 2004-2006 гг. жители Бахчисарая и Бахчисарайского района из числа крымских татар, желающие получить в собственность земельные участки, подавали заявления в орган местного самоуправления с просьбой о выделении соответствующих участков, однако должное внимание поступающим обращениям не было уделено. «Воспользовавшись сложившейся ситуацией, отчаянием людей и их доверием, представители так называемого "органа национального самоуправления" приняли участие в организации схемы, по которой право собственности на землю должны получить лишь единицы из инициативной группы, насчитывающей порядка 60 человек. При этом, обнадежив людей последующим распределением земельных участков между всеми участниками, оформление правоустанавливающих документов для отдельных лиц осуществлялось за счет всей инициативной группы, – рассказал собеседник агентства. – Впоследствии полученные земельные участки так и не были распределены между заинтересованными лицами, поскольку никто из землепользователей безвозмездно от своего участка отказываться не собирался». По словам представителя прокуратуры, проверка четко установила, что деятельность отдельных лиц, назвавших себя лидерами народа, направлена на отстаивание далеко не народных, а корыстных и иных личных интересов под прикрытием «органа национального самоуправления», причем нередко – с применением манипуляций национальными и конфессиональными чувствами жителей полуострова. «Учитывая изложенные обстоятельства, совершенным деяниям будет дана соответствующая объективная правовая оценка в порядке, предусмотренном действующим законодательством», – заключил собеседник «Крыминформа»²⁴.

Понимая остроту этой проблемы, член

²² <http://ru.krymr.com/content/article/26896286.html>

²³ Там же.

²⁴ <http://www.c-inform.info/news/id/20133>

меджлиса, руководитель Комитета по защите прав крымскотатарского народа Эскендер Бариев, в соответствии с разработанной меджлисом стратегией по нагнетанию межнациональной напряженности в Крыму, сделал заявление о нарушении прав крымских татар в земельном вопросе. Обвинения, выдвинутые против властей Крыма Э.Бариевым, надуманы и носят заведомо провокационный характер.

Дело в том, что правительство Крыма и та часть татар, которые пошли на сотрудничество с властью, провели большую работу по упорядочению вопроса о наделении татар землей. Были приняты компромиссные решения, которые обязывали самозахватчиков снести незаконные постройки и освободить самострои. С другой стороны власти гарантировали им место в списке, обеспечивающее очередность получения земельного участка. Процесс впервые приобрел конкретный характер – татары сами демонтировали самострои и внесли свои имена в списки. Такое компромиссное решение вопроса явно не устраивало руководство меджлиса. Более того, данная проблема была выделена Мустафой Джемилевым – Уполномоченным Президента Украины по делам крымскотатарского народа, – в ежегодном докладе «Крымскотатарский народ на пороге 2015 года». В нем он подчеркивает, что "оккупационные власти" делают все для того, чтобы лишить коренной народ права жить на своей земле. Чтобы эти обвинения приобрели конкретный характер, необходимы факты, которые должен обеспечить любыми средствами Э.Бариев. Однако это – непростая задача, поскольку никакие конкретные насильственных действий власти в данном вопросе на территории Республики Крым Э.Бариев привести не смог. Он манипулирует, скорее, лозунгами, нежели фактами. Для усиления провокации он предлагает Верховной Раде Украины принять постановление об обеспечении татар землей, придав, таким образом, самозахватам законный характер.

Даная инициатива – заведомо невыполнима. Дело в том, что украинские власти будут принимать решения относительно территории, не находящейся под их управлением. Поскольку самозахваты были незаконными, каких-либо законных сведений по земельному кадастру у киевских политиков нет. Они могут принять лишь декларатив-

ные постановления с целью дестабилизировать ситуацию. Выполнять эти решения в Крыму никто не будет, крымские власти будут действовать по собственному плану, но западные СМИ получают новый повод для разговоров о притеснениях татар. Таким образом, задача, поставленная М.Джемилевым, будет частично выполнена.

Очевидно, крымские власти не должны оставлять без внимания подобные вызовы. Необходимо в СМИ проводить работу, всесторонне раскрывая демагогический характер озвучиваемых обвинений. Желательно к полемике по этому вопросу привлекать вице-премьера Руслана Бальбека, вице-спикера Ремзи Ильясова и других с целью разоблачения инсинуаций, и с их помощью вести такую информационную политику, которая сможет на фактах продемонстрировать крымским татарам эффективность действий крымской власти, с одной стороны, и деструктивность линии меджлиса, – с другой.

Следует отметить, что прокуратура Крыма приступила к расследованию ряда злоупотреблений меджлиса в земельном вопросе, имевших место в период нахождения Крыма в составе Украины. В прокуратуре подчеркнули, что сформированные реестры переданы в Совет министров республики для дальнейшей работы в рамках урегулирования вопросов, связанных с самовольным занятием земли в соответствии с законом республики «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений».

Оценивая текущую ситуацию с самозахватами можно сделать вывод, что впервые за два десятилетия в Крыму создан прецедент, когда между властью и крымскотатарской общиной найден определенный компромисс в вопросе наделения землей. Власть проявила твердость, подчеркнув, что в местах, не предназначенных для строительства, участки ни при каких условиях выделяться не будут. В то же время впервые началось создание списков реально нуждающихся в земле с предоставлением конкретных объективных данных о том, насколько реально удовлетворены потребности переселенцев. То есть власть не признала ранее практикуемых ультиматумов со стороны руководства меджлиса и «полян

протеста». Вопрос приобрел широкую гласность, информация стала доводиться до желающих получить землю. Впервые сами самозахватчики пошли на снос собственными силами ранее незаконно возведенных строений. В обмен им будут предоставляться участки в разрешенных для строительства местах. В целом инициативу можно при-

знать удачной и достаточно широко освещаемой в СМИ. Тем самым закладывается прочная основа для преодоления конфликтов.

*Гросфельд Е.В., Киселёва Н.В.,
Филатов А.С., Харабуза В.В.*

Демография и миграция. Обустройство репатриантов

Для текущей миграционной ситуации в Крыму важен краткосрочный и среднесрочный прогноз миграции на полуостров крымских татар, т.к. высказывается мнение, что потенциал возвращения репатриантов еще не исчерпан.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации 21.04.2014 №268 «О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, крымскотатарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития» в ряде городов Республики Крым созданы Советы представителей репрессированных народов Крыма при городских администрациях.

Основными задачами таких Советов являются: разработка предложений по финансированию мероприятий, связанных с возвращением и обустройством репрессированных народов Крыма, на основе анализа социальных, экономических, культурных и иных проблем, возникающих в процессе обустройства; анализ эффективности использования средств, выделяемых на эти цели, как из местного бюджета, так и централизованных поступлений, определение приоритетных направлений в их использовании; участие в урегулировании конфликтных ситуаций и разногласий, связанных с законными интересами в прошлом репрессированных народов.

По состоянию на 01.11.2014 г. в Крымском Федеральном округе проживает 232,3 тыс. крымских татар и 45,0 тыс. татар, в т.ч. в Республике Крым 229,5 тыс. крымских татар и 42,2 тыс. татар. Эти данные получены по итогам переписи населения Крыма, проведенной в октябре 2014 г.

Следует отметить, что по данным предыдущей украинской переписи 2001 года, в Крыму проживало 11 тыс. татар (т.е. без обозначения «крымские») и это количество не могло увеличиться за последующие 13 лет более чем в четыре раза. Очевидно, что часть крымских татар, в силу различных причин, назвалась в новейшей российской переписи 2014 года «татарами». Кроме того, у 85 тыс. жителей Крыма, принявших участие в переписи, не была учтена нацио-

нальность. Часть из них может быть не только русскими, украинцами и иными, но и крымскими татарами. Логично предположить, что две трети граждан, назвавшихся в российской переписи «татарами», являются именно крымскими татарами, и, следовательно, их общая численность в КФО достигает или немногим превышает 265 тыс. чел. Таким образом, доля крымских татар среди населения КФО составляет 12%. Эта величина соответствует прогнозу ИЭА РАН, сделанному еще в 1990-е гг.¹

Учитывая результаты переписи населения 2014 года в Крымском Федеральном округе, можно сделать вывод о завершении процесса репатриации. Это подтверждается и статистическими данными прошлых лет,

Таблица 1. Репатриация крымских татар в Крым (прибыло по годам)

год	тыс. чел.	год	тыс. чел.
1988	38,3	2001	2,2
1989	32,2	2002	2,0
1990	38,8	2003	1,9
1991	41,4	2004	2,1
1992	27,6	2005	2,1
1993	19,3	2006	1,7
1994	10,8	2007	1,8
1995	9,2	2008	1,4
1996	8,1	2009	2,4
1997	5,3	2010	0,9
1998	3,4	2011	0,8
1999	2,4	2012	1,3
2000	2,1	2013	0,9

свидетельствующими о сокращения численности возвращающихся крымских татар, наметившейся еще в 1992 г.

Тем не менее, представители меджлиса и других крымскотатарских организаций по-прежнему уверяют мировое сообщество и местные власти, что процесс репатриации еще не завершился, что за пределами Крыма остается около 100 тысяч соотечествен-

¹ Степанов В.В. Проблемы этнического сосуществования в Крыму //Вынужденные мигранты: интеграция и возвращение /Ред. Тишков В.А. - М.: ИЭА РАН, 1997, сс. 117-144.

ников. Эти цифры фигурируют в документах ряда международных организаций, в т.ч. ОБСЕ, ПАСЕ.

О незавершенности репатриации упоминал и председатель Госкомнаца РК З. Смирнов.

Поводом для подобных утверждений является неопределенность статистических данных в Узбекистане – единственном из постсоветских государств, где после исчезновения СССР не проводились переписи населения. Поэтому о количестве проживающих там крымских татар официальных сведений нет. В 1990-е гг. по заказу Международной организации миграции (МОМ) ряд ученых провели исследования, показавшие, что с учетом разнородных данных, количество крымских татар, остававшихся в Узбекистане к 1996 г. колебалось в диапазоне от 78 тыс. до 118 тыс. чел.² При этом около 40% из них родились в Крыму и были старше 55 лет.

Если принять названную цифру за основу и учесть, что в 1996–2014 гг. в Крым из Узбекистана переехали более 40 тыс. крымских татар, а из других стран СНГ – около 3 тыс., можно говорить о том, что в Узбекистане остаются в основном пожилые крымские татары, численность которых сокращается преимущественно за счет естественной убыли, составляющей, видимо, до 2–2,5% ежегодно в течение последних 15 лет. Следовательно, к началу 2015 г. средняя численность крымских татар, остающихся в Узбекистане, не может превышать 30–35 тыс. чел. Но даже в этом случае рассматривать их всех в качестве реальных репатриантов не представляется возможным. По результатам исследований А. Жолдасова и И. Прибытковой, 70–75% крымских татар, остававшихся в Узбекистане на момент активного отъезда их соплеменников, планировали возвращение в Крым. За прошедшие с того времени более 15 лет большая часть уже находится в Крыму. Поэтому основная часть крымских татар, остающихся за пределами Крыма, в силу преклонного возраста, ассимиляции или причин материального характера, уже не вернется на историческую родину.

Что касается регионов России, то, по результатам переписи 2010 г., в стране оставалось не более 3 тыс. крымских татар (Краснодарский край, Москва). В других странах СНГ их численность еще меньше. На Украине, преимущественно в Херсонской и Запорожской областях, осталось 5–7 тыс. крымских татар. Следовательно, миграционный потенциал крымских татар в десятки раз ниже, чем о том говорят.

За последние годы процесс репатриации в Крым продолжается, но очень низкими темпами – в год переезжает не более одной тысячи человек.

Между тем, Крым посетила мониторинговая группа из Турции – 27 апреля 2015 г. В задачи прибывших экспертов входила оценка мер, предпринимаемых российскими властями в Крыму для обустройства крымских татар и других реабилитированных народов. В первый день визита делегация встретилась с лидером движения «Къырым» Ремзи Ильясовым и руководителями общественных организаций «Намус», «Кардашлык», «Инкишаф», «Содружество», «Комитет крымскотатарской молодежи», которые входят в это движение. На встрече присутствовали вице-премьеры Республики Крым Георгий Мурадов и Руслан Бальбек, представители Министерства иностранных дел Российской Федерации, председатель Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым Заур Смирнов. После совещания в Госсовете турецкая делегация посетила Духовное управление мусульман Крыма. В ходе своего визита мониторинговая группа посетила города Бахчисарай, Белогорск и Старый Крым, побывав в местах компактного проживания крымских татар, на экскурсиях по культурным объектам, а также на встречах с общественностью и главами районных администраций. В результате визита руководитель турецкой делегации Мехмет Ускуль остался доволен тем, как живут крымские татары. Из комментария МИД РФ: «В целом положительно оцениваем пребывание делегации на полуострове. Полагаем, что подобные встречи помогают развеять пропагандистские мифы и искусственно созданные стереотипы, искажающие реальность ситуации с положением крымских татар. Со своей стороны призываем к объективному неполитизированному подходу в этом вопросе.

² Жолдасов А. Структура и миграционные намерения крымских татар в Узбекистане. Киев, 1997; Прибыткова И. Эмиграционный потенциал ранее депортированных крымских татар в республике Узбекистан. Киев, 1998.

На полуострове развернута работа по формированию полноценной национально-культурной автономии крымскотатарского народа, что трудно было представить в «украинский период» Крыма. Крымскотатарский язык признан государственным языком Республики Крым наравне с русским и украинским языками. При этом приоритетные для самих крымских татар проблемы лежат не в политизированной плоскости, а имеют четкий социально-гуманитарный и хозяйственный характер, связанный с юридическим оформлением земельных участков, аграрно-сырьевыми вопросами, культурным развитием крымскотатарской общины». Однако обнародованные выводы турецкой комиссии отразили не достижения крымских властей и крымских татар, а чуть ли не угнетаемое положение репатриантов (см. подробнее др. разделы данного издания).

Для решения задач обустройства репатриантов проводились заседания Комиссии Республики Крым по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий. На майском заседании состоялось обсуждение проекта закона Республики Крым «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий». Члены комиссии были проинформированы о мерах по выполнению принятых законодательных актов министерством здравоохранения и министерством труда и социальной защиты Республики Крым по защите прав репрессированных на территории Республики Крым и о выполненной совместной работе с Госкомитетом по созданию информационного портала Государственного комитета с единой базой данных о репрессированных и реабилитированных гражданах. По итогам заседания были даны поручения главам профильных ведомств и министерств разработать медиа-план об информировании граждан из числа репрессированных народов о необходимости получения справок о реабилитации для учета и оказания своевременной помощи.

Финансирование мероприятий по обустройству, развитию социально-культурной сферы ранее незаконно депортированных граждан и обеспечению межнационального согласия в Крыму уже в 2014 г. составило 333 млн. руб. За счет бюджетных средств, выделенных на капитальные вложения были профинансированы наиболее крупные

социально значимые объекты в местах массового расселения крымских татар: 180-квартирный жилой дом в жилом микрорайоне «Фонтаны» (ул.60 лет Октября в г. Симферополе), сеть газоснабжения мкр. Хошкельды (г.Симферополь), долевое участие в строительстве 70-квартирного жилого дома для депортированных граждан в г. Бахчисарае, 168-квартирный жилой дом (ул. Мира в г.Бахчисарае), электроснабжение северо-западной части пгт. Зуя, строительство 10 многоквартирных жилых домов в с. Тимофеевка Джанкойского района, капитальное строительство 40 многоквартирных домов в с. Яркое Поле Кировского района, газификация поселка компактного проживания депортированных граждан Новый Мир в с. Родниковое, строительство электроснабжения жилого массива Белое-6 Симферопольского р-на. Осуществлялось строительство других объектов коммунального назначения, включая сети электро-, водо-, газоснабжения, канализации, дороги. Уже в 2014 г. введены в эксплуатацию 90 квартир упомянутого 180-квартирного жилого дома в Симферополе; 10 многоквартирных жилых домов в с. Тимофеевка Джанкойского района, 7 индивидуальных жилых домов в с. Ильичево Ленинского района, 5 индивидуальных жилых домов в с. Яркое поле Кировского района, введена в эксплуатацию сеть электроснабжения северо-западной части п. Зуя Белогорского района, сеть газоснабжения мкр. Хошкельды.

За счет средств регионального бюджета налажено обеспечение питьевой водой мест компактного проживания граждан из числа репрессированных народов, возмещены расходы за проживание в общежитии и наем жилья, погашены неоплаченные расходы по изданию литературы на родных языках репатриантов, осуществлялась поддержка средств массовой информации на этих языках.

Государственным Советом Республики Крым 24.12.2014 принят Закон Республики Крым «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений», в соответствии с которым одной из льготных категорий граждан, имеющих право на приобретение земельных участков, являются лица, признанные подвергшимися политическим репрессиям и подлежащими реабилитации

либо пострадавшими от политических репрессий.

Заместитель председателя Государственного совета Республики Крым Ремзи Ильясов заявил в апреле 2015 г., что решить вопросы обустройства мест компактного проживания крымских татар, а именно ряд серьезных проблем водо-, электро- и газоснабжения, власти Крыма планируют до 2020 года. На это в рамках Федеральной целевой программы развития Крыма и Севастополя выделяется более 10 млрд. рублей и, по словам Председателя Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым З. Смирнова, эта цифра с течением времени может корректироваться в сторону увеличения.

В микрорайоне компактного проживания крымских татар Фонтаны г. Симферополя начались работы по реконструкции крымскотатарской школы на тысячу учеников. Ее строительство начиналось еще в 1993 г., продолжалось многие годы, затем строительные работы были прекращены. Глава РК С. Аксенов поручил провести экспертизу здания и в короткие сроки приступить к ее реконструкции. По его словам, завершение работ и ввод школы в эксплуатацию должны состояться до конца года. По словам председателя госкомнаца З. Смирнова, эта школа именовалась «школой четырех президентов», была политическим долгостроем и является «символом отношения Украины к репрессированным народам». Он заявил о том, что власти намерены построить в Крыму еще несколько национальных школ.

В апреле Федеральная таможенная служба РФ сообщила об упрощенном механизме таможенных операций для граждан из категории депортированных. 19 мая заместитель председателя Совета министров Крыма Р. Бальбек заявил, что крымские татары, выехавшие из Крыма в 2014 г., намерены вернуться на Родину. По его словам, речь идет о тех людях, которые, поддавшись эмоциям и уговорам, покинули полуостров в момент его перехода в состав Российской Федерации. «Сегодня эти люди активно возвращаются, видя те изменения, которые происходят в российском Крыму, — уточнил Р. Бальбек. — Также о своем желании переехать на полуостров заявляют те крымские татары, которые исконно прожи-

вают на территории Херсонской области». Вице-премьер сообщил, что в правительство Крыма неоднократно поступают обращения матерей, которые не хотят, чтобы их сыновья попали в ряды военнослужащих и были отправлены в зону так называемой антитеррористической операции украинских войск против Донбасса.

В апреле 2015 г. крымские депутаты заявили о готовности создать рабочую группу для поездки в Узбекистан, чтобы ускорить работу по предоставлению ответов, необходимых для оформления справок о реабилитации крымчан из числа ранее депортированных. Депутат Лентун Безазиев заявил, что такая необходимость возникла из-за того, что в Узбекистан направлено 20 тысяч запросов, а получено за 8 месяцев всего 4 тысячи ответов. В связи с этим Глава Республики Крым С. Аксенов поручил оформить письма на имя вице-премьера правительства РФ Д. Козака и министра иностранных дел РФ С. Лаврова о создании рабочей группы по вопросам получения крымскими татарами справок о реабилитации.

В декабре на заседании комитета Государственного совета Крыма по межнациональным отношениям обсуждалось выделение средств в бюджете Республики Крым на реализацию проектов по восстановлению прав реабилитированных граждан, на исполнение которых предусмотрено около 1 млрд. руб. По линии Госкомнаца, предусмотрено выделение 428,5 млн. руб., из них 100 млн. руб. составляет субсидия бюджетам муниципальных образований Республики Крым на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность. Кроме того, на реализацию проектов в соответствии с законом по защите прав реабилитированных граждан предусматривается направить 168,7 млн. руб. На объекты капитального строительства в проекте бюджета предусмотрено порядка 500 млн. руб. По словам первого заместителя председателя Государственного комитета Крыма по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Надира Номанова, предлагается на 500 млн. руб. включить 9 объектов³.

³ <http://www.c-inform.info/news/id/33229>

В Государственном совете Республики Крым ведется работа по разработке законопроекта об упрощенном получении гражданства Российской Федерации репатриантами, возвращающимися на полуостров из мест депортации. При этом председатель Госкомнаца З. Смирнов подчеркивает, что когда речь идет о репатриации не стоит забывать, что желание вернуться в Крым есть не только у крымских татар, но и у

представителей болгарского, греческого, немецкого и армянского народов; на сегодняшний день никаких юридических препятствий для возвращающихся репатриантов в Крым нет, и каждая семья имеет на это право.

*Гроссфельд Е.В., Киселёва Н.В.,
Филатов А.С., Харабуга В.В.*

Языковая ситуация, образование и СМИ

В первые месяцы 2015 г. главным информационным поводом для спекулятивных попыток политизации межэтнических отношений стала проблема с крымскотатарским телеканалом АТР, не получившим государственную лицензию на вещание. Эта проблема широко освещалась в СМИ, через которые руководство телеканала распространяло сведения о подаче пяти заявлений и получении четырех отказов. В действительности ни одного отказа в регистрации медиа-холдинг «Атлант-СВ», в структуру которого входит телеканал АТР, не получил. Роскомнадзор, получив три заявления от руководства медиахолдинга, трижды возвратил документы без рассмотрения и с указанием обоснований. В первом ответе Роскомнадзор указал на несоответствие требованиям оформления копий документов; во втором – на уплату госпошлины по неверным реквизитам; в третьем случае были предоставлены неверные сведения об учредителях. Доказательств в пользу утверждений о политическом характере данной проблемы не существует. Роскомнадзор действовал в рамках законодательства, которое исключает «политические мотивы», при этом учредителей «Атлант-СВ» никто не лишил права предпринимать другие попытки для регистрации своих средств массовой информации.

Ситуация с прекращением вещания телеканала АТР и других СМИ одноименного холдинга является одним из самых резонансных событий в сфере межнациональных отношений на полуострове. Собрав команду профессиональных журналистов, АТР за довольно короткий срок удалось стать рейтинговым крымским телеканалом. Финансируемый предпринимателем, чей бизнес не сконцентрирован исключительно в Крыму, телеканал мог позволить проводить самостоятельную информационную политику. Главной особенностью этой политики являлось лояльное отношение к лидерам междлиса и их идеологическим установкам. Это отчетливо прослеживалось в новостном и общественно-политическом программных блоках АТР.

ООО «ТК "Атлант-СВ"», в состав которого входят телеканал АТР, детский телеканал LALE и радио «Мейдан», обратилось

1 апреля в Радиотелевизионный передающий центр Крыма с просьбой отключить свои передатчики в полночь до получения разрешительной документации на вещание. Также была остановлена онлайн-трансляция на сайте телеканала.

На пресс-конференции учредитель медиахолдинга АТР Ленур Ислямов заявил, что даже в случае полного отключения вещания руководство телеканала намерено продолжать деятельность медиахолдинга и сохранить рабочий коллектив¹. В свою очередь заместитель генерального директора телеканала АТР Лиля Буджурова отметила, что отказ в регистрации АТР «ударил не по телеканалу, а по всему [крымскотатарскому] народу». «Вряд ли эта затея будет иметь успех. Мы и не такое переживали. Наш народ пережил Сталина. Неужели не переживет нынешние проблемы? Переживет. И выживет. И будет дальше строить свой дом на своей земле. Да, мы сегодня прекращаем свое вещание, но мы знаем, что вернемся. Мы всегда возвращаемся. И скажем вновь «В эфире – телеканал АТР»².

По мнению главы Республики Крым С. Аксенова, ошибки в документах на перерегистрацию делались руководством медиахолдинга «Атлант-СВ», в структуру которого входит телеканал АТР, преднамеренно, чтобы «раздуть конфликт вокруг телеканала». Глава Роскомнадзора Александр Жаров, отвечая на вопросы на панельной дискуссии Второго медиафорума Общероссийского народного фронта в Санкт-Петербурге, сказал, что «прекращение вещания телеканала произошло по инициативе владельцев. Никто их отключать не собирался» и телеканалу АТР надо подать на лицензирование «полный комплект документов».

Госдепартамент США озвучил свою позицию по данному вопросу 3 марта. В американском дипломатическом ведомстве осудили закрытие крымскотатарских СМИ и призвали российских чиновников немедленно восстановить их работу.³

Сразу после прекращения вещания, в Киеве состоялась встреча министра ин-

¹ «Крыминформ», 01.04.2015 (<http://www.criminform.info/news/id/21036>).

² Там же.

³ «Крым Медиа», 03.04.2015.

формационной политики Украины Юрия Стеця с председателем меджлиса Р. Чубаровым. На этой встрече было сказано, что министерство намерено предоставить возможность вещать на Украине телеканалам ATR, LALE и радиостанции «Meуdan». «По поводу предоставления поддержки крымскотатарским СМИ я лично проведу ряд встреч с представителями европейских неправительственных организаций и послами стран ЕС», – заверил Стец главу меджлиса⁴. После закрытия главного «рупора меджлиса» в Крыму – телеканала ATR, киевские власти сделали все возможное, чтобы в кратчайшие сроки создать новое СМИ, которое позволило бы распространять националистические воззрения среди крымских татар в Крыму и формировать антироссийские настроения.

Уже 2 апреля генеральный секретарь Совета Европы Турбьерн Ягланд призвал восстановить вещание ATR и заявил о готовности оказать помощь в урегулировании проблемы. Обеспокоенность отказом в продлении лицензий на вещание ATR и ряду других крымскотатарских СМИ также высказала и Турция. Отказ в продлении лицензий турецкие дипломаты назвали примером политики давления на крымских татар.⁵

В мае прекративший вещание частный крымскотатарский телеканал ATR возобновил свою работу в интернете с территории Украины. Примечательно, что возникший международный скандал вокруг телеканала многие крымские татары не заметили.

В апреле 2015 г., после того, как в Крыму прекратил вещание частный крымскотатарский телеканал ATR, республиканская власть начала работу по созданию общественной крымскотатарской телерадиокомпании. При этом общественное движение крымскотатарского народа «Къырым» выступило с инициативой создания в Крыму общественной крымскотатарской телерадиокомпании. «Къырым» оказалась безусловно выигравшей в этой ситуации стороной. Для организаций, оппозиционных меджлису, это реальный шанс получить свою (причем финансируемую государством) информационную площадку.

Как отметил Заместитель председате-

ля Государственного совета Крыма, глава движения «Къырым» Ремзи Ильясов, создавая государственную национальную телерадиокомпанию, крымскотатарское сообщество, прежде всего, ставит перед собой следующие задачи: вещание на крымскотатарском языке, помощь соотечественникам в адаптации и интеграции, поддержка и развитие религии, духовных основ, языка, культуры, традиций и обычаев крымскотатарского народа, объективное освещение событий в общественно-политической жизни, укрепление межнационального мира и согласия в Крыму.

Тогда же в апреле глава РК С. Аксенов сделал официальное заявление о поддержке предложения участников конференции движения «Къырым» по созданию общественного крымскотатарского телевидения, в очередной раз подчеркнув, что до недавнего времени вещание на крымскотатарском языке было монополизировано телекомпанией ATR, которая не прошла перерегистрацию по российскому законодательству, что используется руководством компании для политических манипуляций и создания у международной общественности впечатления, что власть якобы лишает крымскотатарский народ доступа к информации на родном языке и преследует инакомыслящих. По словам председателя Госкомнаца З. Смирнова, создание нового медийного национального ресурса продиктовано сложившимися на территории Крымского полуострова реалиями, в которых «необходимо создание истинно общественного телеканала, который будет принадлежать и служить не одному человеку, а всему крымскотатарскому народу».

22 апреля был подписан указ главы Республики Крым «Об общественной крымскотатарской телерадиокомпании». С. Аксенов объявил, что на создание общественного крымскотатарского телевидения в федеральном бюджете зарезервировано 177 млн. руб. Выделение таких средств, по его словам, было согласовано с вице-премьером Правительства РФ Д. Козаком. Аксенов уже тогда сказал, что осуществляется подбор специалистов, среди которых могут быть и бывшие сотрудники ATR, трудоустройству которых не помешает идеологическая направленность. Осуществлялась подготовка к регистрации в соответствии с российским законодательством, было вы-

⁴ Там же.

⁵ «Крыминформ», 02.04.15 (<http://www.c-inform.info/news/id/21134>).

делено здание площадью более 600 кв.м в центре Симферополя для размещения телеканала и радио «Ветан». Был создан общественный совет новой крымскотатарской телерадиокомпании, в состав которого помимо крымских татар вошли представители крымчаков, караимов и других национальностей Крыма. На должность руководителя общественной крымскотатарской телерадиокомпании «Миллет» был рекомендован директор департамента крымскотатарских и национальных программ телеканала «Первый крымский» Сейран Мамбетов.

Затем Министр внутренней политики, информации и связи Республики Крым Дмитрий Полонский сообщил о намерении создать центр, который объединит все национальные СМИ, работающие в Крыму. Руководить «Медиацентром им. Исмаила Гаспринского» будет Айдер Эмиров, возглавлявший около 15 лет Республиканскую крымскотатарскую библиотеку им. И. Гаспринского и являвшийся учредителем двух татарских газет: «Голос Крыма» и «Полуостров».

Прекращение вещания крымскотатарского телеканала ATR вызвало обеспокоенность Турции, МИД которой сделал соответствующее заявление. «Фактические власти полуострова отказали в продлении лицензий на вещание действующих в Автономной Республике Крым телеканала ATR и ряда других крымскотатарских СМИ. Таким образом, с 1 апреля 2015 года они оказались вынуждены прекратить свою работу. Мы глубоко обеспокоены этой ситуацией и осуждаем ее», – говорилось в заявлении МИД Турции.

Ранее телезрители обращались к президенту РФ Владимиру Путину, премьер-министру России Дмитрию Медведеву и главе Крыма Сергею Аксенову с просьбой оказать помощь в перерегистрации ATR и не допустить его закрытия. Пресс-секретарь президента РФ Дмитрий Песков, комментируя ситуацию с проблемами вещания холдинга, заявил, что получение лицензии для СМИ в РФ, в частности для крымского холдинга ATR, не является компетенцией Кремля, этим занимается Роскомнадзор. Тем не менее, по словам пресс-секретаря, телеканал упоминался в разговоре, состоявшемся 17 марта между президентом России Владимиром Путиным и президентом Турции Реджепом Эрдоганом. Министр ино-

странных дел РФ Сергей Лавров, комментируя слова журналистов о том, что в Крыму якобы создаются препятствия для деятельности СМИ крымских татар, заявил, что никаких проблем с регистрацией СМИ в Крыму не возникает, если они работают в соответствии с требованиями законодательства.

В начале апреля главные редакторы трех крымскотатарских СМИ (газеты «Янъы дюнъя», «Къырым» и журнала «Йылдыз») выступили с официальным заявлением, в котором опровергли информацию, озвученную в некоторых СМИ, связанную с тем, что их изданиям отказано в получении лицензии в связи с национальным и политическим характером СМИ, либо по другим причинам. Процесс получения ими свидетельства о регистрации проходит в соответствии с законодательством Российской Федерации. В настоящее время, запускается процесс включения редакций «Янъы дюнъя», «Йылдыз», а также некоторых изданий на языках национальных меньшинств Крыма, в структуру «Медиацентра им. Исмаила Гаспринского». Газете «Къырым» также предложено войти в состав медиацентра (редакция газеты «Къырым» объявила о временной приостановке выпуска газеты из-за финансовых затруднений). По словам председателя Госкомнаца РК З. Смирнова, издания, которые вошли в медиацентр теперь будут сконцентрированы лишь на творчестве. Все вопросы, связанные с техническими и финансовыми аспектами на себя возьмет медиацентр.

Тогда же в Симферополе состоялась пресс-конференция, в ходе которой были подведены итоги перерегистрации крымских средств массовой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации. Председатель Госкомнаца З. Смирнов отметил, что процедура регистрации СМИ не имела политической или национальной подоплеки: «На сегодняшний день лицензию о регистрации СМИ получили ряд крупных национальных изданий, например, крымскотатарские газеты «Янъы дюнъя», «Къырым», журналы «Йылдыз», «Арманчикъ» и другие. Те издания, которые на сегодняшний день не прошли регистрацию, а они тоже есть, документально не соответствовали требованиям Роскомнадзора. И не нужно политизировать этот вопрос и спекулировать на этой теме. Мы, напротив, заин-

тересованы в том, чтобы в нашем многонациональном Крыму СМИ работали на создание и просвещение жителей Республики». Представитель Роскомнадзора М. Виноградов отметил, что издания, еще не прошедшие перерегистрацию, могут это сделать в соответствии с Законодательством Российской Федерации в сфере массовых коммуникаций.

В июле 2015 г. был утвержден состав Совета новой общественной крымскотатарской телерадиокомпании и создан наблюдательный совет телерадиокомпании. 10 августа Роскомнадзор зарегистрировал телеканал «Миллет и радиостанцию «Ватан седасы». 28 августа Роскомнадзор выдал Общественной крымскотатарской телерадиокомпании универсальные лицензии на вещание телеканала «Миллет» и радиостанции «Ватан седасы». Таким образом, процесс регистрации в соответствии с действующим российским законодательством этих средств массовой информации был завершен⁶. Подготовка и запуск телеканала заняли менее 6 месяцев. На его техническое оснащение из федерального бюджета выделено 177 млн. рублей. 1 сентября телеканал «Миллет» начал свою работу.

В ноябре Экспертным советом Роспечати был определен Список получателей государственной поддержки в сфере периодической печати, осуществляющих реализацию социально значимых проектов в 2015 году. В этот список вошел и детский крымскотатарский журнал «Арманчык», созданный и издаваемый с целью сохранения самобытности и культурно-нравственных ценностей крымскотатарского народа⁷.

На протяжении 2015 г. совершались различного рода провокации, связанные с «этническими» СМИ. Так, в начале августа неизвестные разгромили офис крымскотатарской газеты «Янъы дюнъя», расположенный в Симферополе. Были украдены 5 компьютеров, фотоаппараты, жесткие диски с информацией. Материальный ущерб составил около 81 тыс. рублей. По факту произошедшего инцидента возбуждено уголовное дело. Редактор подчеркнула, что не видит в случившемся политической подоплеки. Госкомитет по делам межнациональных отношений и депортированных граждан РК по-

обещал выделить материальную помощь на закупку новой техники⁸.

В декабре директор Медиацентра им. Исмаила Гаспринского Айдер Эмиров заявил, что информация о прекращении выпуска издающихся на крымскотатарском языке газеты «Янъы дюнъя» и журнала «Йылдыз» распространяемая в некоторых оппозиционных СМИ, не соответствует действительности. По его мнению, руководители упомянутых изданий, развернув кампанию по дезинформации общественности и дискредитации решений правительства Крыма, пытаются тем самым отвести от себя ответственность за серьезные провалы в работе. А. Эмиров охарактеризовал распространяемую дезинформацию как попытку «прикрыть общественным беспокойством желание и далее продолжать использовать доверенные им государством участки работы в качестве своих бесконтрольных вотчин», заверив, что «Янъы дюнъя» и «Йылдыз» в рамках Медиацентра «получат новый импульс в развитии» и анонсировав учреждение новых изданий, которые будут способствовать развитию крымскотатарского языка и литературы и сохранению национальной истории.

Директор Медиацентра им. Исмаила Гаспринского высказал уверенность в том, что крымскотатарские писатели, «которые сетовали, что в последние полтора-два года издание книг на родном языке практически было сведено к нулю, успели убедиться, что в этом направлении намечен заметный прорыв, отметив, что в декабре текущего года «выйдет в свет несколько долгожданных книг на родном языке. На 2016 г. на книгоиздательскую деятельность и поддержку национальных СМИ будет получено не менее 4 млн. рублей. Это позволит поднять работу в данных сферах на совершенно новый уровень». Значительные успехи в развитии и расширении крымскотатарского медиа-пространства отмечает и председатель Госкомнаца З. Смирнов: «За короткий период, в Крыму появился долгожданный общественный телеканал «Миллет», состоится запуск радио «Ветан седасы», начала издаваться газета «Мераба». Помимо этого Госкомнац и Медиацентр имени Гасприн-

⁶ <http://www.c-inform.info/news/id/27847>

⁷ <http://gkmm.rk.gov.ru/rus/index.htm/news/319814.htm>

⁸ <http://krymedia.ru/nationality/3384100-krymskotatarskoi-hazete-ofys-kotoroi-razghromyly-v-symferopole-vydeliat-matpomosch-hoskomnats>

ского, в который вошли ряд крымскотатарских государственных печатных изданий, сотрудничают с писателями, финансируя издательство книг. Я уверен, что это высокие показатели и мы собираемся и в дальнейшем развивать и укреплять позиции крымскотатарского языка и литературы»⁹.

16 апреля на заседании комитета Государственного совета РК по межнациональным отношениям вице-спикер Ремзи Ильясов заявил о том, что обязательное изучение украинского и крымскотатарского языков во всех школах Крыма может быть введено с 1 сентября 2016 года. По его мнению, в крымских школах в обязательном порядке должны преподавать все три государственных языка РК, а не только русский. При этом изучение крымскотатарского и украинского языков не должно идти в ущерб русскому, который является общероссийским госязыком. Р. Ильясов считает, что для реализации данной инициативы необходимо разработать соответствующие программы обучения, методические пособия, а также обучить преподавателей. «При этом программы изучения этих языков должны учитывать уровень подготовки учеников, ведь некоторые совсем не знают даже азов языка», – уточнил вице-спикер¹⁰.

Линия на обязательное изучение крымскотатарского и украинского языков вне зависимости от желания граждан, в случае законодательного закрепления, могла бы стать источником напряженности в Крыму. Речь идет не только о конституционном праве каждого получать образование на родном языке. В условиях Крыма необходимо учитывать и текущую политическую ситуацию. На фоне жесткого противостояния с Украиной, блокады с ее стороны и вызванными этим экономическими трудностями, крымчане считают чрезвычайно ценным уход из-под влияния националистической Украины, в т.ч. они полагают важным, что им перестали навязывать украинский язык. Ведение обязательности его изучения было бы воспринято как шаг назад и как проявление слабости перед украинскими националистами.

Введение обязательного изучения крым-

скотатарского языка для всех крымчан является давней мечтой «меджлиса», давно этого добивавшегося в период нахождения Крыма в составе Украины. Понимая всю непопулярность такого решения среди крымчан, даже украинские власти не стали идти навстречу татарским националистам и на законодательном уровне делать крымскотатарский язык обязательным для изучения. Объявление крымскотатарского языка государственным и обязательным для изучения, рассматривается «меджлисом» как фактор, способствующий созданию национальной республики крымских татар.

По мнению руководителя Управления по вопросам образования на крымскотатарском языке «меджлиса» Эмине Авамилевой, ситуация с обучением на крымскотатарском и украинском языках в Крыму ухудшается. «По нашим подсчетам, в крымских общеобразовательных учреждениях 30% обучающихся – крымские татары. Но при этом только 3% наших детей, обучающихся в 15-ти крымскотатарских школах, могут полноценно изучать родной язык. В Крыму есть такие школы, где 50 и даже 75 процентов детей составляют крымские татары, но возможность изучать родной язык им не предоставляют. За эту возможность нужно бороться. В итоге в Крыму 96% детей получают воспитание и образование на русском языке. Это нонсенс», – заявила Э. Авамилева. «Взять хотя бы такой факт, что в России в 10-11 классах обучение ведется только на русском языке, независимо от статуса школы, а родной язык изучается лишь как предмет», – пояснила член «меджлиса». Данное положение дел, по ее словам, могут спасти родители и общественность, которые должны потребовать реального равноправия государственных языков в Крыму¹¹.

Действительно, нет сомнений, что в законе о языках должна быть обеспечена российская конституционная норма о возможности для каждого изучать родной язык, обучаться на нем. Именно с этой целью необходимо развивать систему образования на крымскотатарском языке, причем не только в школьной среде, но и для всех желающих.

В особняке, где ранее размещался

⁹ <http://gkmm.rk.gov.ru/rus/index.htm/news/323194.htm>

¹⁰ «Крым Медиа», 16.04.2015

(<http://krymedia.ru/society/3376493-krymskotatarskiy-y-ukraynyskiy-yazyky-mohut-sdelat-obiazatelnymy-v-shkolakh-rk-v-2016-hodu>).

¹¹ Укринформ, 20.06.2015

(http://www.ukrinform.ua/rus/news/krimsko_tatarskiy_ya_zik_zapretit_nelzya_razreshit_1756686).

«меджлис» (в Симферополе, ул. Шмидта), теперь будет функционировать музей истории и культуры ханского периода «Калгасултан» и курсы по изучению крымскотатарского языка. Об этом сообщил учредитель Крымского исторического музея-заповедника «Паришес» Гуливер Альтин. Уже имеется договоренность с преподавателями, уточнил он. «Музей-заповедник предложил в уроках по крымскотатарскому языку увеличить компонент истории и культуры крымских татар. Подумали, что это интересный проект, когда в одном здании находится музей (экспозиции по истории, культуре и религии крымских татар) и ведут занятия по крымскотатарскому языку.¹²

При этом гендиректор «Фонда «Крым» Риза Шевкиев данную информацию подтвердил и отметил, что тем самым реализуются заключенные ранние договоренности. «Еще в сентябре прошлого года я заключил договор с музеем «Паришес» на аренду этого здания <...> Поскольку «меджлис» стали загонять в подполье и не давали ему функционировать, поэтому здание я сдал в аренду музею на год с последующим продолжением», – рассказал Шевкиев. Он также отметил, что пока шли суды и арестовывалось имущество «Фонда «Крым», данный договор не реализовывался. «Сейчас со мной по телефону арендатор провел переговоры по возобновлению данного договора с открытием там музея и учебных классов по изучению крымскотатарского языка.¹³

Возвращаясь к вопросу о законодательном регулировании образования, следует сказать, что 20 мая 2015 г. Государственный совет Крыма принял в первом чтении законопроект «Об образовании», в котором предложение об обязательном изучении крымскими школьниками украинского и крымскотатарского языков не нашло поддержки депутатов.

Представила законопроект министр образования, науки и молодежи РК Наталья Гончарова. Документ содержит 6 разделов и 28 статей, в них учтены меры по защите и развитию этнокультурных особенностей, традиций народов, проживающих на терри-

тории Крыма, обеспечение их языковых потребностей. «Четко определено право крымчан на получение дошкольного, начального общего, основного общего образования на родном языке, в том числе русском, украинском и крымскотатарском. А также право на изучение родного языка в порядке, установленном российским законодательством», – сообщила министр. В законопроекте указывалось, что языки или языки, на которых ведется обучение и воспитание в образовательной организации, определяются нормативными актами этих организаций в соответствии с законодательством РФ и Крыма на основании заявлений родителей с учетом языковых потребностей в общении, воспитании, обучении и творчестве народов республики.

Вслед за министром образования слово взял вице-спикер Ремзи Ильясов, который ранее настаивал на обязательном изучении в республике всех трех государственных языков (русского, украинского и крымскотатарского). При этом он предложил, помимо русского, ввести обязательное изучение на выбор украинского или крымскотатарского языков: «Принципиальное предложение к рассматриваемому законопроекту касается статьи 11, которое заключается в следующем: в государственных и муниципальных образовательных организациях Республики Крым с русским языком обучения обеспечивается изучение украинского или крымскотатарского языка по выбору родителей как обязательного предмета не в ущерб преподаванию и изучению государственного языка Российской Федерации». Однако ни депутаты, ни представители Общественной палаты Крыма данное предложение не поддержали. Председатель Общественной палаты Григорий Иоффе подчеркнул важность изучения в школах государственных языков субъекта, но исключительно на добровольной основе. «Мы считаем, что государство в лице Республики Крым обязано гарантировать гражданам добровольное изучение государственных языков и для этого предоставить все возможности. На добровольных началах. Я совершенно убежден, что добровольцев у нас в Крыму таких будет много», – подчеркнул Иоффе.¹⁴

15 июня на заседании комитета Госсовета

¹² Facebook, 15.06.2015

(<https://www.facebook.com/guliver.altin?fref=nf>).

¹³ «Крым.Реалии», 16.06.2015

(<http://ru.krymr.com/archive/news-ru/20150616/16898/16898.html?id=27074656>).

¹⁴ «Крыминформ», 20.05.2015 (<http://www.c-inform.info/news/id/23353>).

та РК по образованию, науке, молодежной политике и спорту были отклонены поправки к республиканскому закону об образовании, предполагающие обязательное изучение, помимо русского, также крымскотатарского и украинского языков. После длительных обсуждений депутаты решили закрепить «свободный и самостоятельный выбор родителями и учениками необходимости изучения государственных языков республики <...> Только такой путь приведет к межнациональному согласию и развитию национальных языков Крыма», – сказал по этому поводу глава профильного комитета Владимир Бобков. Он предложил создать совместно с депутатами парламентского комитета по межнациональным отношениям рабочую группу для разработки программы развития национальных языков в Крыму. 17 июня законопроект об образовании без этих поправок был принят крымским парламентом во втором чтении.¹⁵

Следует отметить, что принятию этого решения предшествовала большая работа, проделанная Министерством образования и Госсоветом РК. В частности, был проведен опрос более чем 100 тыс. родителей крымских школьников относительно того, следует ли вводить обязательное изучение трех языков. Как и следовало ожидать, большинство опрошенных высказались за добровольный выбор языка обучения. Было предложено три варианта ответа – обязательное изучение всех трех государственных языков, обязательное изучение кроме русского на выбор украинского или крымскотатарского или же свободный выбор изучения государственных языков Республики Крым. За свободный выбор высказались 74% опрошенных, за обязательное изучение одного из двух – 16%, и за обязательное изучение всех языков – 8% опрошенных, порядка 2% – не определились.

Учитывая, что в некоторых городах, таких как Керчь, Феодосия и ряде других населенных пунктах крымскотатарское население не превышало 3-4% директивное изучение крымскотатарского языка славянским населением, носило бы абсурдный характер. Заявление члена «меджлиса» Эмине Авамилевой о том, что в Крыму отсутствуют возможности для изучения украинского и

крымскотатарского языков не соответствуют действительности. Везде, где возникает такая потребность, Министерство образования РК делает все возможное для создания школ, классов для обучения на этих языках, а также факультативов. Поэтому призыв Эмине Авамилевой к борьбе за право обучаться на родном языке и изучать его, не имеют под собой никакой основы. Борьаться не с кем – все желающие могут удовлетворить свои потребности, записавшись в национальные школы и классы. А там, где они находятся в незначительном количестве – изучать языки факультативно.

*Гросфельд Е.В., Киселёва Н.В.,
Филатов А.С., Харабуга В.В.*

¹⁵ Госсовет РК, 15.06.2015
(http://crimea.gov.ru/news/15_06_15_1).

Межгрупповые отношения. Неправительственные организации

В Крыму имели место различные попытки дестабилизации общественной ситуации. Так, в 2014 г. появились заявления о «массовых исчезновениях крымских татар» и о «нарушении избирательных прав крымских татар на выборах в сентябре 2014 г.».

Недостоверность информации о массовых исчезновениях опровергает статистика. Согласно официальным данным МВД по Республике Крым, полученным уполномоченным по правам человека в РК Людмилой Лубиной, в 2014 г. было подано 1839 заявлений и сообщений о фактах безвестного исчезновения граждан, из которых в 10-дневный срок установлено местонахождение 1330 лиц (72,3%). Из общего числа зарегистрированных заявлений 93 касалось исчезновения лиц крымскотатарской национальности, что составляет 5,1%, из которых не установлено местонахождение только 7 человек, а установлено, соответственно, 86 лиц (92,5%). По тем же источникам, на начало 2015 г. не установлена судьба 333 чел., среди которых доля русских составляет 76,6%, украинцев – 12,6%, крымских татар – 6,9%.

Заявления о нарушении избирательных прав крымских татар на выборах 2014 г. также не соответствуют действительности. Законодательство, регулирующее выборы в советы разного уровня Республики Крым, не содержит никаких дискриминационных норм пассивного и активного избирательного права граждан, в том числе и по этническому признаку. Доказательством этому служат как текстуальное содержание законодательных актов, так и результаты выборов. Так, в качестве кандидатов на выборах 2014 г. в Республике Крым было зарегистрировано 529 чел. из числа крымских татар, из которых 126 чел. стали депутатами советов разных уровней, что составляет 23,8% от всех зарегистрированных в качестве кандидатов в депутаты крымских татар.

Аналогичный показатель на выборах депутатов в Государственный Совет Республики Крым составил 12,5% (избрано депутатами 3 из 24 крымских татар, участвовавших в выборах в качестве кандидатов), в городские советы – 15,3% (избрано 19 из

124 кандидатов из числа крымских татар), в сельские советы – 26,6% (избрано 97 из 365 крымских татар, баллотировавшихся на выборах).

Таким образом, удельный вес крымских татар, реализовавших свое пассивное избирательное право на выборах и получивших депутатский мандат в советах всех уровней, превышает долю крымских татар в этнической структуре Республики Крым, которая, по предварительным итогам переписи 2014 г., составляет 12,1%. Это свидетельствует об отсутствии фактов ущемления избирательных прав крымских татар.

В 2015 г. в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений сохранялись позитивные тенденции. В Крыму на 1 января 2015 г. в соответствии с российским законодательством было зарегистрировано свыше 300 общественных организаций, 30 благотворительных фондов и 15 политических партий. К 10 февраля 2015 г. количество некоммерческих организаций составило уже 482. Политическое пространство полуострова на эту дату представлено 21 региональным отделением политических партий.

За 2014-2015 гг. на полуострове создано 75 национально-культурных автономий и 15 национально-культурных объединений, представители которых активно взаимодействуют с властью. Функционирование национальных общественных объединений на территории Крыма включает в себя ряд направлений: проведение круглых столов, благотворительная деятельность, печать периодических изданий, проведение концертов, «дней культуры», участие представителей национальных организаций в общественных советах исполнительных органов власти, в консультативных и совещательных органах.

Основная задача указанных направлений деятельности национальных объединений сводится к снятию межэтнической напряженности посредством включения групповых этнических интересов в общественные процессы. Также важным фактором укрепления социально-политической стабильности Республики Крым является позитивное развитие межконфессиональных отношений на полуострове.

Первыми некоммерческими организациями, созданными в Крымском федераль-

ном округе и Севастополе, стали региональные отделения Общероссийского движения «Народный фронт «За Россию» в Республике Крым и Севастополе. Также свои филиалы открыли Ассоциация юристов России, общероссийские общественные организации «Офицеры России», «Деловая Россия» и «Опора России» и др.

Особое внимание необходимо уделить созданию Общественной палаты Республики Крым, которая осуществляет свою деятельность на основании Закона «Об Общественной палате Республики Крым», принятого в новом субъекте Российской Федерации первым (№ 1-ЗРК от 30.04.2014, подписан и.о. Главы Республики 15.05.2014). Основным приоритетом в деятельности Общественной палаты (ОП) Республики Крым на данном этапе является содействие органам государственной власти, некоммерческим организациям и структурам бизнеса в скорейшей адаптации всех сфер жизнедеятельности Крыма к российскому законодательству и формированию российской идентичности у крымчан.

С целью нейтрализации проблем, возникших в связи с интеграцией некоммерческих организаций Крыма в правовое поле РФ, в частности, по вопросам внедрения нового документооборота и проведению более тщательной финансовой отчетности, проведен ряд мероприятий по адаптации некоммерческих организаций Крыма и Севастополя к российскому законодательству. Также запланировано создание специальной рабочей группы, которая займется разработкой дорожной карты по переходу крымских некоммерческих организаций (НКО) в правовое поле РФ. В нее войдут члены ОП, представители Минюста РФ, члены профильного комитета Госдумы, профильные НКО и независимые эксперты.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 26.01.2015 г. №16 утверждена Государственная программа по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Крым на 2015-2017 гг. Субсидии предоставляются по итогам конкурса.

С целью ознакомления некоммерческих организаций Крыма с основными тенденциями в развитии социально ориентированных некоммерческих организаций России, а также формированию дружеских и деловых отношений между активистами

общественного движения проводятся различные мероприятия (конференции семинары, круглые столы, ярмарки-презентации). Так, начало совместной работы Крымской Палаты и Палаты России в 2015 году было положено именно в плоскости гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений: 4-5 февраля на площадках Общественной палаты Республики Крым состоялась целая серия совместных заседаний ОП РК и профильной комиссии ОП РФ с участием экспертов Москвы, Крыма, Татарстана, Ханты-Мансийского автономного округа – Югра и Краснодарского Края.

По состоянию на первое февраля 2015 года в Крыму зарегистрировано 39 культурно-национальных автономий. Немецкие общины оформили наибольшее количество национально-культурных автономий среди общественных организаций Крыма. По данным Федеральной налоговой службы, немцы зарегистрировали 12 организаций. Всего на территории полуострова насчитывается 52 общины. Также перешли на российские нормы законодательства шесть армянских и столько же болгарских организаций, по пять греческих и молдавских, четыре еврейские, три караимские, три французские. Крымские татары внесли в российское правовое поле только две культурные автономии в Ялте и Симферополе. В ряде регионов Крыма не зарегистрировано ни одной подобной общественной организации. К таковым относятся, в частности, Джанкойский, Раздольненский, Черноморский, Первомайский, Советский, Ленинский и Красноперекопский районы республики.

За многолетнюю общественную деятельность, направленную на сохранение мира в многонациональном Крыму, трое председателей национально-культурных обществ Крыма получают медали «За защиту Крыма». Согласно решению Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Крыма, награды получают председатель Армянской национально-культурной автономии Вагаршак Мелконян, председатель Республиканского общества немцев Крыма «Видергебурт» Юрий Гемпель и председатель Национальной автономии греков Крыма «Таврида» Иван Шонус.

В конце 2014 г. в Симферополе на встрече руководителей некоммерческих организаций, осуществляющих работу по

патриотическому воспитанию молодых граждан, проживающих на территории Республики Крым и города Севастополя, было принято решение о создании Регионального координационного центра по патриотическому воспитанию граждан в Крымском федеральном округе. Создание РКЦ ПВ КФО вызвано необходимостью коренного улучшения деятельности по воспитанию патриотизма и готовности к защите Отечества у современной молодежи с учетом ее особенностей и интересов, а также происходящих в обществе изменений. В состав РКЦ ПВ КФО вошли представители 15-и общественных организаций военно-патриотической направленности, казачества и спортивных объединений, а также краеведы, юристы, эксперты и представители СМИ. Большинство из них имеют достаточный практический опыт работы с молодежью.

Учитывая необходимость поиска и разработки механизмов включения молодежи в процесс реконструкции и укрепления согласия в обществе, 23 февраля 2015 года на базе Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского в Симферополе прошел Всекрымский форум молодежи «Единство-Бирлик-Єдність». Мероприятие посетило около 500 общественников полуострова. Среди участников — представители различных организаций, в том числе — «Молодой Гвардии Единой России», Молодежной ассамблеи народов Крыма, «Комитета крымскотатарской молодежи», «Опоры России», «Кардашлык», «Инкишаф». По итогам форума создана ассоциация общественных организаций «Единство-Берлик-Єдність», которая объединит представителей всех этнических групп и различные молодежные организации. Также инициировано создание в Крыму Дома молодежи, который объединит все молодежные общественные организации.

С целью сохранения национально-культурной идентичности народов Крыма и обеспечения межнационального согласия создано государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Дом дружбы народов». Его основной функцией является финансирование и организация культурных мероприятий, касающихся традиций народов, проживающих в Крыму, их истории и культуры. Согласно плану работы Дома дружбы народов, уже во втором полугодии проведены многочисленные культурно-

массовых мероприятия, национальные праздники, фестивали, конкурсы, мероприятия к юбилейным датам, выставки. Всего за короткий период существования Дома дружбы народов, чуть более полугодя, проведено более 30 республиканских мероприятий и более 50 мероприятий местного уровня.

При содействии республиканских и местных органов государственной власти состоялись следующие мероприятия: празднование армянского национального праздника «Вардавар» (12 июля), Республиканский фестиваль мастеров декоративно-прикладного искусства «Республика мастеров» (15 июля, пгт. Николаевка), празднование Уразы-байрама (17 июля), Республиканский фестиваль «Прибой собирает друзей» (15-16 августа, с. Поворотное), День памяти жертв депортации немецкого народа (18 августа), фестиваль «Гезлев кьапусы» (19-23 августа, г. Евпатория), Всероссийский фестиваль «Мир в радуге культур» (19 сентября, г. Алушта), Молодежный межнациональный форум «Процветание в единстве», Всекрымская выставка художественных фоторабот молодых мастеров и фотолюбителей «Славлю тебя, мой край родной» (19 сентября, г. Алушта), Выставка картин крымских художников «Крым – наш общий дом» (19 сентября, г. Алушта), празднование Курбан-байрама (24 сентября), фестиваль крымскотатарской культуры и творчества «Дервиза» (26 сентября), Международный турнир по боксу, посвященный памяти Амет-Хана Султана (26 сентября), Первый Международный этнолитературный фестиваль «Народы и времена – процветание в единстве» (октябрь, г. Алушта), торжественные мероприятия, посвященные 95-летию со дня рождения дважды Героя Советского Союза Амет-Хана Султана (октябрь), Дни немецкой культуры (15-16 октября), Дни армянской культуры (17-18 октября), VI международный фестиваль «Болгарские встречи» (11 ноября), Республиканский фестиваль «Соцветие культур Крыма» (16 ноября), международная конференция «Многонациональный Крым в современном международном контексте» (16 ноября), Дни крымскотатарской культуры (ноябрь), Республиканский фестиваль-конкурс национальных культур и обрядов «Матренин Двор» (ноябрь), Дни белорусской культуры (24 ноября), Дни еврей-

ской культуры (25 ноября), траурные мероприятия, приуроченные ко Дню памяти жертв нацизма – евреев и крымчаков, массово расстрелянных на 10-м километре Феодосийского шоссе (11 декабря), презентация местной Общественной организации национально-культурной автономии таджиков города Симферополь (18 декабря), Благотворительный праздник для детей льготных категорий «Радуга счастья» (декабрь), конференция «Поликультурный Крым – основа межнационального согласия» (22 декабря).

Повторим, широкомасштабные мероприятия были посвящены 95-летию со дня рождения дважды Героя Советского Союза Амет-Хана Султана. 24 октября при поддержке Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым и Администрации города Симферополя в столице РК на площади им. Амет-Хана Султана состоялся торжественный митинг и церемония возложения цветов к памятной доске героя. Принявший участие в торжественных мероприятиях председатель Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым З. Смирнов подчеркнул в своем выступлении пример Амет-Хана Султана для будущих поколений и ответственность, которую каждый несет за сохранение мира и согласия. Праздничные мероприятия состоялись в Алупке, где родился Амет-Хан Султан. В них также участвовали заместитель председателя Совета министров Республики Крым, председатель Госкомнаца, представители Духовного управления мусульман Крыма, представители Республики Дагестан, Герои Советского Союза, Герои России и заслуженные летчики-испытатели. Был проведен торжественный митинг и возложение цветов к бюсту А.-Х. Султана. 26 октября торжественный митинг прошел в Феодосии. На базе Крымского инженерно-педагогического университета, при содействии Госкомнаца РК и Крымскотатарского музея культурно-исторического наследия проведена научно-практическая конференция. В сентябре в честь юбилея героя в Ялте состоялся международный турнир по боксу, затем в Симферополе проведен республиканский турнир по шахматам. Участвовали 183 спорт-

смена из регионов России, а также Украины, Узбекистана и Казахстана.

Государственный комитет по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым и Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Дом дружбы народов» выступили организаторами Дней национальных культур народов Крыма. Проведены концерты, конкурсы, выставки, мастер-классы, посвященные Дням культуры немцев, армян, крымских татар, евреев и белорусов. Целью проведения Дней национальных культур является укрепление межнационального согласия в Республике Крым, привлечение новых членов в национально-культурные автономии.

Также запущен пилотный проект министерства культуры Российской Федерации – Центр информационных и социальных технологий развития межнациональных коммуникаций. Одна из целей, стоящих перед Центром, – работа по созданию системы мониторинга межнациональных отношений.

Вместе с тем, межнациональная и, как следствие, общественно-политическая обстановка осложняется попытками спровоцировать конфликт между крымскотатарским и славянскими народами. Деструктивную роль в этом играет межджис крымскотатарского народа, который, имея значительное число сторонников, не выражает мнение всего крымскотатарского народа. В Крыму созданы другие организации и движения с участием крымских татар, имеющих иные взгляды на ситуацию. К ним, в частности, относятся общественные организации «Милли Фирка», «Къырым бирлиги», общественное движение «Къырым». Председатель последнего Р.И.Ильясов является Заместителем Председателя Государственного совета Республики Крым. Представители крымскотатарского народа занимают ответственные посты также и во всех других органах законодательной и исполнительной власти Республики Крым.

Между тем не прекращаются попытки придания «межнационального» значения событиям, которые таковыми не являются. Это относится к задержанию 29 января 2015 г. одного из лидеров межджиса крымскотатарского народа А.Чийгоза, гражданина Украины, заместителя председателя межджиса крымскотатарского народа. Он был задержан, поскольку следствием были полу-

чены доказательства его руководящей роли во время массовых беспорядков 26 февраля 2014 г. у здания Верховной Рады Автономной Республики Крым, в ходе которых погибло 2 человека. В тот же день ему было предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 212 Уголовного кодекса Российской Федерации, и Киевским районным судом г. Симферополя избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

В Бахчисарайском районном суде 24 марта состоялось судебное заседание над общественным деятелем, имамом мечети и экс-председателем меджлиса Тургеневки Мустафой Ягьяевым. Следующее заседание Бахчисарайского районного суда, в ходе которого должны опросить еще 6 свидетелей, состоится 27 апреля. Пока Мустафе Ягьяеву избрана мера пресечения – подписка о невыезде. Ему инкриминируют статью 282 Уголовного Кодекса РФ «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства», ч.2, пункт «а» — «те же деяния, совершенные с применением насилия или с угрозой его применения».

Национально-культурные объединения являются важным стабилизирующим фактором в общественно-политической жизни Республики Крым в современных условиях. От оптимально выстроенного взаимодействия органов власти с данными организациями во многом зависит этнополитическая и этносоциальная ситуация в Республике Крым.

До конца текущего года количество национально-культурных автономий в Крыму может увеличиться до 20, сейчас их зарегистрировано восемь. По словам председателя государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Крыма Заура Смирнова, этот процесс займет около года. Все те организации, которые хотя бы зарегистрированы как автономии, должны придерживаться законодательных норм, для этого нужны квалифицированный штат специалистов, юристы. Он отметил, что помощь в этом вопросе оказывают региональные власти и министерство юстиции РФ, которое работает в тесном взаимодействии с Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан, оказывая консультативную

помощь.

В местной национально-культурной автономии евреев городского округа Симферополя 4 апреля прошло празднование Песаха. Песах — это центральный иудейский праздник в память об Исходе из Египта.

Один из самых важных религиозных праздников крымских караимов - Тымбыл Хыджы (Пасха) отмечается в 2015 г. в апреле с 05.04 по 11.04. (Календарь 2015). Члены общественной организации местной национально-культурной автономии крымских караимов «Крымкарайлар» г. Симферополя и Симферопольского религиозного общества крымских караимов «Чолпан» собрались в здании городской вечерней школы на ул. Чехова, 13. Газзан А. С. Бабаджан прочел молитву, благословив застолье, которое, согласно традициям праздника, не могло проходить без Тымбылов - пресного хлеба. Также прочли молитву о скорейшей реставрации здания караимской кенасы.

Под Симферополем, на десятом километре Феодосийского шоссе возле мемориала на месте рва, где было расстреляно более 17 тысяч крымчаков и евреев, прошел митинг памяти жертв немецко-фашистских захватчиков. В мероприятии приняли участие представители еврейской и крымчакской общин полуострова, а также главный раввин Министерства обороны России Аарон Гуревич.

Армяне Крыма провели 4 апреля траурные мероприятия, посвященные 100-летию геноцида. Многочисленная армянская община Симферополя, а также представители армянских общин Ялты, Феодосии и других крымских городов и сел собрались возле памятника братьям Айвазовским (армянам по национальности) в центре столицы республики. «Сегодня каждый должен помнить, что это не только трагедия армянского народа, но и всего человечества. Если где-то совершается безнаказанный геноцид, то это горе отражается на всех. Ведь сейчас в мире происходят акты вандализма и насилия. Но мир закрывает на это глаза. Вместо того, чтобы осудить, разные государства из-за своих интересов не дают правильную оценку происходящему. То же самое происходит сейчас на Донбассе и Ближнем Востоке», - говорит настоятель армянских церквей Феодосии и Ялты, протоиерей Иеремия.

На конференции еврейской общест-

венности Республики Крым и Севастополя 9 апреля было принято «Обращение к еврейским организациям мира». Под обращением свои подписи поставили представители Всекрымского еврейского конгресса (ВЕК), Симферопольской еврейской национально-культурной автономии, Ялтинской национально-культурной автономии, Благотворительного еврейского фонда РК «Хесед Шимон» в Симферополе, БЕФ «Хесед-Шахар» в Севастополе и БЕФ «Хесед-Яхад» в Феодосии, Симферопольской еврейской общины ортодоксального иудаизма, Общины прогрессивного иудаизма, Керченской, Севастопольской и Евпаторийской еврейских общин, а также организации «Сохнут».

Президент Федеральной еврейской национально-культурной автономии (ФЕНКА) Владимир Штернфельд выразил уверенность, что обращение крымских еврейских общин к Западу снять санкции с России не останется без ответа. Общины обратились к евреям западных стран с призывом распространять достоверную информацию о положении дел на полуострове и содействовать отмене международных антироссийских санкций.

Первая общекрымская молодежная конференция прошла 18 апреля. В ней приняли участие представители греческой молодежи местных национально-культурных автономий греков со всего Крыма. Конференция имела дискуссионный характер, прошла конструктивно и продуктивно. Участники ознакомились с жизнью молодежных ячеек Крыма, поделились идеями и проектами, а также обсудили возможности сплочения греческой молодежи республики.

В рамках Дня возрождения реабилитированных народов Крыма 21 апреля отметили День справедливости и единения народов Крыма. Праздник организовали перед Крымским музыкальным театром. Площадь украсили флагами Крыма и национальными флагами народов полуострова. Свои блюда представили многие национальные общины Крыма. На площади также была организована импровизированная площадка для выступления творческих коллективов национально-культурных автономий. Отведать блюда пригласили главу республики Сергея Аксенова, спикера Госсовета РК Владимира Константинова, полномочного представителя президента РФ в Крымском федеральном округе Олега Белавенцева.

После в Государственном академическом музыкальном театре Республики Крым прошел концерт с участием профессиональных коллективов, которые представили культуру каждого народа танцевальными и вокальными номерами.

В Симферополе 21 апреля состоялось торжественное открытие памятной доски писателю – Александру Петровичу Ткаченко на стене дома, расположенного на улице Фрунзе, 30. На мероприятие собрались представители власти, общества крымчаков «Кърымчахлар» и других НКА Крыма, интеллигенция.

В Алуште в рамках празднования Международного дня труда прошел мультинациональный фестиваль "Цвети, Первомай!". В фестивале представители крымских татар, армян, осетин, немцев, болгар и молдаван познакомили жителей и гостей Алушты со своей культурой. На сцене центральной набережной артисты местных национальных автономий исполнили народные песни и танцы, демонстрировали блюда национальной кухни и предметы быта.

В преддверии праздника Победы 3 мая в здании Общественной организации «Региональная национально-культурная автономия евреев Республики Крым» состоялась встреча, на которую пришли представители различных национально-культурных обществ города. Председатель организации Анатолий Гендин поздравил всех присутствующих с наступающим Праздником Победы, пригласив к сотрудничеству другие НКА: «Наши двери для вас всегда открыты. Вы можете присылать статьи в нашу газету «Шолэм». У нас есть специальная рубрика «Открытая дверь». Община также готова предоставить помещение в безвозмездное пользование для проведения ваших мероприятий».

В Республике Крым 3 мая на базе культурно-развлекательного центра «Шахерезада» (Бахчисарайский район, 25 километр трассы Симферополь – Бахчисарай) состоялось празднование Всекрымского национального крымскотатарского праздника Хыдырлез. Национальный праздник Хыдырлез-2015 был проведен в соответствии с Указом Главы Республики Крым и направлен на поддержку и развитие национальных культур, гармонизацию межнациональных отношений на территории Республики Крым. Праздник направлен также на поддержку,

развитие и популяризация национального народного творчества, сохранение самобытности традиций и обычаев крымских татар, создание условий для культурного обмена и межнационального взаимодействия народов, проживающих в Крыму, формирование интереса у подрастающего поколения к культуре и традициям своего народа, а также представителям других национальностей, организация содержательного, разнопланового досуга населения, сохранение исторического наследия, развитие сельской самобытности культуры, народных традиций и обычаев.

На территории совхоза «Красный» села Мирное 8 мая состоялась торжественная церемония открытия мемориального комплекса, посвященного памяти жертв нацистского концлагеря. Мероприятия начались с траурного митинга, в котором приняли участие Полномочный Представитель Президента Российской Федерации в Крымском федеральном округе О.Е. Белавенцев, Глава Республики Крым, Председатель Совета министров Республики Крым С.В. Аксенов, Председатель Государственного Совета Республики Крым В.А. Константинов, Митрополит Симферопольский и Крымский Лазарь, секретарь Симферопольской и Крымской епархии, настоятель Петро-Павловского кафедрального собора протоиерей Александр Якушечкин, члены Президиума и депутаты Государственного Совета Республики Крым, члены Правительства Крыма, общественные деятели, крымчане и жители столицы, ветераны.

В рамках празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. во исполнение Указа Президента Российской Федерации №931 от 21.12.2013 г. «О юбилейной медали «70 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.» на территории всей страны проходят торжественные вручения наград. Так при участии руководства администрации города Симферополя и национально-культурной автономии греков Республики Крым «Таврида» состоялось торжественное мероприятие по вручению симферопольским ветеранам-грекам юбилейных медалей.

К 70-летней годовщине Дня Победы активисты общественной организации местной национально-культурной автономии крымских караимов «Крымкарайлар» г. Симферополя и Симферопольского религиозно-

го общества крымских караимов «Чолпан» решили организовать уборку караимских секторов на кладбище Абдал г. Симферополя.

По предложению членов общественной организации местной национально-культурной автономии крымских караимов «Крымкарайлар» г. Симферополя, в преддверии Дня Победы решили провести конкурс юношеских презентаций (сочинений) о членах своей семьи, которые участвовали в ВОВ, пережили оккупацию, или помнят об этих событиях по рассказам своих родителей. По результатам конкурса будет проведено мероприятие, на котором победители будут награждены ценными призами.

18 мая — День памяти жертв депортации народов Крыма. В 2015 году было принято решение проводить 18 мая без политических митингов, а также отдать дань памяти всем народам, депортированным с полуострова: крымским татарам, болгарам, грекам, армянам и немцам.

В Крымской республиканской универсальной научной библиотеке 21 мая состоялось торжественное открытие Дней славянской письменности и культуры. В рамках программы фольклорного праздника «В содружестве и процветании», последовавшего за поздравлениями организаторов, выступили детские коллективы и коллективы от различных национально — культурных обществ — образцовый фольклорный ансамбль «Радоница», образцовые хореографические ансамбли «Симпатия», «Мозаика», фольклорный ансамбль «Россияночка». Они исполнили танцы западно-, восточно- и южнославянских народов, различные русские, украинские, белорусские и польские песни. Этот праздник имеет особое значение, поскольку отправляет нас к истокам национальной культуры, истории и богатейшему духовно-нравственному наследию. Кроме того, это праздник межэтнического взаимопонимания для 175 национальностей, проживающих в Крыму.

Греки Крыма отметили 27 мая национальный праздник «Панаир», который является символом единения греков с другими народами. Проведение мероприятий, посвященных национальному греческому празднику «Панаир» позволило познакомиться общественности Республики Крым с национальными традициями греческого народа.

3. Смирнов 16 июня в Государственном комитете по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым провел семинар-совещание с руководителями региональных национально-культурных автономий и подведомственных учреждений – «Дом дружбы», «Медиа-центр им. Исмаила Гаспринского» и «Центр информационных и социальных технологий развития межнациональных коммуникаций». В ходе совещания обсудили новый формат сотрудничества Госкомнаца и национальных автономий Республики. Так, теперь все вопросы, связанные с финансированием и проведением культурно-массовых мероприятий национально-культурных автономий будут проводиться совместно с «Домом дружбы», а «Центр информационно-социальных технологий развития межнациональных коммуникаций» и «Медиацентр им. Гаспринского» будут оказывать содействие в информационном сопровождении деятельности национально-культурных автономий.

По словам 3. Смирнова, Госкомнац и подведомственные ему учреждения, готовы оказать максимальное содействие в развитии национальных общин Крыма: «На сегодняшний день, в работе с национальными автономиями, в первую очередь необходимо укрепить материально-техническую базу. Госкомнац в кратчайшие сроки подготовит обращение в Министерство финансов Республики Крым по вопросу увеличения финансовой поддержки национальных автономий. Так же призываю всех руководителей общин сотрудничать не только с нами, но и друг с другом во благо развития межнационального согласия и единства на территории Республики Крым».

У мемориала памяти жертв депортации возле Ботанического сада Крымского федерального университета состоялась 24 июня траурная церемония, посвященная Дню памяти жертв депортации из Крыма – армян, болгар и греков. Выразить свою скорбь и поддержать словами сочувствия оставшихся в живых родственников депортированных пришли заместитель полномочного представителя президента РФ в Крымском федеральном округе Николай Водорезов, вице-спикер Государственного совета РК Ремзи Ильясов, заместитель председателя Совмина РК Руслан Бальбек, председатель Государственного комитета по делам меж-

национальных отношений и депортированных граждан РК Заур Смирнов, представители национально-культурных автономий, общественных организаций.

Праздник, посвященный Дню крымско-татарского национального флага, состоялся 26 июня. Он ознаменовался сразу несколькими событиями. В этот день крымскотатарская молодежь провела самый большой по количеству автомобилей автопробег с символикой крымских татар. Он насчитывал более 120 автомобилей.

В Евпатории 27 июня на территории санатория «Золотой берег» состоялся XIV ежегодный фестиваль-конкурс греческой культуры «Элефтерия-2015», организованный национально-культурной автономией греков Евпаторийского городского округа совместно с администрацией города Евпатории при поддержке Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан РК, прошел в Евпатории. Традиционный для Евпатории фестиваль, по словам организаторов, проводится с целью возрождения и развития национального творчества греческого народа, сохранения и популяризации его культурного наследия, а также выявления новых национальных греческих творческих коллективов и исполнителей для оказания им всесторонней поддержки и привлечения к активному участию в культурной и общественной жизни.

Министр курортов и туризма Республики Крым С. Стрельбицкий 15 июля провел заседание Рабочей группы по созданию центра религиозного туризма. В ней приняли участие заместитель министра курортов и туризма РК Рустем Тагаров, заместитель министра культуры РК Исмет Заатов, представители Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан РК, всех национально-культурных автономий Крыма, Духовного управления мусульман Крыма и города Севастополь, Симферопольской и Крымской епархии, а также руководитель Крымской экскурсионной гильдии Елена Мельникова. От Общественной организации "Региональная национально-культурная автономия крымских караимов Республики Крым" в совещании приняли участие Юрий Черкасов и Наталья Кропотова.

С. Стрельбицкий предложил представителям национально-культурных автоно-

мий Крыма подготовить информацию о малоизвестных объектах, которые в дальнейшем войдут в экскурсионные маршруты по Крыму, а руководителю Крымской экскурсионной гильдии – информацию обо всех религиозных туристических маршрутах на полуострове.

Общественная организация «Региональная национально-культурная автономия крымских караимов Республики Крым», с целью возрождения и популяризации обычаев и традиций крымских караимов, а также для вклада в развитие и сохранение межнационального согласия в Республике Крым, планирует организовать Дни паломничества в крепость Кале (международный трудовой лагерь на Джугфт Кале) с 18 июля по 28 июля 2015 г.

28 июля в Госкомнаце РК состоялось совещание с председателями Региональных национально-культурных автономий Крыма. В совещании приняли участие Председатель Госкомнаца З. Смирнов, президент Всекрымского еврейского конгресса Ян Эпштейн, председатель организации «Региональная национально-культурная автономия греков Республики Крым «Таврида» Иван Шонус, председатель организации «Региональная немецкая национально – культурная автономия Республики Крым» Юрий Гемпель, директор «Дома дружбы народов» Лера Сумулиди, и др. Был рассмотрен проект меморандума о сотрудничестве между национально-культурными общественными объединениями Крымского Федерального округа. Документ будет направлен на культурное и национальное развитие народов, проживающих в Крыму и активного их участия в общественной и политической жизни на международном уровне. Заур Смирнов отметил, что идет подготовка к организации поездки технической группы из Республики Крым в Республики Средней Азии для получения документов, подтверждающих факт депортации репрессированных народов в 1944 г. из Крыма¹.

28 июля в Госсовете Республики Крым состоялось заседание круглого стола на тему «Армяне, болгары, греки, караимы, крымчаки, немцы: вчера, сегодня и завтра

этнических сообществ Республики Крым», организованное Институтом стран СНГ и Общественной палаты Республики Крым. В ходе заседания обсуждались вопросы реализации положений Указа Президента Российской Федерации о реабилитации репрессированных народов Крыма, социально – экономические проблемы этнических общин, вопросы взаимодействия с республиканской и федеральной властью, правовой статус этнических общин, проблемы развития национальной культуры, языка, народных традиций и промыслов.

17 августа в ходе поездки в Крым состоялась неформальная встреча Президента РФ В. Путина с представителями национальных общественных объединений Крыма (см. далее).

С 19 по 23 августа при поддержке Госкомнаца РК в г. Евпатории прошел XII фестиваль крымскотатарской и тюркской культур «Гезлев къапусы» (Гезлевские ворота).

Крымское республиканское общество болгар им. П. Хилендарского выступило с инициативой воссоздать на территории полуострова несколько болгарских этнических деревень. По словам председателя общества Ивана Абажера, сейчас в Крыму нет мест компактного проживания болгар, что является препятствием для развития на полуострове болгарского языка и культуры. Изменению ситуации должен способствовать указ президента РФ о реабилитации ранее депортированных народов. «В рамках этого указа мы сможем воссоздать одну-три этнические болгарские деревни. Мы уже выступили пред президентом с подобной инициативой»².

Предложенная общественниками инициатива вряд ли будет реализована, но возможен другой вариант решения проблемы этнокультурного развития. 26 августа стало известно, что Госкомнац выступит координатором проекта создания этнодеревни в Крыму. По словам председателя З. Смирнова, «Крым является многонациональной республикой, этническую самобытность которой определяют народы, проживающие в Крыму, а создание этнографиче-

¹ З. Смирнов отметил, что идет подготовка к организации поездки технической группы из Республики Крым в Республики Средней Азии для получения документов, подтверждающих факт депортации (<http://gkmm.rk.gov.ru/rus/index.htm/news/310248.htm>)

² Крымские болгары предлагают возродить на полуострове несколько этнических деревень (<http://www.c-inform.info/news/id/30857>)

ского комплекса поможет передать туристу весь колорит Крыма»³.

19 сентября в г. Алуште состоялся Всероссийский фестиваль национального творчества «Мир в радуге культур», который был направлен на установление межкультурного обмена и расширение межрегиональных связей, знакомство с лучшими образцами творческой деятельности национальных коллективов Крыма и России, знакомство с обрядами и традициями.

15-16 октября 2015 в Крыму отметили Дни немецкой культуры. В мероприятиях приняли участие представители национально-культурных автономий, жители и гости Крыма. Праздник открылся в селе Донском Симферопольского района. В Симферопольском этнографическом музее открылась выставка картин члена немецкой национально-культурной автономии В. Перевозчикова "Крым глазами художника". В Доме Дружбы народов состоялся круглый стол, участники которого обсудили вопросы реабилитации, возрождения и развития армянского, болгарского, греческого, крымскотатарского и немецкого народов. Организаторами мероприятий выступили Государственный комитет по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым, Дом дружбы народов и региональная немецкая национально-культурная автономия.

В Ялтинском центре культуры 9 ноября прошел Первый региональный фестиваль национальных культур "Венок дружбы". В нем приняли участие представители русской, украинской, крымскотатарской, армянской, греческой, немецкой, еврейской и белорусской организаций. В праздничном концерте выступили взрослые и детские коллективы, ансамбли, творческие коллективы Крыма, прошли демонстрации национальных костюмов, дегустация блюд национальной кухни, работала выставка произведений народных мастеров. Первый региональный фестиваль национальных культур "Венок дружбы" посвятили Дню народного единства.

16 ноября 2015 г. в Симферополе открылась первая международная конференция «Многонациональный Крым в совре-

менном международном контексте», которая объединила представителей буквально всех национальностей Крыма. Участвовали руководители национально-культурных автономий и национальных общественных организаций Крыма, первый заместитель председателя комитета ГД по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками О. Лебедев, председатель Общественной Палаты Крыма Г. Иоффе, Митрополит Симферопольский и Крымский Лазарь и Муфтий мусульман Крыма хаджи Э. Аблаев. По словам организаторов, Международная конференция по межнациональным отношениям должна стать ежегодной и получить статус общественной площадки, на которой весь мир заново откроет для себя Крым⁴.

16 ноября 2015 г. председатель крымской региональной немецкой национально-культурной автономии Ю. Гемпель заявил о том, что с декабря региональная немецкая национально-культурная автономия Крыма начнет реализацию проекта «Народная дипломатия». Организация выиграла президентский грант на осуществление проекта. «Народная дипломатия» стала основной темой VI международного фестиваля болгарской культуры «Болгарские встречи», который прошел с 5 по 9 ноября в Севастополе и Ялте.

16 ноября 2015 г. руководитель местной национально-культурной автономии украинцев городского округа Симферополь Олег Кравченко заявил, что на территории Крыма будет праздноваться День украинского флага. По словам Кравченко, условия межнациональной толерантности и стабильности на полуострове позволяют надеяться, что в скором времени наряду с днями российского и крымскотатарского флагов в Крыму будет праздноваться и День украинского флага.

17 ноября 2015 г. в Крыму создали общество крымско-японской дружбы, похожая организация появится в Японии. Общество крымско-японской дружбы начало работу в Крыму. Ранее договоренность о создании общества была достигнута между властями

³ Будущая этнодеревня должна стать привлекательной для туристов (<http://gkmm.rk.gov.ru/rus/index.htm/news/312895.htm>).

⁴ На международной конференции в Симферополе обсуждают межнациональные отношения в Крыму (<http://qmdi.org/index.php/ru/glavnye-novosti/2025-na-mezhdunarodnoj-konferentsii-v-simferopole-obsuzhdayut-mezhnatsionalnye-otnosheniya-v-krymu>).

полуострова и лидером японской общественно-политической организации «Иссуикай» Мицухиро Кимура. При этом в Японии рассматривают идею создания организации, которая объединит живущих там крымчан. Члены общественно-политической организации «Иссуикай» во главе с их лидером М. Кимура неоднократно посещали Крым, они были наблюдателями на выборах парламента республики в 2014 г. и довыборах в местные органы власти в 2015 г. Накануне Кимура принял участие в международной конференции, посвященной межнациональным отношениям в Крыму.

27 ноября 2015 г. в Крымскотатарском академическом музыкально-драматическом театре в г. Симферополе состоялись мероприятия, приуроченные к Дням белорусской культуры в Крыму. Заявленная цель мероприятия – распространение белорусской культуры на полуострове, привлечения новых членов в национально-культурные автономии, укрепления межнационального согласия в республике. В фойе театра была развернута выставка декоративно-прикладного творчества, живописи, художественной фотографии и ювелирных изделий. Кульминацией стал фестиваль «Беларусь – моя песня».

18 декабря 2015 г. в Доме дружбы народов Республики Крым состоялась презентация местной общественной организации национально-культурной автономии таджиков г. Симферополя. В мероприятии приняли участие вице-премьер крымского правительства Р. Бальбек, председатель Госкомнаца З. Смирнов, депутат Государственного Совета РК, председатель национально-культурной автономии немцев Крыма Ю. Гемпель, директор Дома дружбы народов Лера Сумулиди и другие. Председатель национально-культурной автономии таджиков Крыма Хаким Мирзоев отметил, что таджикская автономия, прежде всего, намерена формировать объективное информационное поле: «Посредством народной дипломатии и прямого взаимодействия с правительством Крыма, мы намерены доносить до Республики Таджикистан правдивую информацию о крымских реалиях. Я уверен, что наша автономия позволит таджикам

Крыма развивать свою культуру и традиции»⁵.

В ноябре 2015 г. Форумом крымскотатарской молодежи была принята резолюция о том, что энергетическая «блокада» Крыма является терроризмом и геноцидом. Представители крымскотатарских молодежных организаций подчеркнули, что организаторы «блокады» Крыма поставили перед собой цель посеять межнациональную рознь на полуострове. По мнению участников форума, еще одна цель, которую преследовала энергетическая «блокада» – отвлечь внимание от успешной борьбы России с терроризмом в Сирии, и поэтому Джемилев, Чубаров и Ислямов стали союзниками запрещенного в России ИГИЛ. Участники форума также обратились к крымской молодежи всех национальностей с предложением обсудить будущее российского полуострова на втором всекрымском форуме молодежи.

11 декабря 2015 г. на 10-м километре трассы Симферополь-Феодосия прошел траурный митинг в память о безвинно расстрелянных в 1941 году крымчаках и евреях. В мероприятии приняли участие организации евреев, крымчаков, представителей других конфессий, национально-культурных автономий, представителей Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, Городской администрации и других городских и республиканских организаций.

16 декабря 2015 г. в Крымском федеральном университете им. В.И. Вернадского при управлении международной деятельности создано национально-культурное общество студентов из Турции⁶. С создания общества студентов Турции стартовал процесс формирования национально-культурных обществ в КФУ.

22 декабря 2015 г. в библиотеке им. Пушкина в г. Евпатории для студентов и школьников впервые открылся молодежный межнациональный дискуссионный клуб. В мероприятии приняли участие заместитель

⁵ В Симферополе презентовали национально-культурную автономию таджиков (<http://nazaccent.ru/content/18827-v-simferopole-prezentovali-nacionalno-kulturnuyu-autonomiyu-tadzhikov.html>).

⁶ В КФУ создано национально-культурное общество студентов из Турции (<http://www.edu.ru/news/novosti-regionov/v-kfu-sozdano-nacionalno-kulturnoe-obshchestvo>).

директора фонда поддержки исламской культуры, образования и науки, доктор философских наук Вячеслав Полосин, заместитель Муфтия мусульман Крыма Эсадуллах Баиров, заместитель министра спорта Республики Крым Фарух Камалов, заместитель главы администрации, начальник управления межнациональных отношений администрации города Эльмар Мамбетов, настоятель храма Священномученика Порфирия Симферопольской и Крымской епархии пгт. Заозерное иерей Илья (Малютин). В молодежной аудитории обсуждалась тема «кумиров и героев» с точки зрения религии.

Несмотря на экономические трудности, в Крыму поддерживается множество других культурных инициатив, на это выделяются немалые средства. В качестве примера можно назвать тендер на закупку национальных сценических костюмов на 2,3 млн руб. из бюджета Крыма, который был объявлен в ноябре 2015 г. Госкомнацем РК – период активной экономической изоляции Крыма со стороны Украины.

Большинство неправительственных организаций в Крыму проявляют лояльность российской власти, поддерживают процесс реинтеграции крымского общества в государственное пространство РФ. После отъезда из Крыма руководителей меджлиса М. Джемилева и Р. Чубарова, ареста за организацию беспорядков у стен Верховного Совета Крыма 26 февраля 2014 г. зампреда меджлиса А. Чийгоза и ограничения деятельности активистов, призывавших крымских татар к противоправным акциям, в крымскотатарском сообществе снизился уровень напряжения. Имеющиеся сейчас и действующие на основе российского законодательства этнокультурные организации крымских татар – «Единый Крым» (С. Ниметуллаев), «Милли фирка» (В. Абдураимов), «Крым» (Р. Ильясов) – приветствуют или признают возвращение Крыма в состав Российской Федерации и призывают крымских татар влиться в российское социокультурное пространство.

Этнические общины и организации, в частности, вновь регистрируемые согласно российскому законодательству национально-культурные автономии играют определенную роль и на локальном уровне. Например, в Нижнегорском районе деятельность общественных организаций, созданных по этническому и религиозному прин-

ципу, представлена Русской общиной Крыма, Центром русских народных традиций ВСД «Русский Лад», Крымским республиканским обществом болгар, Федерацией греков Крыма, Джанкойской епархией Украинской православной церкви, Мусульманскими религиозными организациями, представленными Духовным управлением мусульман Крыма. Русская община Крыма – одна из самых многочисленных общин Крыма и существует с 1993 г. Общее число региональных организаций Русской общины Крыма составляет 25. В том же Нижнегорском районе открыт штаб Русской общины Крыма. Нижнегорская районная организация общины – одна из динамично развивающихся ячеек. Здесь организован прием граждан депутатами местных советов и депутатами крымского парламента. От имени правительства Москвы ряду учителей русского языка – активистам районной организации Русской общины – была вручена материальная помощь. Русская община Крыма помогает возводить православные храмы. В упомянутом Нижнегорском районе возведены уже два православных храма. Первым стала часовня Сергия Радонежского в поселке Нижнегорский, заложенная в 2004 г. по проекту белорусских архитекторов. Оба объекта финансировались и строились активистами общины. Кроме того, Нижнегорская районная организация Русской общины Крыма занимается возведением исторических монументов. Так, в Нижнегорском районе, состоялось открытие памятного знака, посвященного известному российскому полководцу, генералу-фельдмаршалу Петру Ласси, главнокомандующему российской армией во время Крымских походов 1737–1738 гг. Памятный знак открыт близ места переходов российской армии через Сиваш.

Центр русских народных традиций ВСД «Русский Лад» проводит постоянную и целенаправленную работу по поддержке русской культуры в Крыму, организует и проводит многочисленные культурно-просветительские мероприятия, концерты и лекции в Нижнегорске и других городах Крыма.

Крымское республиканское общество болгар отметило 20-летие своего существования.

Болгарское культурно-просветительное общество «Возрождение» ведет активную работу по возрождению культуры и изучению языка. Необходимо

отметить, что одним из основных направлений деятельности общества является возвращение депортированных болгар.

Федерация греков Крыма в настоящее время объединяет 14 региональных организаций, расположенных в Симферополе, Евпатории, Керчи, Феодосии и Ялте, а также в Бахчисарайском, Белогорском, Кировском, Ленинском, Нижнегорском и Симферопольском районах. Подавляющее большинство крымских греков проживает сегодня в Белогорском, Нижнегорском и Симферопольском районах. Усилиями культурно-этнографического центра Федерации создан ряд греческих фольклорных коллективов. В Крыму, в частности, в Нижнегорском районе, регулярно проводятся фестивали и праздники греческой культуры с участием художественных коллективов и исполнителей из Греции. С 1997 г. Федерация греков Крыма издает ежемесячную «Греческую газету», которая выходит и в Нижнегорском районе. Газета освещает историю и жизнь греческой общины, проблемы возвращения и обустройства в Крыму депортированных греков. В последнее время укрепляется сотрудничество с международными организациями и фондами, имеющими представительства в Крыму. Один из гуманитарных проектов Федерации получил финансовую поддержку фонда «Возрождение».

В ходе поездки в Крым 17 августа Президент Российской Федерации В.В. Путин провел неформальную встречу с представителями национальных общественных объединений республики. Во вступительном слове глава государства назвал Крым «отражением многонациональной России», где, как и во всей стране, необходимо «уделять» самое пристальное, постоянное внимание укреплению мира и согласия, соединяя усилия государства и гражданского общества. Путин назвал чрезвычайно опасными для стабильности межнациональных отношений спекуляции на тему предоставления преференций тому или иному народу, отметил необходимость защиты прав всех жителей Крыма и Севастополя, выразил убеждение, что в каждом субъекте федерации, в том числе в Крыму и Севастополе, должны действовать региональные программы поддержки неправительственных организаций, «которые вносят свой вклад в обеспечение межнационального согласия и гармонии».

Если внутренняя политика России способствует межнациональному согласию в Крыму, то внешние факторы оказывают противоположное влияние, создавая угрозы для межэтнической стабильности в регионе. К таким факторам следует отнести второй конгресс крымских татар, проведенный в Анкаре. Заместитель Председателя Госсовета РК Р. Ильясов на встрече с Президентом РФ В. Путиным назвал конгресс в Анкаре «очередной попыткой дестабилизировать ситуацию в Крыму. В свою очередь, глава государства подчеркнул, что «профессиональные борцы» за права крымских татар реализуют исключительно собственные амбиции и стремятся получить иностранные гранты, что не имеет ничего общего с интересами крымскотатарского народа. При этом В. Путин подчеркнул, что бороться за реализацию прав национальных общин надо путем диалога с властью, но никак не путем использования крымскотатарской проблемы в качестве инструмента для реализации личных амбиций⁷.

Конгресс крымских татар в Анкаре, как известно, принял итоговую декларацию, в которой, в частности, заявлено, что крымскотатарский народ – основной и коренной на Крымском полуострове и, что, дескать, нужно немедленно прекратить российскую аннексию. Также заявлено о создании международной организации «Всемирный конгресс крымских татар», которая, якобы, будет содействовать международной деятельности органов самоуправления крымскотатарского народа – курултая и меджлиса.

Директор Института стран СНГ, член Общественной палаты России Константин Затулин, в своем комментарии по поводу проведения конгресса крымских татар указал на то, что бывший и нынешний лидеры меджлиса М. Джемилев и Р. Чубаров ради своих политических амбиций и узурпированного самодулия пытаются спровоцировать крымских татар на конфронтацию с другими народами, проживающими в Крыму⁸. Накануне конгресса Вторая конференция общественного движения крымских татар «Къырым» приняла обращение к президенту Турецкой Республики Реджепу Тайипу Эрдогану с призывом проявить мудрость и избе-

⁷ <http://www.c-inform.info/news/id/27217>

⁸ <http://ria.ru/society/20150728/1151549599.html>

жать международной провокации. В тексте обращения сказано: «Лица, самовольно присвоившие себе право выступать от имени всего крымскотатарского народа, не получившие на это полномочий и доверия от преимущественного большинства крымских татар, проживающих на постсоветском пространстве и в Крыму, пытаются использовать так называемый конгресс для разжигания межнациональной ненависти и разобщения народов Крыма, очернения кардинально позитивных изменений, происходящих в жизни крымских татар в Крыму. Политические эмигранты в очередной раз предпринимают попытку противопоставить крымских татар многонациональному богатству великой страны, чтобы продолжать манипулировать их сознанием»⁹. Глава движения «Къырым» Ремзи Ильясов заявил, что на конференции собралось более 200 участников, среди которых представители 20 крымскотатарских общественных организаций. Участники конференции признали нелегитимным конгресс крымских татар в Турции и в своем обращении президенту Турции подчеркнули, что «действия организаторов конгресса, по нашему убеждению, направлены на попытку ввести в заблуждение представителей крымскотатарской диаспоры Турции, а также испортить успешно развивающееся сотрудничество между Турцией и Россией»¹⁰.

Во время встречи М. Джемилева с чрезвычайным и полномочным послом Королевства Саудовской Аравии в Украине Д. Алхазалом договорились о том, что королевство будет согласовывать с ним как народным депутатом вопросы, связанные с интересами мусульман, проживающих в Крыму. Об этом сообщил 14 апреля председатель меджлиса Р. Чубаров. Обсуждались вопросы организации хаджа для мусульман Крыма. По словам посла, учитывая сложное правовое и социально-экономическое положение мусульман Крыма в условиях «временной оккупации» полуострова, Королевство Саудовская Аравия рассмотрит вопрос о финансовом обеспечении совершения хаджа для 200 паломников из Крыма за счет благотворительных

фондов Королевства¹¹.

Как известно, в 2015 г. при поддержке властей Крыма хадж совершили более 300 мусульман и далее планируется увеличить квоту до 600 человек. Однако М. Джемилев заявил, что выделение Российской Федерацией квот для совершения хаджа жителям Крыма незаконно. По его словам, посол Саудовской Аравии осведомлен о том, что это расценивается как «нарушение суверенитета» Украины. «...Мы твердо договорились о том, что хадж мусульман с территории Крыма должен быть только по украинским паспортам и только с территории Украины и по квоте для Украины»¹².

Во время встречи с президентом Турции Р. Эрдоганом, который 20 марта посетил Киев, представители меджлиса настаивали на том, чтобы Турция «ввела санкции по отношению к России, как ответ на аннексию Крыма».

В июне в турецких СМИ был озвучен доклад Зафера Ускулья – главы неофициальной делегации, направленной Турцией в Крым для изучения ситуации по правам человека. Согласно этому докладу, члены делегации, находившиеся на полуострове в апреле текущего года, установили множество нарушений прав человека, связанных со свободой слова, судебными вопросами, образованием, неприкосновенностью имущества и жилья. По словам Зафера Ускулья, крымское руководство сделало все, чтобы ограничить делегацию в общении с оппозиционно настроенными представителями меджлиса, СМИ, духовенством, членами неправительственных организаций и с простыми гражданами. Крымские татары, по его свидетельству, все еще обеспокоены вероятным отнятием у них квартир и домов, так как многие даже не имеют свидетельства на право владения недвижимостью и их «практически вынудили принять российское подданство». Лишь ограниченному числу иностранцев разрешено оставаться в Крыму, а лиц, не ставших гражданами России, лишают возможности получения образования и медицинских услуг. По словам главы делегации, крымскотатарский язык признан официальным языком наряду с русским и украинским языками, но «на практике это

⁹ <http://www.c-inform.info/news/id/26394>

¹⁰ <http://www.politnavigator.net/krymskie-tatary-osudili-dzhemileva-i-chubarova.html>

¹¹ «Крым. Реалии», 14.04.2015 (<http://ru.krymr.com>).

¹² «Крым. Реалии», 22.04.2015

правило совершенно не действует». «Нельзя подавать заявления на татарском языке. Полномочные лица объясняют это явление тем, что все жители республики знают русский язык». З. Ускюль также подчеркнул, что под давлением находятся крымскотатарские СМИ, а в исламских религиозных учреждениях участились обыски в домах, медресе и мечетях. По наблюдениям профессора, расследованиям о пропавших без вести и похищенных крымских татарах не придается должного значения, большие проблемы существуют и в ведении судебных дел по этим преступлениям. Комментируя доклад, председатель меджлиса Рефат Чубаров заявил, дескать, этот документ поможет в будущих решениях Международного суда в Гааге в отношении действий России.

По нашему мнению, допущение визита неофициальной турецкой делегации для изучения состояния дел в сфере соблюдения прав человека на территории Республики Крым было неоправданным. Визит курировал заместитель председателя Совета министров РК – постоянный представитель РК при Президенте РФ Георгий Мурадов. По его заявлениям, он нашел широкое взаимопонимание с членами делегации, которые, благодаря его усилиям, позитивно оценили ситуацию с соблюдением прав человека в республике. Однако как показывают появившиеся в СМИ комментарии главы делегации, турки дали негативную оценку дел в Крыму, которая легла в общую копилку антироссийской пропаганды.¹³

Российские и крымские власти, вследствие визита этой делегации, оказались в позиции оправдывающейся стороны, причем перед страной (Турцией), где состояние дел с соблюдением прав человека объективно вызывает гораздо больше вопросов. Почему бы в этой связи России и крымским властям, после заявок на инспекцию в Крым, со своей стороны не предложить Турции принять делегацию по изучению соблюдения прав курдов, айсоров и других национальностей этой страны.

Развитие событий в 2015 г. показывает, что организации меджлис и курултай более активно действуют за пределами Крыма. Их руководство выступило с позиции полного отрицания законности вхождения Крыма в

состав Российской Федерации, что сделало невозможным какое-либо сотрудничество крымских властей с этими организациями. Понимая, что открыто развернуть подрывную деятельность в Крыму им не удастся, лидеры меджлиса перенесли работу своих штабов на территорию Украины. При активной поддержке президента и правительства Украины они стали создавать структуры для активного вмешательства в дела Республики Крым. Эта политика проводится по указанию и при поддержке Госдепа США, который видит в национальном движении крымских татар один из главных инструментов для противодействия вхождения Крыма в российское государственное пространство.

«Меджлис» продолжает реализовывать планы по укреплению своих позиций на Украине в Херсонской области. На сегодня это регион, в котором проживает несколько тысяч крымских татар – наибольшее количество в сравнении со всеми остальными украинскими областями, но это многократно меньше, чем в Крыму. На материковой части крымские татары проживали издавна, еще в досоветский период. Данная территория граничит с Республикой Крым. Через нее проходят все сухопутные транспортные коммуникации полуострова с Украиной.

Активность в области «национальной политики» Украины направлена на дестабилизацию политической обстановки в Крыму. Можно увидеть явную тенденцию признания властями Украины крымских татар как коренного народа Крыма и как имеющего право на самоопределение. Также прослеживается линия правительства Украины на признание курултая и меджлиса представительными органами крымских татар и «создание» в Крыму и на смежных территориях крымскотатарской национальной автономной республики «в составе» Украины.

По мнению эксперта Института демократии им. Пилипа Орлика Натальи Белицер, новая конституция Украины должна содержать отдельную норму о праве крымскотатарского народа на самоопределение. Она также считает, что в конституции должна содержаться норма о гарантиях сохранения культурной и этнокультурной идентичности и самобытности караимов и крымчаков. «Общепризнано, что в Украине существуют три коренных народа: крымскотатарский народ, крымчаки и караимы. Но в силу мно-

¹³ Сайт МИД Украины, 18.06.2015 (<http://mfa.gov.ua>).

гих обстоятельств их потребности, их амбиции, их желание иметь определенный политический статус очень отличаются. В первую очередь, потому что несколько сот человек не могут осуществить тот объем прав на самоопределение, который предоставляет коренным народам декларация ООН», – поясняет Н. Белицер. В действующей конституции, напоминает она, упоминаются права коренных народов, однако права крымских татар, караимов и крымчаков следует прописать отдельной нормой¹⁴.

Предложение бывшего помощника М. Джемилева в Верховной Раде Украины, так называемого независимого эксперта Института демократии Натальи Белицер о внесении в Конституцию Украины отдельной нормы о праве крымскотатарского народа на самоопределение вызывает особый интерес. По ее мнению в основном законе также должны быть зафиксированы гарантии сохранения культурной и этнокультурной идентичности и самобытности караимов и крымчаков. Это предложение Белицер является продолжением ее многолетней деятельности по правовому признанию прав крымских татар на самоопределение и создание в Крыму национального государства крымских татар. Данная работа проводилась ею не только на деньги «меджлиса», но и на гранты, предоставленные Государственным департаментом США. Малочисленные этноконфессиональные группы – караимы и крымчаки, упоминаются как маскировка главной цели. В случае внесения этой нормы в конституцию, страны НАТО смогли бы, под предлогом нарушения прав субъекта государственности, усилить вмешательство в дела Крыма.

Легитимизация курултая и меджлиса, как и крымскотатарской государственности, по мнению американских и украинских политиков, позволит признать незаконными решения всех крымских референдумов, поскольку, якобы, «только коренной народ», а не «русские колонисты», имеет право распоряжаться судьбой своей родины.

25 сентября 2015 г. первый президент Украины Леонид Кравчук заявил, что после того, как крымские татары увидели, какую негативную роль вновь играет против них

Россия, возникла необходимость предложить и обсудить схему создания национально-территориальной автономии крымских татар в Крыму. Кравчук сказал, что эта идея циркулировала еще в начале 1990-х, когда в Крым начали массово возвращаться из мест депортации крымские татары. Он также назвал крымских татар коренным народом Крыма¹⁵.

Президент Украины П. Порошенко, МИД Украины, ряд других ведомств этой страны педалируют данную идею и стимулируют ее пропаганду. Они рассчитывают, что обособив статус крымскотатарского народа, смогут признать незаконным крымский референдум 2014 г. о воссоединении с Россией. Они считают, что правом на проведение референдума о самоопределении в Крыму обладают исключительно крымские татары как коренной народ. Все остальные являются пришельцами, оккупантами и колонизаторами. Поскольку, по их мнению, крымские татары в своем большинстве игнорировали референдум, он является незаконным. В силу того, что лидеры крымских татар заявляют о желании народа «самоопределиться в составе Украины», то только такая позиция является законной.

6 октября 2015 г. М. Джемилев заявил: «Мы сейчас говорим о том, что было ранее, до депортации – о восстановлении национально-территориальной автономии. Мы не говорим о том, что коренной народ должен иметь больший объем прав по сравнению с другими национальностями. Просто поскольку это национально-территориальная автономия, там должен быть механизм защиты прав коренного народа». По словам Джемилева, это, в первую очередь, функционирование языка коренного народа и адекватное представительство во всех структурах власти, «хотя бы пропорционально его численности»¹⁶.

Состоявшаяся 13 августа 2015 г. встреча тогдашнего премьер-министра Украины А. Яценюка с лидерами меджлиса и последующие заявления первого Президента Украины Л.Кравчука, других украинских политиков и журналистов показывают, что во втором полугодии 2015 г. власти Украины

¹⁴ «Крым. Реалии», 20.04.2015 (<http://ru.krymr.com/archive/newsru/20150420/16898/16898.html?id=26967607>).

¹⁵ «Крым. Реалии», 25.09.2015 <http://ru.krymr.com/content/news/27271396.html>

¹⁶ «Крым.Реалии», 06.10.2015 (<http://ru.krymr.com/archive/news-ru/20151006/16898/16898.html?id=27291357>).

активно проводили линию на актуализацию «проблемы крымских татар» и их «политического статуса», признание меджлиса как полномочного органа крымскотатарского народа.

Впервые за все годы существования постсоветского государства Украина его президент (П. Порошенко) призвал внести конституционные изменения для закрепления нормы о том, что «Крым является национально-территориальным образованием, через которое крымскотатарский народ реализует свое право на самоопределение».

В свете заявлений о внесении изменений в Конституцию Украины для учреждения крымскотатарской национальной республики, признание меджлиса полномочным органом означает принципиальное подтверждение этой политики. Красноречивым является и одобрение проекта постановления о создании должности уполномоченного по вопросам Автономной Республики Крым и Севастополя. В комментарии Аслана Кырымлы явно прослеживается мысль о том, что крымская проблема в международных СМИ уходит на второй план. Создание такой должности, по мнению правительства Украины и меджлиса, позволит усилить пропагандистскую кампанию и актуализировать данную проблему. В случае реализации этой идеи меджлис, используя международную поддержку Соединенных Штатов и их союзников, будет настаивать на том, что референдумы, любые другие действия по определению правового статуса Крыма изначально незаконны. Право решать судьбу Крыма имеет только коренной народ – крымские татары.

К сожалению, не последовало должного официального опровержения со стороны властей Крыма. Официальным лицам самое время выступить с заявлением о том, что Республика Крым не является сегодня национально-территориальным государственным образованием и не была национальной крымскотатарской автономией в период советской власти, хотя на бытовом уровне крымскими татарами Крымская АССР зачастую воспринималась именно как собственная автономия.

Межрегиональное общественное движение «Къырым» в лице члена президиума этой структуры Мурата Языджијева впервые заявила о том, что вопрос создания в Крыму крымскотатарской

автономии утратил свою актуальность. Крымские татары могут успешно реализовать все свои права в рамках законодательства Российской Федерации. «Все время пока Крым принадлежал независимой Украине, у подавляющего большинства крымских татар была одна цель и одна идея, это получение собственной государственности на территории всего Крымского полуострова. Это было прописано и в документах, принятых на Первом Курултае крымскотатарского народа, созданного после возвращения крымских татар на Родину из мест депортации»¹⁷. Однако после событий 2014 г. ситуация кардинально изменилась, «теперь крымские татары в стране, где каждый из многочисленных народов имеет равные права, где у крымских татар миллионы единоверцев <...> В этих условиях идея национальной государственности теряет смысл и актуальной становится новая идея, способная объединить вокруг себя всех крымских татар, проживающих в Крыму. И эта идея проста – крымские татары это россияне! Мы россияне и мы должны гордиться этим, строить новую национальную идеологию на этой базе, воспитывать новые поколения патриотами нашей могучей и прославленной веками России. Мы – россияне, наша родная страна Россия – вот теперь новая национальная идея всех здравомыслящих крымских татар», – заявляет представитель движения «Къырым». По его мнению, «крымским татарам нужно жить в Крыму и быть в единстве с крымскотатарскими руководителями в органах республиканской и местной власти, а не слушаться лидеров крымскотатарских диаспор, которая пополнилась еще одной – в Украине»¹⁸. До этого ни оппозиционные российской власти, ни пророссийские татарские организации, не выступали с подобными заявлениями.

Руководитель отдела внешних связей меджлиса Али Хамзин со своей стороны резко отреагировал на позицию представителя движения «Къырым», считая ее предательством интересов крымских

¹⁷ http://www.belogorsknews.ru/2015/11/blog-post_2.html

¹⁸ «Крым Белогорье», 02.11.2015

(http://belogorsknews.blogspot.com/2015/11/blog-post_2.html).

татар: «Что касается идеи отказаться крымским татарам от восстановления своей государственности, которая до депортации народа существовала в советской форме как национальная автономия, она всегда присутствовала у противников нашего народа». Али Хамзин также сказал, что у крымских татар была государственность уже тогда, «когда Россия не стояла твердо на ногах во главе с Петром I, а у украинцев ее просто не было <...> В России идея о восстановлении национальной государственности практически не имеет шансов. Вот это основной посыл заявления, а идея объединиться под флагом, мол, мы россияне, это больше от лукавого»¹⁹.

Примечательно, что один из старейших крымскотатарских политиков Лентун Безазиев, депутат Госсовета РК, не призывая к отказу от национальной автономии, считает этот вопрос неактуальным. По его мнению, говорить о национальной государственности крымских татар в составе России преждевременно, поскольку и сейчас есть все условия для реализации культурных потребностей народа. К этим условиям он отнес указ президента России В. Путина о реабилитации крымскотатарского народа, создание крымскотатарского телеканала «Миллет», а также финансирование из российского бюджета изданий на крымскотатарском языке. «Я не говорю, что автономия вообще не нужна крымским татарам, до 2020 года нам есть, куда двигаться, а дальше жизнь покажет»²⁰.

Общественные настроения в немалой степени подвержены влиянию интернета. Мониторинг социальных интернет-сетей²¹ отразил в первом полугодии общественных дебатов в период основных крымскотатарских праздников (Хыдырлез и День крымскотатарского флага), а также в годовщину насильственного выселения крымских татар 18 мая 1944 г. Эти мероприятия использо-

вались меджлисом в качестве информационных поводов для политизации темы обустройства крымских татар, а накануне годовщины депортации совершались провокации для очередных заявлений о дискриминации и обвинений в «татарофобии». В ходе мониторинга интернетных сетей выявлены такие темы острых дискуссий: статус Крыма (35% суждений), проблема вещания телеканала АТР (16%), годовщина депортации (15%), заявления и действия меджлиса (14%), межнациональные отношения (10%), действия силовых структур (5%). Во всех темах на две трети преобладали авторы комментариев из числа крымских татар. Ими обсуждались вопросы возвращения Крыма в Россию и действия официальной власти Украины и ее граждан по возврату Крыма в состав Украины. В дискуссиях на эту тему преобладали (59%) комментарии, содержание которых не относится к категории разжигающих межнациональную рознь. Практически столько же комментариев относились к нейтральным суждениям относительно представителей органов власти Республики Крым.

При обсуждении прекращения теле вещания крымскотатарского канала АТР доля негативных высказываний в отношении крымских властей составляла почти половину (48%), треть комментариев были нейтральными, а каждый пятый – позитивным.

При обсуждении темы годовщины депортации 18 мая около половины (44%) комментариев имело нейтральный характер. Доля комментариев, негативно оценивающих действия органов власти составила несколько меньшее количество (38%). Удельный вес комментариев, потенциально провоцирующих рост межэтнической напряженности, составлял около 40%.

В интернете обсуждались заявления и действия меджлиса (в основном председателя Р. Чубарова и экс-председателя М. Джемилева), а также отношение к ним. По отношению к действиям крымской власти половина комментариев (55%) имела нейтральный характера, а негативные оценки содержались в одной трети суждений, при этом 42% комментариев содержали высказывания, разжигающие межнациональную рознь.

Обсуждение «действий силовых органов в отношении крымских татар» (полиции, прокуратуры, следственного комитета,

¹⁹ «Крым.Реалии», 05.11.2015

(<http://ru.krymr.com/archive/news-ru/20151105/16898/16898.html?id=27346845>).

²⁰ «Крым.Реалии», 06.11.2015

(<http://ru.krymr.com/archive/news-ru/20151106/16898/16898.html?id=27348505>).

²¹ Исследование проводилось в наиболее популярных республиканских сообществах и в крымско-татарских сообществах социальных сетей Вконтакте (50 групп) и Фейсбук (30 групп).

ФСБ), т.е. в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, в том числе и участвовавших в протестных акциях в конце февраля – начале марта 2014 г. и несанкционированных акциях весной 2014 г. вызвало самую высокую долю негативных комментариев в адрес власти (80%), но вместе с тем и самую низкую, в пределах нескольких процентов, долю комментариев, содержащих элементы разжигания межнациональной розни.

Во втором полугодии 2015 г. мониторинг популярных социальных интернет-сетей показал, что среди обсуждаемых вопросов на «этническую» тему лидируют «статус» Крыма, «межнациональные отношения», «блокада Крыма», «действия меджлиса». Статус Крыма по-прежнему приковывает внимание – 34%. Во втором полугодии более чем вдвое увеличился удельный вес обсуждений, посвященных межнациональным отношениям, – до 25%. В списке обсуждаемых тем появилась и заняла третье место «блокада Крыма» – 22%. Удельный вес обсуждений, посвященных заявлениям и действиям меджлиса, сохранился на прежнем уровне – 15%.

Интернет-дискуссии обладают определенным потенциалом влияния на уровень межнационального напряжения. Более чем

две трети проанализированных комментариев на тему межнациональных отношений содержат провокационные высказывания. В обсуждениях статуса Крыма доля таких комментариев составляет 36%, в дискуссиях по поводу блокады Крыма – 44%. В обсуждениях заявлений и действий меджлиса – каждый третий комментарий.

Во всех перечисленных темах среди комментаторов преобладают, по собственному заявлению участников, крымские татары, они составляют две трети.

По удельному весу негативных комментариев в адрес властей в списке лидирующие позиции занимает тема «статуса Крыма»; в ее обсуждении практически половина комментариев (47%) содержит отрицательные оценки. Много негативных отзывов о политике крымских властей относительно меджлиса (40%). Однако замечено, что в таких дискуссиях удельный вес негативных высказываний в адрес властей возрастает накануне (а не после) антикрымских и антироссийских акций. Это может свидетельствовать о заказном характере антироссийских дискуссий в интернете.

*Гросфельд Е.В., Киселёва Н.В.,
Филатов А.С., Харабуга В.В.*

Религиозная ситуация

Сферу религиозных отношений в Крыму можно охарактеризовать как в целом стабильную и прогнозируемую. Верующие граждане имеют широкие возможности для реализации своего права на свободу вероисповедания. Представители духовенства и общественности в целом поддерживают позицию государственных и правоохранительных органов по обеспечению правопорядка, в том числе в сфере межнациональных отношений, не приемлют радикализм и экстремистские проявления.

Однако в религиозной сфере немало проблем. Часть из них связана с переходной ситуацией при смене государственной юрисдикции Крыма. Отдельные религиозные активисты по политическим мотивам покинули Крым, иные сотрудничают с российской властью, но подвергаются давлению и провокациям со стороны Украины.

Конституцией Российской Федерации и Конституцией Республики Крым, принятой 11 апреля 2014 г., Уставом города федерального значения Севастополя, принятым 14 апреля 2014 г., населению Крымского федерального округа гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Все же в переходных условиях большинство религиозных организаций Крыма испытывают ряд трудностей. Прежде всего, остра проблема возвращения бывших культовых зданий, невозможно сразу решить вопросы с выделением земельных участков под культовые строения, очень остро стоит проблема перерегистрации религиозных организаций.

На начало 2014 г., т.е. до перехода Крыма в состав России, на полуострове действовали 1 409 религиозных организаций и 774 религиозные группы. С 1988 г. количество религиозных организаций в Крыму увеличилось в 45 раз. По состоянию на ноябрь 2015 г. в соответствии с законодательством Российской Федерации перерегистрацию осуществили 214 религиозных общин Крыма и 7 централизованных религиозных

организаций. Процесс перерегистрации осуществляется не быстрыми темпами. По оценкам властей, из 535 православных общин Крыма перерегистрацию быстро прошли 22,¹ а из более 400 исламских – не более 60.

На начало 2014 г. в Крыму около 674 общин, в основном мусульманских, осуществляли деятельность без регистрации. На 1 марта 2015 г. в Крыму перерегистрировалось в соответствии с российским законодательством 60 религиозных организаций, в т.ч. 9 общин, остальные, подавшие документы в установленном законом порядке, находились на тот момент в стадии регистрации.

В конце февраля состоялось заседание рабочей группы по совершенствованию законодательства о свободе совести Совета по взаимодействию с религиозными организациями при Президенте России, на котором была принята рекомендация продлить сроки перерегистрации. Религиозные организации Крыма, не относящиеся к «традиционным» конфессиям, при перерегистрации должны проходить экспертизу в Москве. Уставы таких религиозных организаций при перерегистрации проходят религиозно-правовую экспертизу в министерстве юстиции РФ. Об этом на заседании комитета Госсовета Крыма по культуре и вопросам охраны культурного наследия сообщил начальник отдела по делам религий и национально-культурных обществ минкультуры республики А. Селевко. По его словам, в Республике Крым и Севастополе по упрощенной схеме осуществляется регистрация тех организаций, которые входят в состав централизованных религиозных структур, в частности, в епархиальное управление, духовное управление. Селевко также сообщил, что экспертиза будет проводиться министерством юстиции РФ в связи отсутствием специалистов-религиоведов в Крыму. «Я разговаривал с представителями федерального министерства юстиции, они высказали опасения, что на первом этапе Крым не способен квалифицированно провести экспертизу, поэтому достигнута договорен-

¹ Перерегистрацию согласно законодательству РФ прошла 221 религиозная организация Крыма (<http://sevastopol.bezformata.ru/listnews/221-religioznaya-organizatsiya-krima/40376937>).

ность, что все уставы, которые выходят за рамки традиционных, будут отправляться в Москву. Мы не располагаем базой экспертов, а, к примеру, в Санкт-Петербурге более полутора десятков вузов имеют кафедры религиоведения, которые у нас отсутствуют».

Среди всех религиозных организаций две трети представляют православие (более 500 действующих организаций) и ислам (более 400 организаций). Более 20% от общего количества организаций – протестантские (протестантизм представлен на полуострове 16-ю течениями), приходы Римско-католической (13 организаций), Украинской греко-католической (9), а также украинской автокефальной православной (10) церквей. Из 44 зарегистрированных общин Украинской православной церкви Киевского патриархата реально действующими являются только 15. Кроме того, в Крыму существуют украинская, немецкая, караимские и иудейские общины. Есть на полуострове и представители свидетелей Иеговы, мормонов и Общества сознания Кришны.

Наиболее многочисленной конфессией в Крыму является Украинская православная церковь Московского патриархата, которая представлена тремя епархиями: Симферопольской и Крымской, Джанкойской, Феодосийской. Симферопольская и Крымская епархия насчитывает 4 монастыря, 4 братства, одно духовное учебное заведение, 323 религиозные общины, в состав Джанкойской епархии входит 137 общин, Феодосийская епархия представлена 2 монастырями и 61 общиной.

Украинская православная церковь Киевского патриархата (УПЦ КП) представлена в Крыму 44 религиозными организациями, в том числе одним духовным управлением, тремя миссиями, одним братством и 39 религиозными общинами. Ее церкви и храмы продолжают принимать прихожан. Глава Крымской епархии УПЦ КП архиепископ Климент проживает на территории Крыма, регулярно посещает общественные и религиозные мероприятия.

Мусульманские религиозные организации занимают по численности второе место среди конфессий Крыма. Они представлены Духовным управлением мусульман Крыма (ДУМК) и бывш. Духовным центром мусульман Крыма (ДЦМК, муфтията Крыма) – ныне именуемый Центральным духовным

управлением мусульман – Таврический муфтият (ЦДУМ–ТМ).

В состав ДУМК входит 346 религиозных организаций, в том числе одно управление, 5 духовных учебных заведений (медресе) и 340 религиозных общин. 27 февраля 2015 г. ДУМК прошло процедуру перерегистрации, под юридическим названием «Централизованная религиозная организация «Духовное Управление Мусульман Республики Крым и города Севастополь»». Кроме того, ДУМК возобновило работу в Межконфессиональном Совете «Мир-Дар Божий» при Совете министров РК. При этом лидеры ДУМК не входят в состав действующих мусульманских духовных центров Российской Федерации. Отклонены и предложения Совета муфтиев России о вхождении руководства ДУМК в эту структуру.

Как уже сказано, параллельно ДУМК в Крыму действует Центральное духовное управление мусульман – Таврический муфтият (ЦДУМ–ТМ), образованный при поддержке Республики Татарстан в 2014 г. Представители крымских татар, принявших участие в образовании этой новой организации, поддерживают воссоединение Крыма с Россией и не принимают модели политического поведения меджлиса. В состав ЦДУМ–ТМ входит 15 религиозных организаций, среди которых 1 духовный центр и 14 религиозных общин.

Кроме того, на территории Крыма зарегистрированы 49 независимых мусульманских общин.

Духовное управление мусульман Крыма (муфтий Э. Аблаев), созданное и действующее под руководством меджлиса до весны 2014 г., в настоящее время проявляет лояльность действующей власти в Крыму.

Следует отметить, что сотрудничество власти и мусульманских духовных лидеров Крыма во многом стало возможным благодаря усилиям Верховного муфтия России Т. Таджуддина.

Налаживание сотрудничества Духовного управления мусульман Крыма с российскими властями является важным общественно-политическим моментом после перехода полуострова в юрисдикцию России. В этом вопросе решающую роль сыграл крымский муфтий Эмиралли Аблаев. Ранее он поддерживал меджлис, но затем пере-

стал следовать установкам этой организации.

Реакция руководства меджлиса была незамедлительной: М. Джемилев потребовал исключить муфтия из состава меджлиса, а Р. Чубаров на Всемирном конгрессе крымских татар допустил прямые оскорбления муфтия. Было опубликовано заявление Уполномоченного президента Украины по вопросам крымскотатарского народа (М. Джемилева) о планах создания нового духовного управления мусульман, но уже «на материке», в Киеве. Джемилев объяснил это тем, что, дескать, Духовное управление мусульман Крыма, зарегистрированное по законам России как центральная религиозная организация, «полностью подконтрольна оккупационным властям». Он также напомнил, что в Крыму «оккупационными властями» создан Таврический муфтият, посредством которого «шантажируют руководство крымского муфтията»². Однако в крымском муфтияте в ответ высказались довольно резко: «Как может быть «Крымский муфтият» в Киеве? А почему не в Стамбуле, Нью-Йорке или в Лондоне? Крымскотатарский народ проживает в Крыму, у себя на родине, и крымский муфтият вместе с мусульманами Крыма был, есть и будет всегда. Мы стараемся достойно нести ту ношу, которую мусульманский народ Крыма на нас возложил и только народ может давать оценку муфтию, которого он избрал», – так заявил заместитель муфтия Крыма Айдер Исмаилов.

В короткий срок власти Крыма провели большую работу по переориентации подготовки мусульманских богословов с зарубежных духовных учебных центров на российские. Несмотря на протесты Джемилева, было обеспечено увеличение крымской квоты для паломников в Саудовскую Аравию. Впервые из Крыма при поддержке Главы Республики Крым 300 паломников, в соответствии с предоставленной Советом муфтиев Российской Федерации квоте, по специальной программе выезжали в хадж в Королевство Саудовская Аравия.

Власти приняли решение по оказанию материальной помощи мусульманской общине Крыма в строительстве долгожданной

Соборной мечети (см. далее). Также началось документальное оформление всех участков, на которых расположены мечети в городах и районах Крыма. Показательной является передача прав на историческую мечеть Джума Джамии в Евпатории от Таврического муфтията в пользу ДУМК (см. введение).

В соответствии с Указами Главы РК, дни празднования Ураза-байрама (28 июля) и Курбан-байрама (6 октября) впервые объявлены нерабочими праздничными днями в Республике Крым.

С целью гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений 4-6 февраля 2015 г. в Крыму прошло совместное заседание комиссии Общественной Палаты РФ и членов Общественной Палаты РК с участием представителей национальных общин РК, посвященное задачам упрочения межнационального мира в Крыму. В ходе работы участники посетили п. Каменка и г. Бахчисарай для встречи с представителями крымскотатарской общественности; провели совместное заседание членов ОП РФ, членов ОП РК, Межрелигиозного совета России и Межконфессионального Совета Крым «Мир - дар Божий». В рамках данного выездного заседания также произошло подробное знакомство с религиозными объектами Бахчисарая. 25 ноября 2015 г. члены межконфессионального совета Крыма «Мир – дар божий» призвали крымчан, независимо от национальности и вероисповедания, в условиях энергетической блокады сохранять гражданский мир и межнациональное согласие на полуострове: «В очередной раз крымчане подверглись испытаниям, которые требуют выдержки и терпения. Сегодня важно сохранять гражданский мир и межнациональное согласие, которые всегда лежали в основе стабильного развития полуострова <...> Мы должны сохранить и продемонстрировать всему миру наше единство. Только вместе, консолидировавшись, мы сможем преодолеть все трудности и испытания»³.

Наблюдается развитие форм социального служения конфессий и религиозного просвещения. В День памяти жертв депортации армян, болгар и греков, 24 июня, в

² «15 минут», 04.01.2016 (<http://15minut.org/article/dzhemilev-planiruet-sozdat-duhovnoe-upravlenie-na-materike-2016-01-04-20-12-49>).

³ Религиозные лидеры Крыма обратились к крымчанам со словами поддержки (http://tat.rus4all.ru/city_msk/20151125/726338109.html).

Крым у состоялись траурные мероприятия. В рамках Дня памяти состоялись траурные молебны, возложение цветов к мемориалам и тематические мероприятия. Все мероприятия были активно поддержаны духовенством.

9 ноября 2015 г. - в Симферополе при Духовном управлении мусульман Крыма и г. Севастополь начали свою работу курсы по воспитанию ребенка в мечети реализуются с традициями исламской культуры. В Соборной мечети им. Рефата Велиуллы в Белогорске 14 ноября состоялся большой праздник Корана, посвященный проходящим в мечети образовательным проектам по религиозному просвещению мусульман района. Исламские курсы в мечети реализуются в рамках религиозно-просветительского проекта «Файдали илим» («Полезные знания») Духовного управления мусульман Крыма и г. Севастополь. 27 декабря 2015 г. - в центральной мечети Джанкоя прошел развивающий семинар, посвященный теме «Личность мусульманки». Цель семинара – просвещение женского населения крымскотатарского общества, затронуты темы образа мусульманки в современном обществе.

Заместитель муфтия Республики Крым Ийдер Исмаилов, принявший участие в работе совещания ОБСЕ в Вене по теме свободы собраний и ассоциаций в странах-участницах организации, заявил, что мусульмане Крыма не испытывают проблем в организации своей религиозной жизни. Между тем наблюдается определенное внутреннее противостояние – между Духовным управлением мусульман Крыма (ДУМК) и Центральным духовным управлением мусульман (Таврический муфтият). Так, ДУМК выиграло дело о возвращении Соборной мечети Евпатории (Хан-Джами), захваченной представителями «Таврического муфтията» в августе прошлого года. Евпаторийский городской суд на заключительном заседании 17 февраля 2015 г. в полном объеме удовлетворил иск ДУМК, постановив, что мечеть является собственностью данной организации, и захватившие ее лица должны немедленно освободить здание. Конфликт вокруг главной мечети Евпатории произошел в конце лета 2014 года из-за нелегитимного переизбрания членов общины «Хан-Джами», которое инициировал имам мечети Эльмар Абдулганиев. Он объявил о своем выходе из подчинения Духов-

ному управлению мусульман Крыма и переходу в состав недавно созданного «Таврического Муфтията». В числе новоизбранных членов общины «Хан-Джами» оказались, в основном, представители течения хабашистов, поддерживающие Духовный центр мусульман Крыма, переименованный в «Таврический муфтият». Для понимания конфликта, нужно учитывать специфическую ситуацию в религиозной сфере в Крыму. Здесь произошел раскол, вызванный не только расхождениями в понимании ислама, но и в связи с политическими процессами (см. введение в данном издании).

Поскольку религиозно-имущественные конфликты случались неоднократно, в Крыму началась инвентаризация и составление реестра религиозных объектов. Глава РК С. Аксенов поручил провести инвентаризацию культовых сооружений полуострова и отметил, что к процессу формирования реестра необходимо подключить представителей всех конфессий в Крыму. По мнению начальника отдела по делам религий и национально-культурных обществ Министерства культуры РК, примерно половину культовых зданий в Крыму можно квалифицировать как «самострой», так как они не имеют разрешительной документации. Зампредседателя Госкомнаца Юрий Космынин подтвердил, что имеются многочисленные проблемы с правоустанавливающими документами действующих культовых сооружений. Только 41 мусульманское культовое сооружение из более 400 на территории Крыма имеет правоустанавливающие документы. Аналогичные проблемы есть у культовых сооружений других конфессий.⁴

В соответствии с распоряжением главы Республики Крым С. Аксенова, передана в безвозмездное пользование симферопольской караимской религиозной общине «Чолпан» бывшее культовое здание караимской кенасы, расположенное в г. Симферополе (на ул. Караимской).

С 27 по 30 апреля в Крыму находилась неофициальная турецкая делегация «для мониторинга положения крымских татар» (об этом подробно сказано в др. части данного издания). В составе делегации – бывший депутат парламента Турции от правящей Партии справедливости и развития Мехмет Зафер Ускюль, возглавлявший ко-

⁴ <http://www.c-inform.info/news/id/31481>

миссию турецкого парламента по исследованиям в сфере прав человека, правозащитник Левент Коркут, координатор по сотрудничеству со странами евразийского региона Совета по внешнеэкономическим связям Чала Мазлум, научные сотрудники нескольких вузов Турции. Они встречались с руководством Духовного управления мусульман Крыма и с крымскими властями. Турецким гостям было продемонстрировано, в каких условиях живут крымские мусульмане после воссоединения полуострова с Россией. Вице-премьер Р. Бальбек: «впервые за многие годы руководство республики относится к Духовному управлению мусульман как к единому религиозному органу мусульман Крыма. Это отношение подтверждается действиями. Сергей Валерьевич Аксенов дал поручение, чтобы все мечети были переданы на баланс крымского муфтията, чего не было в период, когда Крым находился в юрисдикции Украины». По его словам, только после присоединения к РФ крымскому муфтияту удалось вернуть здание комплекса Зынджырлы-медресе, где когда-то находилось высшее учебное заведение мусульман Крыма, которое в 2000-х годах было незаконно передано фонду «Крым». «И только в российском Крыму по поручению главы РК сейчас готовится проект постановления Совмина о передаче этого здания муфтияту», – сообщил вице-премьер⁵.

На протяжении многих предыдущих лет в период управления Украиной никак не решался острый вопрос о месте и начале строительства главной мечети крымских мусульман. Общественные споры были сопряжены с конфликтами и судебными разбирательствами. Когда в 2011 г., наконец, был определен участок земли, строительство по различным причинам так и не осуществлялось. Вопрос решился после перехода Крыма в состав России. 25 сентября 2015 г. в Симферополе состоялась торжественная церемония начала строительства Соборной мечети. В мероприятии приняли участие не только представители мусульманской конфессии, но и руководители исполнительных органов власти Республики Крым, а также церковные иерархи Русской православной церкви. Бюджет строительства рассчитан на

3 млрд руб. Работы по строительству соборной мечети оплачиваются из бюджета Российской Федерации. Кроме того, оказать помощь в финансировании строительства соборной мечети в Симферополе изъявили желание глава Чеченской Республики Р. Кадыров и председатель совета муфтиев России Р. Гайнутдин⁶.

В основном молельном зале главной мечети Крыма намаз одновременно смогут выполнять около 1500 мужчин и 900 женщин. В дни больших праздников могут быть задействованы помещения внутреннего двора, где могут разместиться порядка тысячи молящихся. Общая вместимость Соборной мечети составит около 4 тыс. чел. На общей территории будет располагаться и здание муфтията. Сооружения лишь отчасти повторяют османский стиль, зданиям придадут крымскотатарский архитектурный облик. Одним из серьезных вопросов, связанных со строительством, является транспортная проблема, т.к. строительство ведется непосредственно около автомобильной трассы Симферополь-Ялта. По этому поводу на конференции «Формирование симферопольской агломерации и столицы Крыма» в Ялте главный архитектор Симферополя Э. Мавлютов заявил, что вблизи Соборной мечети будет новая транспортная развязка, причем ее построят не за счет средств, предусмотренных на возведение самой мечети⁷. В ноябре в связи с российско-турецким конфликтом строительство приостанавливалось из-за необходимости замены главного подрядчика турецкой строительной фирмы "Эрбек". Однако на общую продолжительность работ это не повлияло, и завершение строительства предполагается в ранее намеченные сроки к 2019 г.

В 2015 г. мусульманскими общинами при поддержке муфтията и на пожертвования единоверцев началась реставрация старинных мечетей – в селениях Черемисовка Белогорского района и Междуречье под Судакком, продолжилась реставрация мечети Сеит-Сеттар в Симферополе, практически завершено восстановление средне-

⁵ «Крыминформ», 29.04.2015 (<http://www.c-inform.info/news/id/22447>).

⁶ <http://regions.ru/news/2562031>

⁷ <http://www.novoross.info/krim/33548-stroitelstvo-sobornoy-mecheti-v-simferopole-potrebuets-sooruzheniya-transportnoy-razvyazki.html>

вековой мечети в Синекаменке Белогорского района.

Как и в 2014 г., в Крыму имели место провокации с целью дестабилизировать обстановку и обвинить российские власти в нарушении прав верующих (см. также раздел «Деятельность органов власти» в данном издании). На протяжении года было совершено две попытки поджога мечетей – в апреле в с. Скалистое Бахчисарайского района, в декабре в с. Желябовка Нижегородского района. Кроме того, в ноябре со-

вершено нападение на мечеть в с. Завет-Ленинский Джанкойского района, где неизвестные забросали мусульманское культовое строение камнями. Характерно, что информация о вандализме и антироссийские комментарии почти мгновенно распространилась на страницах зарубежных информационных агентств.

*Гросфельд Е.В., Киселёва Н.В.,
Филатов А.С., Харабуга В.В.*

Раздел 2. Город федерального значения Севастополь

Мониторинг этноконфессиональных отношений

В данном разделе представлены итоги этномониторинга в 2015 г. по Севастополю – городу федерального подчинения Российской Федерации.¹ В регионе численно преобладает русское население. Здесь же расположена российская военная база, сохранявшее свое стабилизирующее влияние на общественные отношения на протяжении всех послесоветских лет – в период, когда Крым находился в составе Украины. Теку-

более тесно многовековая история Севастополя связана с Россией, с русской культурой и религией.

Мониторинг событий в Севастополе за 2015 г. выявил стабильные и позитивные тенденции общественных отношений межнациональной и религиозной сферах. События, связанные с празднованием государственных праздников (Дня народного единства, Дня Конституции, и др.), религиозных (Крещения Руси, Ураза-Байрам и др.)

Таблица 1. Этнический состав жителей г. Севастополя по данным переписей населения

	1989 г.	%	2001 г.	%	2014 г.	%
Все жители, чел.	395200		377153		393304	
из них указали национальность	395200	100,0	373333	100,0	373872	100,0
русские	294100	74,4	269953	72,3	303100	81,1
украинцы	81700	20,7	84420	22,6	52912	14,2
белорусы	7400	1,9	5872	1,6	3775	1,0
крымские татары	300	0,1	1858	0,5	2814	0,8
татары	1200	0,3	2512	0,7	2742	0,7
армяне	400	0,1	1319	0,4	1396	0,4
азербайджанцы	200	0,1	629	0,2	694	0,2
евреи	2800	0,7	1016	0,3	601	0,2
молдаване	1100	0,3	801	0,2	574	0,2
другие	6000	1,5	4953	1,3	5264	1,4
национальность не указана			3820	--	19432	--

щая обстановка в Севастополе отличается стабильностью, высоким уровнем межнационального и гражданского согласия, здесь отсутствуют значительные конфликты. Наи-

и др. способствовали упрочению гражданского единства. Также необходимо отметить совместную инициативу общественных, национальных объединений и властных структур по преодолению трудностей, связанных с энергоблокадой г. Севастополя и Крыма в целом.

Этнокультурная ситуация. В настоящее время более 81% жителей Севастополя составляют русские. Согласно последней советской переписи населения 1989 года, доля русских была несколько ниже – 74%, пятую часть составляли украинцы, а на остальные 26 национальностей приходилось

¹ При проведении мониторинга использованы следующие информационные источники: сайт севастопольского благочиния (<http://www.hersones.org>), сайт Правительства Севастополя (<https://sevastopol.gov.ru>), официальный сайт Правительства Севастополя (<http://88.212.204.54>), Законодательное Собрание города Севастополя (<http://sevizakon.ru>), Духовный центр мусульман Крыма (<http://dcmk.org>), Крымская служба новостей (<http://news.allcrimea.net/themes/53>).

5% (белорусы, евреи, армяне, греки, немцы, болгары, молдаване, поляки и др.). Под конец советского периода численность крымских татар в Севастополе была незначительной – несколько сотен человек.

За послесоветские годы нахождения Севастополя в составе Украины доля и численность русских жителей сокращалась. Одна из причин – механическое движение населения, другая причина – смена этнической идентичности. Еще в 1959 г. (перепись) украинцы в Севастополе составляли 17% населения. С того времени доля украинцев постепенно возрастала. К 2001 г. доля украинцев достигла 22,6%. Доля русских в Севастополе снижалась, и по переписи 2001 г составила 72%. В абсолютном выражении сокращение русских в Севастополе составило в тот период 24 тыс. чел. В тот же период прирост украинцев был на уровне 2,7 тыс. чел. Ситуация менялась в последующие годы. Проведение российской переписи в 2014 г. выявила, что численность русских в Севастополе дала прибавку по сравнению с украинской переписью 2001 г. 33 тыс. чел., а численность украинцев сократилась на 32 тыс. В последнем случае очевидно влияние фактора сложной этнической идентичности (русско-украинской) или ее смены. Численность крымских татар в Севастополе и предместьях на протяжении послесоветских лет медленно росла, хотя до настоящего времени она не составляет большой величины – порядка 3 тыс. чел.²

Религиозные отношения. Анализ событий 2015 г. продемонстрировал тенденцию увеличения количества мероприятий в Севастополе, направленных на объединение усилий государства, церкви и общественных объединений по созданию благоприятных условий духовно-нравственного воспитания детей и молодежи.

Большая часть верующих севастопольцев исповедует православие. Еще в 2007 г. в Севастополе насчитывалось 97 религиозных общин, среди них УПЦ (МП) — 43, баптисты — 10, мусульмане — 7, пятидесятники — 4, свидетели Иеговы — 8, адвентисты седьмого дня — 3, УГКЦ — 3, хри-

стиане веры евангельской — 2, церковь полного Евангелия — 2, иудеи — 2, УПЦ (КП) — 1, УАПЦ — 1, Римско-католическая церковь — 1.

На территории Севастополя насчитывается 35 храмов, церквей, соборов и других религиозных христианских религиозных объектов. На территории Севастополя имеется 2 мечети и 1 синагога, а на территории одной из военных частей, ранее имевшей украинскую принадлежность – храм Украинской Православной Церкви Киевского Патриархата. Также в Севастополе имеется евангелистская христианская миссионерская церковь «Возрождение».

Вопросам возведения религиозных объектов уделяется особое внимание. На сессии Севастопольского городского совета 13 марта 2015 г. депутаты поддержали решение о выделении земли общине Святителя Луки Крымского (Московский Патриархат) на территории первой городской больницы. Первый заместитель главы исполнительной власти Севастополя С. Савенков отметил, что у города вопрос выделения земли религиозным общинам будет приоритетным. Он перечислил участки в городе, которые в последнее время были отданы под строительство храмов.

В Севастополе 16 июня заложен Храм Всех святых, в земле Российской просиявших. Церковь будет возведена в честь 70-летия победы советского народа в Великой Отечественной войне, которое масштабно отмечается в этом году. Торжественное богослужение и непосредственно закладку совершил, в сослужении Севастопольского духовенства, митрополит Симферопольский и Крымский Лазарь. "Угодники Божьи, молитвенники земли Российской — это множество святых мужей и жен, святителей и чудотворцев, князей и монахов. Все они напоены духом святой веры и церковного благочестия. Основание храма в честь всех святых в земле Российской просиявших — символическое событие, ведь именно в день их памяти 22 июня 1941 года фашистская Германия напала на нашу родину. Верю, что создаваемый нами храм станет зримым свидетельством благодати Богу за дарованную им победу и внесет свою лепту в важное дело воспитания патриотизма молодежи", — отметил митрополит Лазарь.

В Свято-Никольском храме (бухта Камышовая) по инициативе настоятеля храма

² Если учитывать в качестве крымских татар также и тех, кто при переписях указывал свою принадлежность как «татары», тогда общее количество в Севастопольском городском округе составляет в 2014 г. 5,6 тыс. чел. (в 2001 г. было 4,4 тыс., в 1989 г. — 1,5 тыс.).

протоиерея Сергия Федорова 28 апреля 2015 г. состоялось собрание православной молодежи Севастопольского благочиния. Помощник благочинного по работе с молодежью иерей Александр Леонов открыл встречу, в которой приняли участие настоятель храма Вознесения Господня протоиерей Борис Кравец и представители молодежи общины храма.

В рамках фестиваля «Крым за жизнь — 2015» 15 мая в конференц-зале Свято-Владимирского собора в Херсонесе состоялась научно-практическая конференция «Демографический суверенитет России». В ней приняли участие представители общественных организаций и государственных органов, священнослужители и медицинские работники. В рамках конференции были заслушаны доклады участников по темам, касающимся сохранения жизни зачатых младенцев, проблем увеличения рождаемости, работы с семьями и молодежью. В ходе обсуждения выявилось единодушие сторон в главном: жизнь человека как биологического существа начинается в момент зачатия, прерывание беременности (аборт) есть убийство ребенка, должна вестись плотная работа с молодыми семьями, будущими мамами (беседы с психологом, при необходимости — со священнослужителем), к этой работе однозначно должна быть привлечена церковь. Был вынесен ряд предложений, касающихся активизации сотрудничества церкви с органами власти, с медицинскими учреждениями города, особенно с родильными домами и женскими консультациями. Фестиваль продолжился с мая по июнь при участии общин храмов и приходов епархии с целью привлечения внимания общественности и государственных структур Крымского федерального округа к проблеме абортов, необходимости преодоления демографического кризиса, укрепления института семьи и увеличения рождаемости, формированию у молодежи позитивных жизненных ориентиров.

Несмотря на международную блокаду Крыма, продолжилось межрелигиозное сотрудничество. В рамках празднования 1000-летия преставления святого равноапостольного великого князя Владимира, по благословению Митрополита Симферопольского и Крымского Лазаря, по инициативе МОО «Союз Казаков» (атаман Анатолий Афромеев), при поддержке фонда

«Православный Крым» 21 июня в Севастополь с визитом побывала Иерусалимская православная паломническая община «Елеон», организованная верующими из стран СНГ (рук. — Светлана Иваненко).

В Севастополь 28 июня прибыли значимые христианские святыни: список с чудотворной Иверской иконы Божией Матери, пребывающей в Иверском монастыре на святой горе Афон, а также ковчег с частицами мощей преподобных старцев Глинской пустыни.

Православная церковь активно занимается общественным служением. 29 июня в Князь-Владимирском соборе-усыпальнице адмиралов для выпускников Черноморского высшего военно-морского училища имени П.С.Нахимова состоялось памятное событие. По давней традиции училища личное оружие молодых офицеров — кортики было освящено. Чин освящения совершил благочинный Севастопольского округа протоиерей Сергей Халюта. Ему сослужили настоятель собора протоиерей Алексей Тупиков и настоятель храма святого праведного воина Феодора Ушакова (ЧВВМУ) протоиерей Игорь Тышкевич. Молебен проходил в нижнем храме собора, где покоится прах четырех прославленных российских адмиралов: М.П. Лазарева, В.А. Корнилова, В.И. Истомина, П.С. Нахимова. Офицерские кортики были размещены на надгробии Павла Степановича Нахимова. После положенных молитв протоиерей Сергей Халюта троекратно окропил кортики святой водой. По окончании богослужения отец Сергей обратился к молодым офицерам с пастырским словом. Затем кортики с благословением были вручены благочинным каждому офицеру.

Настоятелем храма Св. Николая протоиереем Сергием Федоровым 2 июля на территории Музейного историко-мемориального комплекса «35-я береговая батарея» был совершен чин отпевания воинов, останки которых были обнаружены в ходе раскопок на территории Севастополя. В слове к собравшимся в стенах часовни отец Сергей еще раз подчеркнул «невероятный героизм, продемонстрированный воинами, положившими жизнь за Родину и будущее потомков, призвал хранить душевный мир, являющийся залогом мирного неба над головой и не оставлять в своих молитвах героев, павших на полях сражений

за Севастополь»³. По благословению Митрополита Симферопольского и Крымского Лазаря 12 июля в севастопольском подразделении морской пехоты Черноморского флота заложен храм в честь святого благоверного князя Александра Невского, чин закладки храма совершил протоиерей Сергей Халюта, благочинный Севастопольского округа.

26 июля в Севастополе состоялись торжества по случаю Дня Военно-морского флота. Впервые в празднике были задействованы истребители Су-27, штурмовики Су-25. Ракетную стрельбу комплексом противолодочного оружия по имитированной цели выполнил сторожевой корабль «Ладный». На площади Нахимова был организован показ вооружения и военной техники флота, а завершилось празднование Дня ВМФ концертом, артиллерийским салютом и панорамным фейерверком над акваторией Севастопольской бухты.

В тот же день в рамках празднования 1000-летия преставления равноапостольного князя Владимира на территории Национального заповедника «Херсонес Таврический» открылся творческий форум-фестиваль и выставка «Византия.RU», иницированная Российской академией художеств и реализуется совместно с Национальным заповедником «Херсонес Таврический», Симферопольской и Крымской епархией при поддержке администрации Президента Российской Федерации.

28 июля в Представительстве Президента России в Крыму состоялась встреча Главы Казахстанского Митрополичного округа митрополита Астанайского и Казахстанского Александра и митрополита Симферопольского и Крымского Лазаря с Полномочным Представителем Президента Российской Федерации в Крымском федеральном округе О.Е. Белавенцевым. Во встрече приняли участие также архипастыри, прибывшие в Севастополь на празднование 1000-летия преставления равноапостольного князя Владимира. 29 июля в день памяти равноапостольного великого князя Владимира по центральным улицам Севастополя прошел традиционный общегородской крестный ход с ковчегом с частицей мощей святого равноапостольного князя.

Представитель Президента России и архипастыри обменялись поздравлениями с днем памяти равноапостольного князя Владимира и воспоминанием Крещения Руси⁴.

21 сентября 2015 г. в Севастополе открылся фестиваль духовно-нравственного и семейного фильма «Святой Владимир». В открытии мероприятия приняли участие российский актер и кинорежиссер Сергей Жигунов, который на фестивале представлял фильм «О нем», актриса и сценарист, Наталья Бондарчук (председатель жюри).

22 сентября 2015 г. сторожевой корабль Черноморского флота «Сметливый» привез в Севастополь из Греции мощи святого апостола Андрея Первозванного. В храме Святого апостола Андрея Первозванного - крупнейшем на Балканах кафедральном соборе митрополит Патрский Хризостомом передал российским морякам мощи.

7 октября 2015 г. в Большом зале заседаний Правительства Севастополя состоялся Круглый стол на тему перспектив духовно-нравственного воспитания детей и молодежи города Севастополя. По благословению Его Высокопреосвященства, Высокопреосвященнейшего Лазаря, с инициативой создания Координационного совета при губернаторе города Севастополя по духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи в адрес Правительства города обратилось Севастопольское благочиние. Повестка дня была совместно разработана с отделом религиозного образования Севастопольского благочиния и органами исполнительной власти. На заседании Круглого стола идея создания Координационного совета была поддержана единогласно. По определению участников, такой Координационный совет станет реальной площадкой реализации социального партнерства церкви и государства в городе Севастополе, укрепит и придаст эффективность совместной работе в данном направлении. К участникам Круглого стола с приветственным словом обратились: губернатор города Севастополя Сергей Меняйло, заместитель председателя Законодательного собрания Екатерина Алтабаева, помощник благочин-

³ На 35-й батарее совершен чин отпевания защитников Севастополя (<http://www.pravoslavie.ru/80422.html>).

⁴ Традиционный городской крестный ход в день памяти святого равноапостольного великого князя Владимира (<http://www.crimea.orthodoxy.su/gallery/library/1000>).

ного Севастопольского округа протоиерей Стефан Сломчинский. Обсуждались вопросы подписания договоров и соглашений о совместной деятельности Правительства Севастополя и Симферопольской и Крымской епархии.

По благословению Митрополита Симферопольского и Крымского Лазаря с 9 по 11 октября в кемпинг-парке «Куш-Кая» (бухта Ласпи, урочище Батильман) состоялся III Съезд православной молодежи Крыма. 10 октября состоялось открытие Съезда. Молебен перед началом работы православного молодежного форума возглавил правящий архиерей Симферопольской и Крымской епархии владыка Лазарь. После молебна началась работа по секциям: «Организация деятельности приходских молодежных центров», «Миссия и молодежь», «Молодежные паломничества и путешествия», «Социальное служение православной молодежи».

14 октября, в особо чтимый казаками праздник Покрова Божией Матери, в Свято-Владимирском соборе в Херсонесе прошла традиционная казачья присяга. В память об этом событии уже традиционно казаки начинают свой путь в день великого праздника Покрова Пресвятой Богородицы. В этот раз присягу принимало 117 казаков. После молебна, отслуженного клириком Свято-Владимирского собора в Херсонесе протоиереем Стефаном Сломчинским и настоятелем храма святителя Луки (п. Сахарная Головка) протоиереем Александром Бездежных, состоялся сам ритуал казачьей присяги на верность Вере Православной, Отечеству и Казачеству. Зачитав текст присяги, поцеловав Крест, Евангелие, знамя казачьего общества и казачью шашку, присягнувшие получили от старейшины традиционные три удара нагайкой.

22 октября 2015 года – в Свято-Владимирском соборе в Херсонесе состоялся творческий фестиваль «Крылья ангела» для детей из многодетных семей Севастополя.⁵ В ней приняли участие 50 воспитанников из студий Дворца детского и юношеского творчества Севастополя, «Севастопольской детской морской флотилии имени Адмирала Флота Советского Союза

Н.Г. Кузнецова», учебных заведений отдела религиозного образования Севастопольского благочиния Симферопольской и Крымской епархии РПЦ.

1 ноября 2015 г. в Свято-Владимирском соборе в Херсонесе духовенство и миряне помолились о погибших в авиакатастрофе в Египте. Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл выразил соболезнование родным и близким погибших, и призвал духовенство и верующих вознести молитвы об упокоении душ жертв трагедии и об укреплении сил их родственников.

4 ноября 2015 г. в Севастополе отметили День народного единства. Русская Православная Церковь чтит в этот день память Казанской иконы Божией Матери. Празднование в честь Казанской иконы установлено в благодарность русского народа к Божией Матери за избавление государства от интервенции иноземцев и окончания Смутного времени в 1612 году. Торжества начались утром на площади имени Павла Степановича Нахимова. Руководители города и флота, ветераны, гости, в числе которых был благочинный Севастопольского округа протоиерей Сергей Халюта, возложили цветы к Вечному огню Мемориала героическим защитникам Севастополя 1941-1942 годов. После прохождения почетного караула проведено шествие жителей города по главной улице и площади города.

10 ноября 2015 г. по благословению Митрополита Симферопольского и Крымского Лазаря, в фойе гостиницы «Крым» открылась выставка-ярмарка «Севастополь Православный». Организатором выставки выступило севастопольское агентство «Панорама-Фест», которое, при содействии московских партнеров, пригласило принять участие в ярмарке многие храмы и монастыри России, Греции, Израиля. Так что правильнее было бы назвать выставку-ярмарку «Православный мир».

16 ноября 2015 г. стартовала выставка «Севастополь Православный» при непосредственном участии севастопольского благочиния.

13 декабря 2015 г. на Черноморском флоте отпраздновали день памяти святого апостола Андрея Первозванного. В гарнизонном храме Архистратига Божия Михаила, после литургии, состоялся молебен святому

⁵ Первый фестиваль «Крылья ангела» проходил в Москве в 2014 г. с благословения Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла.

апостолу Андрею Первозванному с чином освящения Андреевских флагов кораблей и судов Черноморского флота. Молебен был отслужен перед иконой апостола Андрея Первозванного с частицей его мощей, переданной в дар флоту митрополитом города Патры (Греция) осенью текущего года. В Богослужении принял участие командный состав соединений, кораблей и вспомогательных судов Черноморского флота. Молебен отслужил настоятель храма, помощник командующего Черноморским флотом по работе с верующими военнослужащими, протоиерей Александр Бондаренко, в сослужении помощников начальника отделения по работе с верующими военнослужащими иерея Михаила Мамаева и иерея Василия Гумарова, а также протодиакона Василия Марущака.

Несмотря на относительную малочисленность, в городском округе Севастополя активно действует мусульманская община. Более 100 мусульман 13 июля собрались на Ифтар в главной мечети г. Севастополь «Джума-Джами». В начале мероприятия, согласно традиции, читали Аяты Священного Корана. Заместитель муфтия шейх Рухлан Сейдаметов выступил с проповедью о Вере в Создателя, правилах соблюдения Поста и выдаче обязательной милостыни в месяц Рамадан – Закят Аль-Фитр. Шейх Рухлан призвал мусульман проводить месяц Поста с молитвами, в поклонении Аллаху и стремиться к получению религиозных знаний. После захода солнца, все вместе почитали Ду'а и приступили к разговению. Завершился Ифтар также чтением Ду'а с просьбой у Создателя милости и прощения грехов.

День мусульманского праздника Ураза-байрам 17 июля в Севастополе объявлен праздничным нерабочим днем, о чем был опубликован указ губернатора города Сергея Меняйло. Ураза-байрам (праздник разговения) — один из двух главных дней исламского календаря, завершающий пост священного месяца Рамадан. В 2015 г. он пришелся на 17 июля, но по традиции отмечается три дня. "В связи с празднованием мусульманского религиозного праздника Ураза-байрам, учитывая социальную значимость этого праздника на территории города Севастополя объявить 17 июля 2015 года праздничным днем", — говорится в тексте указа. Губернатор рекомендовал

работодателям Севастополя сделать этот день нерабочим. Массовые гулянья на третий день праздника были организованы Духовным управлением мусульман Крыма и Севастополя. Ранее вице-премьер Крыма Р. Бальбек напомнил, что крымским татарам долгие годы приходилось отмечать свои религиозные праздники полулегально, и только в российском Крыму мусульманским праздникам придан статус наравне с христианскими.

К концу июля мусульмане Крыма заняли более половины выделенных квот в хадж к святым местам Мекки и Медины. Прием документов на совершение хаджа осуществлялся Духовным управлением мусульман Крыма и Севастополя. В июле вышел в свет новый номер духовно-просветительского журнала «Источник мудрости», издаваемый ДУМКС.

Соборную мечеть г. Севастополя, не так давно отметившую 100-летний юбилей, украсили вышитыми панно ручной работы. Дарственными парными панно украсили молельный зал. Работа над созданием панно длилась три года, ее выполняли учащиеся курсов традиционного крымскотатарского шитья ТО «Эвджияр» при Севастопольском Фонде возрождения крымскотатарской культуры им. профессора С.О. Изидинова. В проекте приняли участие 18 мастеров из 6 городов и поселков Крыма. Все мастера и участники проекта получили благодарственные письма от Фонда и РО «Мюневвер». С 2014 г. курсы традиционной крымскотатарской вышивки ТО «Эвджияр» проходят и в Симферополе при поддержке Духовного управления мусульман Крыма и г. Севастополь, что позволило расширить возможности образовательного процесса и привлечь большее количество учащихся. Вышивание, как часть возрождения духовной культуры мусульман Крыма, имеет большую привлекательность для жителей полуострова разных национальностей⁶.

Общественные настроения и общественная активность. Не только численное преобладание русского населения, но и исторически сложившиеся ориентиры большинства севастопольцев определяют соответствующий языковой, религиозный и

⁶ Севастопольской Соборной мечети передали в дар панно ручной работы (<http://qmdi.org/index.php/ru/glavnye-novosti>).

общекультурный вектор развития. В общественно-политическом отношении пророссийская направленность основных общественных процессов за последние два десятилетия не менялась. Большинство жителей Севастополя в постсоветский период украинизации поддерживало интеграцию с российскими политическими объединениями и выражало несогласие с антироссийскими и прозападными настроениями Украины.

В 2015 г. состоялось важное мероприятие, организованное Ассамблеей народов России состоялось 12-15 мая, - Крымский окружной семинар по программе: «Деятельность ресурсного образовательнометодологического центра в сфере национальных отношений «Единство российской нации». В нем приняли участие представители Совета АНР, исполнительной и законодательной ветвей власти Крыма и Севастополя, муниципалитетов, руководители крымских национальных автономий, национально-культурных обществ Севастополя. Открыл форум первый заместитель председателя Совета Ассамблеи народов России, заместитель директора Института этнологии и антропологии РАН, член Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям, доктор политических наук В.Ю. Зорин. Он отметил, что основная цель организации - включение Крымского федерального округа в общероссийское правовое, общественно-политическое пространство. «Мы с вами решаем конкретные задачи, - сказал Зорин, - это выстраивание межнациональных отношений, адаптация Крыма и Севастополя в институты гражданского общества России с учётом специфики этих регионов. Процесс этот обоюдный: вся Россия училась и учится у Севастополя и Крыма патриотизму. Бытует такое выражение: год назад Россия получила прививку патриотизма. Думаю, то, что это понятие приобрело особое звучание в общероссийском политическом и общественном пространстве, - во многом заслуга севастопольцев и крымчан». Интерес участников семинара к деятельности Ассамблеи народов России выразил представитель крымских татар Сейтабла Мамутов одной фразой: «Мы готовы стать частью Ассамблеи. У нас более 30 проектов, и нам интересно выйти с ними

на федеральный уровень»⁷.

По мнению начальника отдела по делам национальностей и религиям Департамента внутренней политики Правительства Севастополя В.Н. Рябых, задачи, которые выполняет Ассамблея народов России по созданию благополучного межнационального и межконфессионального климата, трудно переоценить. Участникам семинара, - сказал Рябых, - по сути, предложили инструмент реализации государственной национальной политики. Следует отметить высокий профессиональный уровень специалистов, которые занимаются медиацией, т.е. технологиями переговорных процессов по разрешению любых конфликтных ситуаций. Это чрезвычайно важно, потому что вопросы межнационального согласия стоят на одном уровне с вопросами обороны страны, ведь речь идёт о единстве России как государства. В Севастополе существует хороший фундамент для создания регионального отделения Ассамблеи: есть общественные структуры, зарекомендовавшие себя как миротворческие, научное экспертное сообщество. Думаю, - сказал Рябых, - что при работе в тесной связке с правительством, многие вопросы будут решены.⁸

В общественной жизни города можно отметить ряд других немаловажных событий, среди которых – формирование Общественной палаты (ОП). Большую часть претендентов составили представители патриотических движений, в том числе награжденные медалями "За присоединение Крыма".

Как естественное продолжение общественной активности, на Сапун-горе 3 мая 2015 г. прошел 17-й ежегодный музейный праздник «Знамена славы», посвященный 70-летию Великой Победы и 71-й годовщине освобождения Севастополя от немецко-фашистских захватчиков. Торжественный митинг начался у Обелиска памяти. В торжественном митинге приняли участие ветераны, руководство города и флота, севастопольские школьники; в руках у детей, по традиции, — первый том Книги Памяти, матросская бескозырка и солдатская каска. С трибуны к собравшимся обратился благо-

⁷ Семинар в Крымском федеральном округе «Единство российской нации» (<http://ассамблеянародов.рф/seminar-v-krymskom-federalnom-okruge>).

⁸ Там же.

чинный Севастопольского округа протоиерей Сергей Халюта: «Я сердечно поздравляю вас, дорогие ветераны. Желаю вам, чтобы вы еще долго-долго жили на этой благословенной земле, чтобы вы еще долго несли слово правды, слово чести для нас и для нашего подрастающего поколения. Это трезвит не только нас, но и весь мир. Пока вы живы, пока вы несете слово своей священной проповеди о той страшной войне, — никогда нацизм не победит, никогда зло и ложь не восторжествуют над правдой Божией». Участники митинга почтили память павших воинов минутой молчания, после чего возложили венки и цветы к Вечному огню у Обелиска славы воинам-освободителям.

Севастополь, вместе со всей Россией 9 мая 2015 г. отметил 70-летний юбилей Победы в Великой Отечественной войне. Первые мероприятия начались уже 8 мая, с началом проведения митингов, возложения цветов, праздничных концертов. Ранее всех проведен массовый митинг и возложение цветов к мемориалу II Гвардейской армии и на братском кладбище. В День Победы прошли многочисленные парады, включая показ военных кораблей Черноморского флота для жителей и гостей г. Севастополя, проведена массовая общественная акция «Бессмертный полк». Проведена Почетная вахта памяти, посвященная Героям Великой Отечественной войны, были возложены цветы к многим мемориалам. Для ветеранов и членов их семей проведен День открытых дверей в диораме «Штурм Сапун-горы 7 мая 1944 года». Проведен Победный морской крестный ход по крымским храмам святого Александра Невского. Прошли фотовыставки из семейных альбомов участников войны. Затем на площади Нахимова прошел гала-концерт. Завершилось празднование массовыми гуляниями и традиционным артиллерийским салютом в акватории Севастопольской бухты.

В день празднования 232-й годовщины основания Черноморского флота 13 мая 2015 г. в рамках праздничных мероприятий состоялось возложение венков и цветов к памятнику основательнице флота и города Севастополя Екатерине II. В мероприятии приняли участие начальник штаба Черноморского флота вице-адмирал Александр Носатов, главный федеральный инспектор аппарата полномочного представителя

Президента РФ в Крымском федеральном округе контр-адмирал запаса Андрей Шишкин, представители Правительства и Законодательного собрания Севастополя, Республики Крым, помощник благочинного Севастопольского округа протоиерей Стефан Сломчинский, помощник командующего Черноморским флотом по работе с верующими военнослужащими протоиерей Александр Бондаренко. В этот же день в гарнизонном храме ЧФ во имя Архистратига Божия Михаила был отслужен благодарственный молебен. Богослужение возглавил настоятель храма протоиерей Александр Бондаренко. В стенах храма в праздничный день молились начальник штаба Черноморского флота России вице-адмирал Александр Носатов, офицеры штаба флота, командиры соединений и частей, ветераны флота, личный состав.

Фестиваль звонарей и хоров Российской Федерации и Республики Крым состоялся 23-24 мая в г. Севастополе («Херсонес Таврический», Кафедральный Собор святого равноапостольного великого князя Владимира) в рамках празднования Дней славянской письменности и культуры в России. Дни славянской письменности являются международным праздником. Коллектив «Крымского центра дружбы народов и культурных связей», поддерживая инициативы руководителя Федерального агентства по делам национальностей (ФАДН) России, члена президентского совета по международным отношениям И.В. Баранова, принял активное участие в праздничных мероприятиях.

В театре им. Луначарского г. Севастополя состоялось торжественное собрание, посвященное Дню России и Дню города. Поскольку День России отмечается 12 июня, а День города Севастополя – 14 июня, было принято решение объединить эти два праздника.

В филиале №1 Военно-морского госпиталя Черноморского флота России 18 июня была проведена конференция военных врачей и священнослужителей, посвященная 20-летию канонизации святителя и исповедника Луки Крымского. Конференция была организована священниками Черноморского флота совместно с военными врачами.

В Черноморском Высшем военном ордена «Красного знамени» училище имени П.С. Нахимова 22 июня со-

стоялись выпуск курсантов и торжественная церемония посвящения в офицеры выпускников училища. 64-й выпуск Нахимовского училища насчитывает 19 лейтенантов, а также 32 мичманов, которые продолжают службу в Вооруженных силах Российской Федерации.

Севастополь стал площадкой для важных мероприятий общероссийского значения. 25 июня прошло 18 заседание Межфракционной депутатской рабочей группы по вопросам профилактики и комплексной реабилитации наркомании, ВИЧ-инфекции и других социально значимых заболеваний при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Тема заседания — «Год отмены заместительной метадоновой терапии на территории Республики Крым и г. Севастополя: итоги и перспективы работы системы комплексной реабилитации больных наркоманией». Заседание прошло под председательством Сергея Владимировича Железняка, Заместителя Председателя Госдумы ФС РФ, Председателя Межфракционной депутатской рабочей группы по вопросам профилактики и комплексной реабилитации наркомании, ВИЧ-инфекции и других социально значимых заболеваний, при участии Сергея Валерьевича Аксенова, главы Республики Крым.

14 августа 2015 г. вблизи горы Гасфорта организован всероссийский военно-патриотический центр.

30 октября 2015 г. в театре им. А.В. Луначарского состоялась презентация Автономной некоммерческой организации «Фонд развития культуры и искусства». По словам организаторов, фонд создан как ответ общественности города на предложение президента России В. Путина активизировать работу общества в области культуры.

Также необходимо отметить проведение круглого стола представителями болгарской общественности. Священник Севастопольского благочиния принял участие в круглом столе проходящего в Крыму VI Международного фестиваля «Болгарские встречи». Региональная болгарская национально-культурная автономия Республики Крым «Паисий Хилендарский» отмечает дни национальной культуры. В рамках празднования этого события в Крыму прошел VI Международный фестиваль «Български срещи» («Болгарские встречи»).

Участниками фестиваля стали представители болгарской общественности, науки, культуры, СМИ, бизнеса и торгово-экономические представители из причерноморских государств – России, Болгарии, Украины, Молдавии, Греции. 6 ноября 2015 г. в рамках фестиваля состоялось заседание круглого стола на тему «Крестители двух славянских народов – Святой Борис и Святой Владимир». По благословению Митрополита Симферопольского и Крымского Лазаря Русскую Православную Церковь на заседании представлял помощник благочинного Севастопольского округа, руководитель отдела религиозного образования, иерей Михаил Викторов. Священник выступил с докладом на тему: «Князь Владимир: цивилизационный выбор Руси».

9 декабря 2015 г. в Севастополе состоялось очередное (уже третье) заседание Дискуссионного клуба «В поисках смысла». Участники встречи собрались, чтобы обсудить актуальнейшую на сегодняшний день тему «Кризис национальных государств: новые глобальные вызовы и поиск ответов на них». Во время обсуждения эксперты подняли такие важные вопросы, как патриотическое воспитание молодежи и политика, проводимая властями Крыма и Севастополя. На первый взгляд, эти вопросы не соотносятся с заданной темой. Однако на самом деле это фундаментальные аспекты безопасности и развития нашей страны, которым должно уделяться пристальное внимание как со стороны гражданского общества, так и со стороны государственной власти. Организаторами дискуссионного клуба «В поисках смысла» выступают общественное движение «Суть времени» и ЦГБ им. Л.Н. Толстого.

14 декабря 2015 г. в одном из залов кинотеатра «Победа» состоялось значимое событие для членов Севастопольского регионального отделения общероссийской общественной организации малолетних узников фашистских концлагерей. Мероприятие было организовано Севастопольским региональным отделением Российского союза ветеранов (председатель – Сергей Алексеевич Маслов) и СРО общественной организации малолетних узников фашистских концлагерей (председатель – Ираида Ивановна Гудкевич). По инициативе этой организации и при финансовой поддержке севастопольского мецената, Геннадия Шу-

рова, были изготовлены медали «Непокоренные», которые вручены тем, кто в юном возрасте прошел ужасы фашистских концентрационных лагерей.

Регулирование межэтнических отношений и предупреждение экстремизма. Семинар-совещание «О практике и задачах органов исполнительной власти субъектов РФ по реализации Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года» состоялся 4 июля 2015 г., в ходе которого заместитель Полномочного представителя Президента РФ в КФО Н. Водорезов заявил, что межнациональные конфликты в Крыму за время вхождения РК и Севастополя в состав РФ не зафиксированы. По его информации, на региональном уровне созданы и функционируют специальные органы исполнительной власти, реализующие цели и задачи стратегии государственной национальной политики РФ. «В РК - государственный комитет по вопросам межнациональных отношений и депортированных граждан, в Севастополе – отдел по делам национальностей, связям с общественностью и религиозными организациями», - пояснил Водорезов. Кроме того, разработаны региональные программы по укреплению единства российской нации, этнокультурному развитию народов России, планы мероприятий по реализации указа президента РФ от 21 апреля 2014 г. о мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, крымскотатарского и греческого народов и государственной поддержке их возрождения и развития. «Созданы общественные советы по межнациональным отношениям при главах субъектов – РК и Севастополя. Созданы и функционируют государственные учреждения, осуществляющие деятельность в сфере гармонизации межэтнических отношений, развития культуры народов Крыма», - отметил Водорезов. Например, в РК работает госбюджетное учреждение «Дом дружбы народов», государственное автономное учреждение «Медиа-центр им. Исмаила Гаспринского», госбюджетное учреждение «Центр информационных и социальных технологий развития межнациональных коммуникаций в Республике Крым», в Севастополе - государственное казенное учреждение «Севастопольский городской национальный культурный центр». В совещании-семинаре в Севастополе приняли участие

референт управления президента РФ по внутренней политике С. Мельников, губернатор С. Меняйло, представители правительств Крыма и Севастополя, а также представители общественных организаций.

Коллектив заповедника «Херсонес Таврический» выразил протест против назначения его директором благочинного Севастопольского округа Украинской православной церкви Московского патриархата отца С. Халюты. Принявший это кадровое решение глава Севастополя С. Меняйло уверен, что новый руководитель сделает из Херсонеса новый Афон. Сотрудники опасаются, что при этом будет уничтожен научно-исследовательский центр с 200-летней историей, и готовятся к акциям протеста. Директор Эрмитажа Михаил Пиотровский, выразивший солидарность с коллегами.⁹

1 августа 2015 г. президент России В. Путин принял решение включить памятники и территории национального заповедника «Херсонес Таврический» в Единый государственный реестр объектов культурного наследия народов Российской Федерации, принять Национальный заповедник в федеральное ведение и включить его в список особо ценных объектов культурного наследия народов РФ.

Президент РФ В. Путин посетил Севастопольское президентское кадетское училище. Президенту показали комнаты воспитанников, учебные классы, спортивный комплекс, фотостудию. Севастопольское президентское кадетское училище создано распоряжением Президента от 20 марта 2014 года по инициативе Министра обороны Сергея Шойгу. Образовательный процесс начался в сентябре 2014 года.

13 сентября 2015 г. Президент России Владимир Путин и бывший премьер-министр Италии Сильвио Берлускони совершили осмотр крымских достопримечательностей, посетив Ханский дворец в Бахчисарае и Свято-Владимирский собор в Херсонесе. Глава государства и его итальянский гость подошли к иконе Рождества Святой Богородицы и поставили свечи. Настоятель рассказал об истории создания храма, который задумывался при Александре I, начали его строить при Александре II, а завершили при Александре III.

⁹ <http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=7&id=63595>

В конце сентября, в соответствии с указом президента РФ В. Путина, создана рабочая группа по сохранению, изучению и популяризации культурного наследия Республики Крым и Севастополя во главе с первым заместителем главы администрации президента В. Володин. В состав рабочей группы вошли 35 человек, в том числе главы исполнительной и законодательной власти Крыма и Севастополя, представители ветеранских, национальных крымскотатарских и греческих организаций, Института археологии, Института российской истории, Российского государственного гуманитарного университета. 25 сентября первый заместитель главы администрации президента В. Володин осмотрел Херсонес, военные музеи Севастополя и другие исторические объекты. А глава АП Сергей Иванов посетил летом катакомбы Керченского государственного историко-культурного заповедника и пообщался с отрядами поисковиков. Федеральные власти беспокоит сохранность земель, на которых находятся заповедники и культурные объекты Крыма. Очевидно, что ситуация с Херсонесом показала необходимость федерального вмешательства, поскольку административные процессы в новых субъектах еще предстоит совершенствовать, а сроки бюрократических процедур существенно сократить.

25 сентября вице-премьер правительства РФ Дмитрий Козак в Крыму обсудил с властями регионов полуострова перенос сроков федеральной целевой программы по социально-экономическому развитию двух субъектов. Сроки ее реализации сдвигаются из-за неготовности местных властей. Чиновники оправдывают это тем, что они только "учатся жить" в российской реальности¹⁰.

9 сентября 2015 г. в Севастополе почтили память героев Крымской войны. Основные мероприятия прошли на Братском кладбище, где покоятся более 50 тысяч павших воинов, а к памятникам Анатолия Хрулева и Михаила Горчакова участники митинга-реквиема возложили цветы. Также в рамках мероприятий состоялось открытие памятного знака контр-адмиралу Федору Нарбуту. Восстановить барельеф помог

благотворительный фонд имени сестры милосердия Екатерины Бакуниной при поддержке Тверской городской думы.

В Севастополе на заседании общественного совета МВД рассматривались вопросы, связанные с преодолением последствий энергоблокады, учиненной Украиной против Крыма. В связи с этим анализировалась проблема контроля правопорядка в г. Севастополе. На заседании присутствовал помощник благочинного по работе с правоохранительными учреждениями протоиерей Алексей Петренко, который сказал, что «Церковь молится о мире и благополучии на крымском полуострове и в г. Севастополе»¹¹. Священник призвал граждан к спокойствию и молитве в непростой сложившейся ситуации.

В июле 2015 г. за «сетевой» экстремизм осудили двух севастопольцев, их приговорили к исправительным работам за публикацию в интернетной соцсети материалов, направленных на возбуждение ненависти и вражды по признакам национальности и происхождения, сообщили в прокуратуре. Согласившись с позицией государственного обвинителя, Балаклавский районный суд приговорил двух жителей Севастополя к исправительным работам за разжигание межнациональной розни в социальной сети. Об этом сообщила пресс-служба городской прокуратуры. Суд вынес обвинительный приговор в отношении И.Гордеева 1994 г. р. и А. Краснова 1971 г. р. Они признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 282 УК РФ (возбуждение ненависти либо вражды по национальному признаку с использованием сети интернет). Установлено, что с 12 января 2013 г. по 17 июня 2014 г. указанные лица в социальной сети «ВКонтакте» разместили фотоизображения и аудио-, видеофайлы, направленные на возбуждение ненависти и вражды по признакам национальности и происхождения. Государственное обвинение по уголовному делу поддерживала прокуратура Балаклавского района. С учётом мнения государственного обвинителя, суд приговорил двух севастопольцев к наказанию в виде исправительных работ

¹⁰ Козак возглавил комиссию по вопросам развития Крыма и Севастополя (<http://novocrimera.ru/crimea/546795.html>).

¹¹ Священник принял участие в заседании Общественного совета Министерства Внутренних Дел. (<http://www.hersones.org/svyashhennik-prinyal-uchastie-v-zasedanii-obshhestvennogo-soveta-ministerstva-vnutrennih-del.html>).

сроком на десять месяцев и шесть месяцев соответственно, с удержанием 15% заработка в доход государства.

В августе 2015 г. было объявлено, что в правительстве Севастополя началась работа по созданию документа, препятствующего распространению идей экстремизма и терроризма. Во исполнение Плана мероприятий Антитеррористической комиссии в городе Севастополе по информационному противодействию идеологии экстремизма и терроризма в городе Севастополе на 2015-2018 годы (утвержден губернатором г. Севастополя 29.12.2014), а также протокольных поручений Совета при полномочном представителе Президента РФ в КФО от 09.06.2015, в рамках государственной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории города Севастополя на 2015-2018 годы» Организационно-

аналитическим управлением Департамента внутренней политики города Севастополя разрабатывается проект подпрограммы «Информационного противодействия идеологии терроризма и экстремизма в городе Севастополе на 2015-2018 годы». В этом принимают участие все управления названного Департамента. На заседании Правительства Севастополя утвердили постановление о создании межведомственной комиссии по противодействию экстремизму, к работе которой привлечены должностные лица правительства Севастополя, специалисты территориальных органов власти города и органов местного самоуправления, а также представители общественных организаций.

Гросфельд Е.В., Филатов А.С.